

十三屆全國政協第25次雙周協商座談會聚焦宗教工作

汪洋：依法加強寺觀教堂管理

十三屆全國政協第25次雙周協商座談會近日在京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並講話。他強調，依法加強和創新寺觀教堂管理，是維護宗教領域和諧穩定的需要，也是宗教自身健康發展的必然要求。要深入學習領會習近平總書記關於宗教工作的重要論述，堅持黨的宗教工作基本方針，堅持政府依法管理和宗教界自我管理相結合，突出問題導向、抓住關鍵環節、守住風險底線，不斷提高寺觀教堂管理水平，引導宗教更好與社會主義社會相適應。

香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 綜合報道

圍繞「依法加強和創新寺觀教堂管理」，分別來自北京、青海、上海、廣東、浙江等5個省區市的11位全國政協委員和1位地方宗教管理部門負責人到會發言。大家圍繞寺觀教堂管理的思路理念、體制機制、重點環節等建言資政。近80位委員在全國政協委員移動履職平台上踴躍發言。大家認為，近年來，在黨中央堅強領導和有關方面共同努力下，宗教工作打開了新局面，寺觀教堂管理水平有了顯著提升。同時，寺觀教堂違規建設、內部管理薄弱、非法場所屢禁不止等問題沒有根本解決，基層不願管、不敢管、不會管現象還廣泛存在。

一些委員建議，新時代加強和創新寺觀教堂管理，應遵循中國化、法治化、社會化、現代化方向，綜合施策、久久為功。要堅持依法管理，建立健全相關政策法規，嚴格執行有關規定，探索建立寺觀教堂清單式管理

等制度，逐步實現從主要依靠行政手段管理向依法管理的轉變。要更好發揮宗教團體的積極作用，明確宗教團體在寺觀教堂人事、財務、財產等管理中的職責。

委員們建議，要引導寺觀教堂加強自我管理，抓好以規章制度建立與執行為重點的自身建設，健全民主管理組織，規範經濟管理，建立按制度辦事、用制度管人的場所運行機制。要創新管理方式方法，充分利用互聯網大數據等手段，搭建宗教事務管理的數字化平台，加強對寺觀教堂人員、財務、宗教活動、消防安全等方面的服務和管理，使情況摸得清、場所看得見、服務更便捷、風險能防範。

要堅持以管人為根本

委員們指出，要堅持以管人為根本，更加重視教風建設，引導教職人員以戒為師、學



7月12日，全國政協第25次雙周協商座談會在北京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並講話。新華社

修並重、正信正行，堅決糾正信仰淡化、戒律鬆弛、放逸懈怠等行為，自覺維護寺觀教堂清淨莊嚴的良好形象。

全國政協副主席張慶黎、王正偉、夏寶

龍出席會議。全國政協副主席巴特爾在會上作主題發言。全國政協委員王偉光、仁青加、宗性、樊緒銀、徐曉鴻、李心、陳百靈、劉元龍、金宏偉、張連起、張風雷

和地方有關部門負責人樓炳文在會上發言。中央統戰部負責人介紹了有關情況，公安部、民政部、國家稅務總局負責人現場作了互動交流。

兩次專題調研備料雙周會



4月19日至22日，全國政協委員、民族和宗教委員會駐會副主任楊小波率全國政協調研組一行在贛，就「依法加強和創新寺觀教堂管理」進行專題調研。資料圖片

全國政協民族和宗教委員會長期關注寺觀教堂管理工作，此次雙周會前特別安排了兩次專題調研。一隊由全國政協民族和宗教委員會駐會副主任楊小波和全國政協民族和宗教委員會駐會副主任羅黎明率隊，赴浙江、江西開展「依法加強和創新寺觀教堂管理」調研；一隊由全國政協民族和宗教委員會副主任全哲洙、仁青加分別率隊赴上海、甘肅開展「宗教活動場所財務管理」調研。委員們不僅深入寺觀教堂了解情況，還採取集體座談和單獨訪談的方式，聽取基層幹部、宗教界人士、信教群眾的意見建議。

楊小波在江西調研時強調，依法加強和創新寺觀教堂管理，要牢牢把握「導」這一工作遵循，做到「導」之有方、「導」之有力、「導」之有效，最大限度地發揮宗教積極作用。要明確工作目標，借鑒和創新管理模式，不斷加強宗教場所規程化管理，維護宗教活動正常秩序，促進社會和諧穩定。要進一步健全宗教領域工作網絡，加強相關部門溝通配合，努力提高加強和創新宗教活動場所管理的中國化、法治化、科學化水平。要以社會主義核心價值觀為引領，深入挖掘宗教中的優秀文化資源，進行創造性轉化和創新性發展。

調研組在江西調研中指出，要明確工作

目標，借鑒和創新管理模式，不斷加強宗教場所規程化管理，維護宗教活動正常秩序，促進社會和諧穩定。要進一步健全宗教領域工作網絡，加強相關部門溝通配合，努力提高加強和創新宗教活動場所管理的中國化、法治化、科學化水平。要以社會主義核心價值觀為引領，對教義教規作出符合時代進步要求的闡釋，深入挖掘宗教中的優秀文化資源，進行創造性轉化和創新性發展。

仁青加在甘肅自治州調研時指出，要認真梳理宗教活動場所財務管理中的不足和缺項，完善制度，建立場所財務監管長效機制，着眼於打基礎、管長遠，在建立和完善各項長效機制和具體制度，形成有效工作上下功夫；要緊盯問題，強化重點環節的財務工作，嚴格落實場所會計、出納分設，督促規模較大的場所實行有資質人員記賬；要探索模式，加強宗教活動場所的財務管理，探索民主理財新渠道和監督管理的新機制，探索推行財務委託代理制，不斷促進宗教活動場所財務管理規程化和常態化；要注重培訓，夯實場所財務管理的工作基礎；各宗教場所活動要支持和協助宗教事務部門依法開展對場所財務管理情況的監督檢查，及時發現問題，及時堵塞漏洞，全面推進場所財務監管工作上台階。

加強寺觀教堂管理要堅持中國化

「新時代加強寺觀教堂管理首先要堅持中國化。」全國政協常委、民族和宗教委員會主任王偉光說，堅持我國宗教中國化方向，是習近平總書記在2016年全國宗教工作會議重要講話中提出的鮮明觀點，明確了做好新時代宗教工作的大方向。要將這一要求認真貫徹到寺觀教堂管理中，集中體現在國旗、憲法和法律法規、社會主義核心價值觀、中華優秀傳統文化「四進」宗教活動場所。在講經佈道中要對教義教規作出符合時代進步要求的闡釋；在思想引領上要強調愛國愛教，促進社會團結和諧；在管理體制上要堅持黨的領導、落實政府責任，強化團體作用、夯實場所基

礎；在管理方式上要堅持「導」的原則，做到「導」之有方、「導」之有力、「導」之有效；在建築風格上要突出中國元素，重視中國文化傳承。要綿綿用力、久久為功，使寺觀教堂成為弘揚中國宗教優良傳統的重要渠道、展示宗教良好社會形象的重要場所、堅持我國宗教中國化方向的重要陣地。

「思想管理是寺院管理的根基，中華優秀傳統文化「四進」宗教活動場所。在講經佈道中要對教義教規作出符合時代進步要求的闡釋；在思想引領上要強調愛國愛教，促進社會團結和諧；在管理體制上要堅持黨的領導、落實政府責任，強化團體作用、夯實場所基

礎；在管理方式上要堅持「導」的原則，做到「導」之有方、「導」之有力、「導」之有效；在建築風格上要突出中國元素，重視中國文化傳承。要綿綿用力、久久為功，使寺觀教堂成為弘揚中國宗教優良傳統的重要渠道、展示宗教良好社會形象的重要場所、堅持我國宗教中國化方向的重要陣地。

「思想管理是寺院管理的根基，中華優秀傳統文化「四進」宗教活動場所。在講經佈道中要對教義教規作出符合時代進步要求的闡釋；在思想引領上要強調愛國愛教，促進社會團結和諧；在管理體制上要堅持黨的領導、落實政府責任，強化團體作用、夯實場所基

最重要的是人的管理，建議強化「3+3+1+1」的機制。第一個「3」是省市縣三級，第二個「3」是三個崗位的負責人，即黨委書記、統戰部長、民宗局長，第一個「1」是基層組織一把手，第二個「1」是寺觀教堂一把手和宗教團體一把手。要通過再學習再教育，讓地方黨委一把手以及統戰部長、民宗局長正確認識宗教，將習近平總書記關於宗教工作的重要講話精神真正貫徹落實到位。要用99%的精力從思想入手管理宗教團體和宗教活動場所負責人，管好了思想就管好了一切。要在「導」字上下功夫，最大限度地做好團結引導。要以理服人、以情感人，還要依法約束。

寺觀教堂不能成為「法外之地」

依法管理宗教事務，是規範宗教工作的需要，是維護宗教界合法權益的需要，是促進各宗教沿着正確方向健康有序發展、實現國家治理體系和治理能力現代化的需要。

王偉光說，加強和創新寺觀教堂管理必須依照憲法和法律法規開展工作；必須堅持保護合法、制止非法、遏制極端、抵禦滲透、打擊犯罪的原則，做到有法可依、有法必依、執法必嚴、違法必究。體現在寺觀教堂管理中，必須堅持國法大於教規，不允許有法外之地、法外之人、法外之教。

同時，要認真研究解決實踐中存在的法律法規落實不到位、配套細則不完善、理解執行不一致和法治意識淡薄等問題，堅持不懈推進依法管理，使寺觀教堂內外的某些亂象得到有效治理。

全國政協委員、廣東省政協副主席李心建議，堅持法定原則，以《宗教事務條例》為依據，細化落實國家各項宗教事務管理法規，建立兩個清單：一是寺觀教堂自我管理的負面清單，逐項列出嚴禁觸碰的事項，使寺觀教堂自我管理的內容一目了然，便於操作執行；二是

同時，要認真研究解決實踐中存在的法律法規落實不到位、配套細則不完善、理解執行不一致和法治意識淡薄等問題，堅持不懈推進依法管理，使寺觀教堂內外的某些亂象得到有效治理。

全國政協委員、廣東省政協副主席李心建議，堅持法定原則，以《宗教事務條例》為依據，細化落實國家各項宗教事務管理法規，建立兩個清單：一是寺觀教堂自我管理的負面清單，逐項列出嚴禁觸碰的事項，使寺觀教堂自我管理的內容一目了然，便於操作執行；二是

建立黨政部門監管的責任清單，確保權屬清晰、職責明確，對瀆職、失職者追責問責。

全國政協委員、民建中央調研部部長陳百靈建議，穩妥有序推進宗教活動場所法人登記，推動寺觀教堂適應現代社會，提升管理水平，保障自身合法權益。

全國政協常委、瑞華會計師事務所管理合夥人張連起建議，依法規範寺觀教堂財務管理，抓住財務管理這個「牛鼻子」，繫好「韁繩」，促進宗教活動場所依法管理、規範管理。

適應現代化需要 建立寺觀教堂內部管理新機制

現代化，是人類進步大勢、中國發展大勢。宗教適應社會現代化發展的需要而實現自我嬗變，是不可逆轉的歷史潮流。

「就佛教界而言，要有刀刃向內的勇氣和擔當。」全國政協委員、中國佛教協會副會長宗性說，寺院在古印度主要按照戒律和「六和敬」原則組織管理。佛教傳入中國後，中國化程度不斷加深，到唐代形成以「叢林清規」為代表的寺院管理制度，成為佛教中國化的重要成果。近代以來，隨着社會變革，傳統叢林制度有不適應時代的因素，佛教界開始探索寺院管理的現代轉型之路。改革開放以來，寺院內部管理的現代轉型持續推進，成立民主管理組織，建立內部管理制度，借鑒現代社會組織管理方式，加強和創新管理取得了一定成效。但是寺院管理仍存在諸多亟待解決的問題，如何將傳統叢林制度與現代社會組織管理方式有機結合，還需要深入探索。

宗性表示，佛教界要抓好教風建設，落實依戒管理，自覺維護佛教清淨莊嚴的形象，堅決糾正信仰淡化、戒律鬆弛、放逸懈怠以及寺院網紀廢弛、民主管理和規章制度落實

不到位、內部不團結等侵蝕佛教肌體、損害佛教形象聲譽的現象。

仁青加在調研中了解到，有的寺院合理利用傳統教義教規，對寺院實現有效管理。如甘肅拉卜楞寺管理制度要求，全體僧侶包括活佛，一律不許購買小轎車；活佛僧侶不准去內地與老闆建立供奉關係；僧人不許修建過分舒適的僧舍；佛學造詣達不到一定水平的，不許穿戴黃色的袈裟等。之所以能制定和堅持執行這些制度，主要原因是以嘉木樣活佛為首的寺院活佛和僧眾有一個明確的入寺目的和人生追求，那就是學習佛學、弘揚佛法。這種做法和理念值得提倡。

除了寺觀教堂宗教教職人員自身加強自律和管理外，委員們還就充分發揮宗教團體的職能作用提出意見建議。調研了解到，目前，宗教團體建設總體比較薄弱，省以下的團體很多處於無經費、無編制、無辦公地點的「三無」狀態。全國政協委員、中國人民大學哲學院教授、佛教與宗教學理論研究所所長張風雷說：「我們要下決心加強宗教團體建設，出台具體辦法，明確宗教團體對宗教活動場所的指導監督職能。」全國政協委

員、中國天主教愛國會副主席兼秘書長劉元龍建議，大力加強天主教愛國會建設，發揮其團結教育引領廣大神長教友的作用，真正成為黨和政府聯繫信教群眾的橋樑和紐帶，成為政府依法解決相關棘手問題的主要助手。全國政協委員、中國基督教三自愛國運動委員會主席徐曉鴻也談到，在依法推動解決基督教領域重點難點問題上，基督教兩會應積極主動作為，做好信眾的團結引導和服務工作。

「阿訇在依法加強和創新清真寺管理中應當有所作為。」全國政協委員、中國伊斯蘭教協會副會長、上海市伊斯蘭教協會會長金宏偉談到，清真寺是穆斯林體驗信仰、踐行功修的場所，阿訇是清真寺的主要負責人。上海伊協結合自身工作特點，結合近期中國伊斯蘭教協會倡議的「四進」清真寺和《堅持我國伊斯蘭教中國化方向五年規劃綱要》的精神，組織本市清真寺阿訇與寺管會主任、主要骨幹、志願者代表認真學習，在全市推動「四進」清真寺。在主麻日以及開齋節、古爾邦節兩大節慶日要求阿訇們以社會主義核心價值



被譽為「世界藏學府」的拉卜楞寺舉行瞻佛節。新華社

觀為引領，用信眾熟悉的經文與教義，用大家聽得懂、能明白的語言講好臥爾茲，引導好穆斯林群眾。但隨着時代的變化與發展，阿訇隊伍專業型人才和複合型人才

觀為引領，用信眾熟悉的經文與教義，用大家聽得懂、能明白的語言講好臥爾茲，引導好穆斯林群眾。但隨着時代的變化與發展，阿訇隊伍專業型人才和複合型人才

缺少的現狀令人擔憂，加強阿訇高素質隊伍建設刻不容緩。希望盡快出台有效舉措，進一步打造一支穩定、熱心、懂宗教的高素質教職人員隊伍。