

# 培育製造業技術創新力 推動製造業高質量發展

## ——政協第十三屆全國委員會常務委員會第七次會議閉幕

政協第十三屆全國委員會常務委員會第七次會議近日在京閉幕。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋強調，製造業是立國之本、強國之基，是經濟高質量發展的主戰場。本次常委會議以「推動製造業高質量發展」為議題，體現了全國政協發揮專門協商機構作用、聚焦黨和國家中心任務履職盡責的工作原則，也體現了人民政協作為國家治理體系重要組成部分的特點和優勢。他要求廣大政協委員增強責任感使命感，繼續發揮自身優勢特長，圍繞製造業高質量發展重大問題持續聚共識、建真言、做實功，為建設製造強國廣泛匯聚正能量。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頌 北京報道

會前，委員們針對製造業高質量發展中的重要問題和關鍵環節，深入一線，分11路赴遼寧、山東、廣西、重慶、廣東等14個省區市開展專題調研，為開好會議打下堅實基礎。

汪洋指出，審視中國製造業發展現狀和前景，要放到中華民族偉大復興進程中考察。新中國的成立為中國工業化奠定了根本政治前提和制度基礎，在一窮二白的基礎上迅速建立了完整的工業體系。改革開放極大地加速了中國工業化進程，中國一躍成為世界第一製造大國。黨的十八大以來，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，創新驅動發展戰略深入實施，供給側結構性改革成效顯著，新發展理念的「時」正在轉化為製造業高質量發展的「勢」。雖然國內外環境嚴峻複雜，製造業高質量發展之路不會一帆風順，但中國擁有完整產業體系、巨大市場空間、豐富人力資本等諸多優勢，特別是有政治制度的巨大優越性，一定能夠變壓力為動力、化挑戰為機遇，推動製造業鳳凰涅槃、浴火重生。

### 創新是製造業發展的引擎

創新是製造業高質量發展的原動力。委員們認為，要把創新擺在製造業發展全局的核心位置。要強化企業創新主體地位，進一步健全以企業為主體、以市場為導向、產學研相結合的製造業創新體系。要強化關鍵核心技术攻關，繼續實施製造業領域科技重大專項，啟動實施關鍵領域核心技术創新能力提升工程，鼓勵企業牽頭組建創新聯合體，承擔重大攻關任務。要推進科技成果轉化和推廣應用，推進建立國家技術轉移體系，大力鼓勵自主創新產品「迭代」應用促進技術擴散。

「中美經貿摩擦給我們真真切切上了一課，還是那個不變的道理——落後就要挨打。」全國政協常委胡國珍表示，如果不是憑着未雨綢繆的態度，持續不斷進行研發，牢牢掌握核心技术，面對「斷供」風波的華為恐怕很難有如此底氣。她建議，要注重頂層設計，抓住技術創新的核心，穩步推進協同創新，提升技術創新對製造業企業的提升能力。

「堅持以科技創新引領製造業高質量發展。」全國政協委員程紅表示，要加強製造業關鍵核心技术攻關。面向戰略必爭的重點領域，開展前沿技術研發及轉化擴散，開展共性關鍵技術和跨行業融合性技術研發，突破產業鏈關鍵技術屏障。同時，培育製造業創新鏈上的強大企業群。引導企業加大研發投入，強化企業技術創新主體地位，推動產學研深度融合。

### 推動中國製造「走出去」

改革開放之初，中國以「三來一補」加工貿易為切入點參與國際分工，逐漸形成了門類齊全的工業體系，許多領域走在世界前列，使中國成為製造業大國。「但中國製造業多數還處在全球價值鏈的中低端，急需進行供給側結構改革，推動中國製造向中國創

造發展。」全國政協常委房愛卿表示。全國政協常委鄭磊也認為，目前中國製造業雖然具備了較好的技術實力，但部分關鍵核心技术短板仍存，創新能力依然薄弱，製造業產能處於總體過剩狀態。

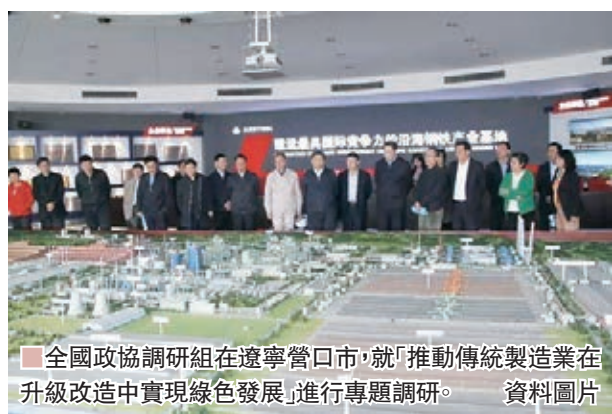
「需要加快制度型開放，統籌國際國內兩個市場兩種資源，構建與國際接軌的法治化、國際化、便利化的營商環境。」房愛卿認為，制度型開放是順應中國自身高質量發展的需要，是為了適應經濟全球化的新趨勢和新要求，「制度型開放可以促進國內的經濟改革，開放和改革有相互的

促進作用。」

「融入『一帶一路』建設，是中國裝備製造『走出去』的重要方向。」全國政協常委李謙建議，以「一帶一路」倡議為引領，豐富企業的國際化經營內涵，更加高效地在全球範圍配置資源，「不僅有助於企業轉型升級，也有助於抵禦美國的技術封鎖，為中國裝備『走出去』的高質量發展贏得時間和空間。企業是參與產能合作和裝備製造『走出去』的主體，要堅持企業為主體，以市場為導向，加強政府層面的統籌，形成央企帶頭、民企跟進的立體化合作態勢。」



2018年，中國實現製造業增加值約為26.5萬億元，貨物出口超過16.4萬億元，全球製造業和工業品出口第一大國地位更加穩固。圖為四川南充某商用車生產線。



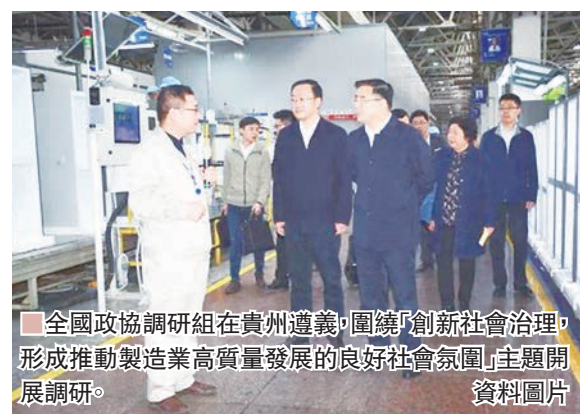
全國政協調研組在遼寧營口市，就「推動傳統製造業在升級改造中實現綠色發展」進行專題調研。



全國政協調研組在南京，就「大力發展智能製造，推動互聯網、大數據、人工智能和製造業深度融合」情況進行調研。



全國政協經濟委員會「優化金融生態暢通製造業融資渠道」調研組視察遼陽忠旺集團。



全國政協調研組在貴州遵義，圍繞「創新社會治理，形成推動製造業高質量發展的良好社會氛圍」主題開展調研。

## 完善體制機制 找準政策發力點

製造業高質量發展的關鍵是培育製造業的技術創新能力，而技術創新能力的提高離不開完善合理的相關政策的支撐。「製造業的核心就是創新，但創新是分層級的。」全國政協常委孫東生認為，涉及國家重大戰略的項目和基礎性科學研究，主要靠國家的力量承擔，但一些面向市場的技術創新要靠企業這個市場主體，在創新的不同層級和階段，政策的着力點也應該不同。

對創新的政策支持，有的需要直接進行資源分配，有的則需要對市場的發掘、引導和激勵。「當前一些政策過於集中在資源分配上，導致一些企業和科研院所的注意力沒有放在成果產出上，而是想着怎樣獲取更多資源，使政策的預期效果和市場主體的感受產生差距。」

為此，孫東生建議在政策出台前進行效果評估，尤其要重視政策落地的「最後一公里」，以問題為導向，傾聽市場主體的意見，「不是需要多少政策，而是需要真正解決問題的政策」。

### 形成質量檢測框架

「形成有利於製造業水平提升的良好環境，就要加強國家質量技術基礎建設，這是指標準、計量、認證認可、檢驗檢測所需的質量體制框架。」全國政協常委支樹平表示，一些發達國家搶佔新興產業制高點，都想通過壟斷標準和合格評定規則制定權，把發展中國家鎖在產業鏈低端，讓其只能當「外包車間和倉庫」。

「前幾年，有不少出口企業因國外技術性貿易措施直接損失數百億美元。」支樹平說，建議把國家質量技術基礎設施納入經濟社會發展規劃，並搭建國家質量技術基礎的公共服務平台，為中小微企業提供服務。

鼓勵創新，政府採購能發揮導向性作用。全國政協常委全哲洵說，在政府採購招投標活動中，「最低價中標」現象嚴重影響企業創新積極性。他說，「技術評價及知識產權佔評標的分數較低，反而讓一些價格低的抄襲者甚至不具備生產能力的企業中標，導致產品質量下降。」全哲洵認為，要推動政府採購「物有所值」制度目標的實現，還要真正重視知識產權的保護，「知識產權保護是喊了很多年的問題，不能只落到膝蓋不落地。」

## 促進先進製造業和現代服務業深度融合

製造業是實體經濟的重要組成部分。發展實體經濟，就一定要把製造業搞好。今年政府工作報告提出，圍繞推動製造業高質量發展，強化工業基礎和技術創新能力，促進先進製造業和現代服務業融合發展，加快建設製造強國。會議期間，如何實現先進製造業和現代服務業融合，成為常委和委員們熱議的焦點。

「先進製造業和現代服務業的發展水平是國家綜合實力的集中體現。製造業只有練好『內功』，不斷改革創新，才能確保永立不敗之地、永遠掌握主動權。」在全國政協委員施維雄看來，當前製造業發展面臨動力不足等困難，一個重要原因就是與服務業融合發展不夠。施維雄表示，與現代服務業融合發展，是先進製造業練好「內功」和改革創新的主要路徑之一。

「現代服務業是經濟增長的新動能之一，它的迅猛發展會對先進製造業增長，尤其對製造業技術進步、產業升級和生產效率提高有很大的促進作用。」全國政協常委王紅也表示，大力發展現代服務業是走新興工業化之路的必然選擇。

王紅同時認為，目前製造業與現代服務業還處於低效均衡狀態。「製造業對現代服務業的『拉力』不夠，現代服務業對製造業的『推力』不夠，形成了制約製造業和現代服務業協調發展的『短板』。」

「推動先進製造業和現代服務業融合，為改變中國製造業創新能力不強、核心技术短缺、整體發展失衡局面，指明了方向，明確了任務。」施維雄表示，地方政府要擔當好協調角色，動員有關的社會科研單位、高校科研機構、企業界聯合組建網絡平台，建立大數據中心，使企業與科研機構順利對接。」同時，他表示，要鼓勵企業界在資金上積極參與，支持高校、科研機構進行有關方面的研究工作。

「推進製造業與服務業融合發展涉及多層次、多領域，不僅需要科學框架，更需要堅強有力的實施辦法。」王紅表示，先進製造業不等同於傳統製造業，一般意義上的市場營銷和售後服務也並非現代服務業，先進製造業與現代服務業兩者的融合更不是簡單的相加。「要轉變製造和服務『兩分法』，防止將先進製造業發展和現代服務業發展割裂甚至對立的錯誤思維和做法，特別是以扭曲其他產業為代價發展第三產業、過早『去工業化』、搞『拔苗式助長』等錯誤做法，要研究三次產業協同發展目標，組織深度的創新。」

## 糾正「脫實向虛」傾向 重視高級技術人才

以製造業為代表的實體經濟是國民經濟發展的堅實基礎，但近年來，中國製造業「脫實向虛」傾向愈演愈烈，不但導致金融風險與日俱增，也使得國民經濟發展面臨着嚴峻的「產業空心化」挑戰。「不僅企業『脫實向虛』，製造業的人才也在『脫實向虛』！」作為清華大學的雙聘教授，全國政協常委張勤去年和今年帶的工科博士生中，都有離開本專業，選擇到金融機構工作的現象。「為什麼『脫實向虛』？因為『虛』收入高、壓力小、可以落戶。國家有關部門應該高度重視這一問題，加強對科研人才的就業引導，把戶口等資源更多地投向工程技術等科研人員。」

青年人才公寓等方式，鼓勵高學歷的畢業生到企業工作。

「在當前市場經濟環境下，製造業如何保留核心技术人才、維持創新力量，是一個迫切需要解決的問題。」在全國政協常委陳再方建議，應從制度上確立科學家的價值，引入一些激勵機制。同時，高度重視人才隊伍的穩定與發展，尤其是对核心關鍵人才應在政策上給予支持。

### 改革創新職業教育體系

「高級研發人才不缺，缺；高級技能人才不缺，更缺。放眼國內的製造業企業，都是流水線工人多，中高級技工少。從一線的軍工製造企業來看，除了在關鍵技術領域還有被卡脖子的情形，還有一點更為急迫，就是我們發現有些技術產品設計出來了，卻製造不出來。」全國政協常委吳剛表示。對此，全國政協常委徐曉暉深有感觸：「我們培養出來的技能工人技術和技能往往是分

離的。搞技術就是搞技術，搞技能就是搞技能，懂技術又懂技能的技能人才十分缺乏。」

「試問一下，在座哪位領導願意讓自己的孩子去學技工呢？」與IT、金融等領域相比，無論從薪酬待遇還是社會地位等方面都沒有優勢，孩子們當然不願意去。」委員們的對話引人深思。

「要實現製造強國，技術研發、產品研發重要，培養一流的高級技能人才更為緊迫。」在全國政協常委劉曉莊看來，國家首先要完善職業教育政策與法規，從政策方面給予一定的制度保障，不能唯學歷論，加快在職業院校、應用型本科高校啟動「學歷證書+若干職業技能等級證書」制度試點工作，有序開展學歷證書和職業技能等級證書所體現的學習成果的認定、積累和轉換，為技術技能人才持續成長拓寬通道。避免以往學歷教育和職業證書兩張皮不融通問題。