美國法律強制議員開會 出走可變「逃犯」



美國俄勒岡州州參議院近日發生政治鬧劇,11名共和黨州議員因不滿議 會審議一項環保議案,自上周四起杯葛會議並集體「失蹤」,製造流會阻 礙議案通過,導致議會陷入癱瘓。州長布朗為恢復議會秩序,按照法例授 權警方強制「緝拿」議員開會,不過由於很多議員已經逃到鄰近州份,警 方也無可奈何。

緊規定,鼓勵企業停用化石燃料,目標在 2050年將溫室氣體排放縮減至1990年的 20% °

掌州參院 民主黨拒共和黨要求

共和黨人認為議案一旦通過,將推高燃油 價格,增加小型企業及貨車司機經營成本, 要求將議案交由選民公投,而非單靠議會審 議。民主黨拒絕要求後,共和黨議員宣佈出 走以示抗議。其中一名州議員博奎斯特的妻 子透露,他們正藏身於愛達荷州。

黨佔過半數的18席,共和黨原先有12席, 但其中一名議員上月逝世後議席仍未填補

席,會議便會因法定人數不足而流會,議會 功能陷入癱瘓。隨着州議會會期將於本月 30 日結束,共和黨議員若繼續拒絕合作, 議案將無法通過。

州長擬「特別會議」助通關

事件最戲劇性的一幕,發生於周四州議員 「失蹤」後,布朗授權警方展開追捕。布朗 亦計劃加開「特別會議」,確保議案獲得審 議。州警察局在聲明中指,警方按照州長的 合法指示搜索州議員,警員有權在俄勒岡州 內,將發現的州議員帶上巡邏車送回州參議 俄勒岡州州參議院共有30席,其中民主 院,但在其他州份則無能為力,會嘗試和其 他州份相關機構合作,聯合進行搜索。

■綜合報道



俄勒岡州 11失蹤州議員



根據俄勒岡憲法第4條

令

卩

依:

州憲法及

議事規則授權

第12節及州參議院議事 規則3.01(2)條,參議院 可以強制議員出席會議 以達到法定會議人數, 州警在州長命令下,可 以協助議會警衛官(sergeant-at-arms) 將 缺 席議員帶回議會。

俄勒岡州州長布朗下令

州警將失蹤的州參議員

帶回議會,以確保州參

議院有足夠法定人數開 會,此舉原來有法可

行動規模及進展

警方拒絕透露俄勒岡州 內外的部署,及搜索方 式,僅透露已和多名缺 席的參議員取得聯絡。

有權拘捕議員

警方強調會盡量避免以 拘捕形式將議員帶回議 會,又指未獲州警局長 許可下,警員不會與議 員有身體接觸。

行動期限

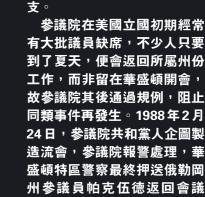
沒有期限,警方上周 四在聲明指,會透過 溝通及耐性處理事 件,並期望可和平解 決這場政治僵局。

■綜合報道



聯邦參議院 有類似規定

美國聯邦參議院法定人數爲 議員總數的一半,參議院早於 1798年已通過規則,要求議員 出席會議,一旦法庭人數不 足,參議院更可派出警衛或要 求警方,搜索並捉拿擅自離開 的議員,議員需負責相關開



廳,使會議得以繼續。 不過議員亦非完全沒有方法 從法定人數方向着手「拉 布」, 1893年便試過會議雖然 有足夠議員出席,但議員在口 頭表決時卻拒絕發言,導致法 案表決人數不足, 需重新點算 法定人數,結果在40小時長的 會議中,會議點人數次數達39

次,只表決4項議案。 ■綜合報道

製造流會日罰3900元

俄勒岡州11名州參議員失蹤,情況引起 州參議院不滿,民主黨籍議長庫爾特內警 告,自周五起,會向所有缺席的議員徵收每 日500美元(約3,907港元)的罰款,共和黨表 明會提出法律挑戰。

有支持者在眾籌網站 GoFundME 設立專 頁,為缺席議員籌措生活費及支付罰款的費 用,在不足一日內籌得近3萬美元(約23.4萬 港元),不過當地法例訂明,官員不能接收 價值超過50美元(約391港元)的禮物,目前 未清楚議員會否收取該筆籌款。

分析則認為,即使議員最後需繳付罰款, 亦能以「競選經費」名義申請報銷。處理有 關競選法個案的律師指,議員罰款及開支是 否屬於競選經費,視乎他們能否證明杯葛會 議是職責一部分。

數百議案待審 玩謝民生

俄勒岡州州參議院會期將於本月30日結 束,多名共和黨議員連日失蹤,不單令減排 交易議案無法審議,數百份待審議案亦面臨 胎死腹中的命運。

《俄勒岡人報》報道,在待審議案中,包 括討論多年的家庭及醫療有薪假議案,及具 爭議性的煙草税議案,兩項議案均已獲州眾 議院通過,其中煙草税議案若獲州參院通 過,每兩年可為當地醫療計劃帶來3.46億美 元(約27.03億港元)資金。其他受影響議案包 括政府機構預算。

因反對一項向學校資金收税的議案,宣佈杯 葛會議,當時議會曾指示議會警衛官在大樓 內進行搜索。事件僵持4日,直至州長及民 主黨同意讓步,撤回其他有關槍械管制及疫 苗的議案,才換取到共和黨人重返議會。

州警察被指示追捕議員亦非前所未見,州 参院2007年審議預算案時,州政府曾下令 今次並非俄勒岡州首次有共和黨議員刻意 警方到俄勒岡州立大學棒球比賽會場,將觀 製造流會,妨礙議案審議,上月該批議員亦看球賽的議員帶回議會。 ■綜合報道



■州長布朗授權警方強制「緝拿」議 員開會 網上圖片

■支持和反 對議案的民 衆在議會門 外聚集。 網上圖片

林肯曾為流會跳窗

美國政界製造流會的做法可謂「源遠流長」,第 16任美國總統林肯年輕時在伊利諾伊州出任州眾議 員,亦曾跳窗離開議會,以製造流會。

林肯當年所屬的輝格黨在伊利諾伊州議會是少數 黨,1840年12月,伊州眾議院辯論州立銀行法案, 民主黨提出休會以結束議程,輝格黨則發動集體離 席,企圖阻止表決。

據林肯傳記作者唐納德引述,當時輝格黨只留下林 肯等數名黨員留在會議廳,監察民主黨的行動。直至 事發當晚,民主黨人召喚更多議員抵達議會,更鎖上 會議廳大門,林肯等人無計可施,於是從一樓的窗戶 跳下。不過由於其他黨友未及跳窗,流會亦很快結 東,民主黨最終還是成功通過休會。 ■綜合報道

「緝拿歸會」早有往例

在各州份發生過很多次,近年仍時有發生。 2003年得州民主黨州議員為阻止共和黨重劃 115美元(約899港元),議員都要自掏腰包付 選區,集體前往鄰近州份阻止會議進行; 2011年威斯康星州多名民主黨州參議員亦一 度集體缺席。共和黨人在兩宗事件中均曾報 才告一段落,重劃選區法案最後在同年10月 警,但兩次風波最終均能循政治途徑解決, 警方無需出手。

得州 住鄰州酒店避追捕 議員倒戈落幕

2003年,共和黨控制的得州州議會尋求重 劃該州聯邦眾議院選區,被指有利共和黨選 情。51名民主黨州眾議員於該年5月策動流 會,雖然共和黨人迅速要求警方介入,把議 員帶回議會,但民主黨人早已前往俄克拉何 馬州,並入住一間酒店4天,法案最終被 理,要求警方追捕議員。

議、民主黨給殺個措手不及、結果議案順利 涉及任何政府開支、終於成功在民主黨杯葛

俄勒岡州州長要求警方把該州參議員「緝 施故伎,於7月底逃到附近的新墨西哥州達 拿歸隊」開會,類似事件自美國立國以來, 46天,逃避警方追捕,被稱為「得州11 子」。據報當時各人所住的酒店每晚房租達 錢。直至9月中旬,其中一名州參議員惠特 邁爾倒戈,宣佈返回州議會出席會議,事件 通過。

威斯康星 變招改法案 杯葛亦無用

2011年威斯康星州共和黨籍州長沃克上任 後不久,草擬法案削弱工會權力,並削減公 務員福利。威斯康星州參議院設有33席,若 要通過涉及政府開支的法案,需最少20名議 員投票。坐擁14席的民主黨於是採用流會戰 術,集體逃出威斯康星州,共和黨則報警處

共和黨報警的做法一度引起爭議,經過約 然而時任得州州長佩里同年夏季加開會 3周後,共和黨變招修改法案,使法案不再 交至州參議院。11名民主黨州參議員其後重 下表決,流會事件亦不了了之。 ■綜合報道