

近百院士委員齊聚 獻計創新驅動發展

——全國政協就「創新驅動發展」開展專題協商

十八大以來，中國大力實施創新驅動發展戰略，加快創新型國家建設步伐，取得的成果世界矚目。日前，全國政協圍繞「創新驅動發展」在京召開專題協商會，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋出席並強調，要深入學習貫徹習近平總書記關於創新驅動發展的重要論述，把創新作為引領發展的第一動力，充分利用專題協商會這種政協協商民主的重要形式，促進創新驅動發展。值得一提的是，近百名全國政協委員中的兩院院士應邀參會，與有關部委負責同志面對面協商，這也體現了十三屆全國政協界別結構的顯著變化。汪洋指出，近百名院士出席本次專題協商會，彰顯了科學家在專門協商機構中的重要作用，體現了在科教興國中的影響力。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

十三屆全國政協共有兩院院士委員105名，此次協商會上，共有79名院士委員分別作大會發言和分組發言，亦有很多院士委員在會前提交書面發言，並在「全國政協委員移動履職平台」參與討論。委員們積極評價黨的十八大以來中國實施創新驅動發展戰略取得的顯著成績，也指出了我國科技管理機制不完善、基礎研究薄弱、關鍵核心技术受制於人等突出問題。

實現更多「從0到1」原創性突破

委員們建議，要進一步強化基礎研究，對長周期的原創性研究給予長期穩定的支持，努力實現更多「從0到1」的原創性突破。要改革重大科技項目管理方式，創新人才培

養、管理和評價機制，破除唯論文、唯職稱、唯學歷、唯帽子的弊病，給予科研單位和人員更多自主權。要堅持企業的創新主體地位，支持龍頭骨幹企業牽頭組織重大技術創新項目，完善科技型小微企業稅收、融資等激勵政策，加大知識產權保護力度。

要支持中西部地區創新能力建設，實現區域創新協調發展。要堅持軍民融合發展，加強軍地技術人才交流互動，促進軍地科技成果共享和轉化應用。要鼓勵各種形式的國際創新合作，更好地吸納利用全球創新資源。

創新驅動是高質量發展必由之路

國務委員王勇出席會議並指出，堅持創新驅動發展，是推動高質量發展的必由之路。



全國政協圍繞「創新驅動發展」在京召開專題協商會，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋出席並講話。新華社

近年來，按照黨中央、國務院決策部署，堅定實施創新驅動發展戰略，大力推進以科技創新為核心的全面創新，取得顯著成效。要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，圍繞高質量發展，堅持需求導向、企業主體、強化激勵、深化改革、開放合作，進一步加快關鍵核心技术攻關，加強基礎研究

和應用基礎研究，深化科技體制改革，優化整合科研力量，全方位開展科技國際合作，積極營造鼓勵探索、寬容失敗的良好創新環境，全面提升創新能力和水平，努力為建設創新型國家和世界科技強國、實現中華民族偉大復興的中國夢作出新的更大貢獻。全國政協的院士委員一直高度關注創新驅

動發展戰略，今年兩會期間，科技、科協組就圍繞這一主題開展了界別協商，他們中的很多人還參加了全國政協以此為主題的視察調研活動，積極發表意見建議。在此次專題協商會上，很多院士委員都表示，將持續關注這一話題，為建設創新型國家獻計出力。

創新驅動發展莫忘基礎研究

全國政協常委、中國科協副主席、中國科學院院士 袁亞湘

近年來，我國科學技術的重大研究成果大多集中在技術方面而不是科學方面。在基礎科學領域純自由探索以及不依賴大設備、大裝置的原創性創新研究方面，我國與科技強國之間仍有很大差距。最重要的原因是對技術的重視遠大於對科學的重視。目前，我國在科技政策、管理、評價等方面基本套用的是搞工程的方式。常常制定一個統一表格，要求不同學科填寫，據此打分、排名。表面看公平合理，實際卻沒有尊重某些學科的自然發展規律。我國對基礎研究的投入嚴重不足。純自由探索的基礎研究（如數學、理論物理等）往往不適合組織大的團隊、不宜寫出明確的研究目標和技術路線，通常很難得到大項目的支持。要成為真正科技強國，必須在科學方

面有一大批國際領先的突出成果。在實施「創新驅動發展」戰略時，千萬不要忽視基礎研究。建議進一步改善科研環境。在人才評價、學科評估、項目評審中，應充分考慮各基礎科學各自特點，採用各學科國際通行做法。如數學領域，看重研究工作在本領域學術影響和國際同行專家的公開意見。對不適合組建國家實驗室的基礎學科領域（如數學、理論物理等），建議科技部根據其學科特點佈局相應經費支持形式。此外，應提高基礎研究經費佔全社會研究與開發經費投入的比例。選擇少量高水平的從事基礎科學研究的科研院所給予長期、充足經費支持及給予充分學術自主權，將其建設成國際著名科研機構。

盡力消除高校產出「從0到1」原創性成果制約因素

全國政協常委、中國工程院院士 石碧

過度行政化問題較嚴重、「建設運動」太多、過度強調「跨越式」發展是高校產出「從0到1」原創性成果的突出制約因素。加強高校「從0到1」基礎研究，是我國躋身科技強國、實現創新驅動發展的重要戰略舉措。這要求一大批高校優秀學者在良好學術氛圍中潛心科學研究和人才培養。但是，受內外因素長期影響，目前我

國高校面臨諸多制約因素。較突出的三點是：過度行政化問題較嚴重、「建設運動」太多，過度強調「跨越式」發展，名譽誘惑太多、影響青年人才成長。清理和盡量減少各類人才計劃。建議制定明確的制止高校過度行政化的措施；上級主管部門應減少對高校發展模式的

統一指揮意識，尊重各高校辦學模式、發展模式，特別應避免通過各種計劃實施使高校趨同化；中央財政撥付給高校的各項事業費用（特別是基地、團隊建設經費），可以按一定規則直接撥付給高校。此外，清理和盡量減少各類人才計劃、獎勵計劃。在教師職稱晉升、高校各類評估時，弱化人才計劃、獎勵計劃。

進一步完善科技創新的頂層設計

全國政協委員、人口資源環境委員會副主任、中國科學院院士 江桂斌

目前，我國科學創新存在以下主要問題：科技創新基礎研究的投入不足，科學立項的導向模式存在偏差，科學創新評價體系方式單一，科技人員的激勵機制不健全，科技資源的分配不公，科技項目及科研人員的管理水平相對滯後。建議加大基礎科學研究的投入。進一步完善科技創新的頂層設計，完善相關管理制度，釐清政府機構的分工與職責。提高申請

重點研發計劃單位門檻，降低一個項目的參加單位數，對國家重點實驗室等優勢單位及優秀人才給予長期穩定支持。同時，進一步平衡科研資源的分配。改善科研人員的科研生態環境，減少行政管理的人為干預，真正做到科研經費的「放管服」。突破人才評價制度的「四唯」。真正

以科研工作者的科研水平和科研貢獻作為評價維度，突破不同學科之間的單一評價體系。此外，應充分尊重和維護科研人員的科技成果和智識貢獻，允許項目經費支出方面保障科研活動的正常運行，逐步提高科研經費中人員費用比例。在國家層面切實加強科研成果轉化激勵機制，通過長期創新和突破「卡脖子」技術的積累，促使科研成果轉化效率的提高。

發揮香港的科技創新力

全國政協常委、中國科學院院士 譚鐵牛

要發揮香港特別行政區的特殊作用，服務我國科技創新發展大局。建議進一步強化香港科技力量是我國科技力量有機組成部分的意識；進一步擴大國家科技資源對港開放力度；進一步簡化赴港參觀交流、開展科技合作的出入境手續；進一步助力香港打造科技創新人才高地，服務國家科技創新人才隊伍建設。

要進一步推動創新資源向國際科技人才開放；抓住粵港澳大灣區建設契機，鼓勵支持內地科研機構與高校在香港設立分支機構。吸引世界一流高校和科研機構的青年學者來我國學習工作；為外籍人才提供工作和生活便利，營造良好的「引才」環境。

科技金融體系尚需完善

全國政協委員、中國科學院院士 潘建偉

當前我國的科技創新在諸多領域面臨「卡脖子」問題，其根源是在創新的環境和機制上被卡住了脖子。改革開放40多年來，我國經濟飛速發展主要依賴勞動密集型產業，科技含量高的創新性產業不多，且主要以模式創新為主。當前我國面臨的一個突出問題是掌握在手裡的核心關鍵技術有限，在諸多領域面臨「卡脖子」問題。「卡脖子」只是直接表現，而更深層次根源是在創新的環境和機制上被卡住了脖子。一是科技金融體系尚需完善。由於科技金融體系的缺乏，使得我國企業對前沿研究和顛覆性技術，普遍投入熱情不足。另外還存在若干科技政策與具體實施不配套問題。二是對若干關鍵領域的長遠規劃和頂

層設計不足。建議首先要建立促進創新的科技金融體系。建議從政策層面鼓勵企業直接投入前沿基礎研究和關鍵技術研發，利用企業較靈活的資助方式，激發創新活力。同時為了保證企業的積極性，制定相關各方在成果轉讓、股權分配等多種形式下的利益共享和分配機制，利用技術市場和資本市場，加快科技成果轉化。對於科研佈局，當代的科技創新一方面應聚焦於關鍵核心技术受制於人的傳統科技領域，打破國際壟斷和壁壘；另一方面應聚焦事關國家長遠發展和大國地位的战略必爭領域，掌握未來發展主動權。特別是對於後者，我國與發達國家往往處於同一起跑線上，有更大機會成為開拓者和領跑者，當然也更需要長遠、前瞻性的戰略佈局。

以科技創新構建國家能源新體系

全國政協委員、中國工程院院士 劉中民

協同創新，加快構建一個清潔高效、多能互補的能源新體系。我國現有能源體系中各分支系統相對獨立，且存在結構性矛盾，必須從能源革命和構建能源新體系的國家目標出發，通過優勢互補來對沖抵消各自的缺陷，才有可能在能源供給滿足社會經濟發展的同時，實現清潔低碳、安全高效，與生態文明同步協同發展。2018年中科院系統論證啟動了「變革性潔淨能源關鍵技術與示範」先導專項。同時，中科院整合了能源領域近20個研究所

的優勢力量，籌建了「中科院潔淨能源創新研究院」，圍繞產業鏈部署創新鏈，探索協同創新的體制機制。加快部署能源領域國家重大項目。建議加快部署能源領域國家重大項目。緊密結合國家科技創新體系建設，系統梳理能源領域各板塊互補融合的技術需求及融合方式，啟動論證實施潔淨能源相關重大項目。充分發揮我國集中力量辦大事的舉國體制優勢，打破能源領域板塊壁壘，

突破多能互補融合關鍵技術。同時結合地方資源特色，系統性集中示範，建立區域性潔淨能源示範區，為構建我國潔淨能源新體系提供技術支撐和經驗。要加快推進潔淨能源國家實驗室建設。國家實驗室是國家自主創新能力和競爭力的核心載體，是長期支撐國家創新驅動發展的核心力量。建議依託現有優勢創新單元，整合國內能源領域創新資源，以國家重大科技任務為抓手，加快推進潔淨能源國家實驗室建設，搶佔能源技術戰略制高點。

加快佈局全球創新體系 提升全球競爭力

全國政協委員、中國工程院院士 曹雪濤

在建立實體化海外研發中心方面，我國起步較晚，但隨著構建人類命運共同體倡議和「一帶一路」建設的深入推進，國內一些企業、科研機構和高校紛紛採取「走出去」戰略，建設並依託海外聯合研發機構，在不改變海外人才既有科研條件、生活環境的前提下，「不求所在、但求所用」，深入開展研發合作，取得關鍵技術，整體提升研發競爭力。

目前，創新驅動發展已成為推動我國經濟社會發展的關鍵力量。然而，我國具有引領性和前沿性的世界級研究與產業平台依舊缺乏，「高精尖缺」人才總量不足，在全球範圍內率先實現原創性理論突破和先進性科研成果產業化的能力不夠。建議採取國家主導、社會參與的建設模式，在科技部等主管部門統籌下，梳理關鍵技術和瓶頸問題，鼓勵支持一批優秀企

業、科研機構、大學等創新實體與世界頂級的科研院所和企業合作，圍繞高新技術領域有選擇性地設立區域性實體化「中外聯合研究中心」，保障研發經費持續支持，面向引領性核心關鍵技術和前沿性原創性理論體系，通過與國外高科技研發體系互動，將國際最新研發成果和技術融入我國科技創新體系，助力我國全球競爭力的提升。