

設立專項保護基金 促老城保護與有機更新

北京，不僅是歷史悠久的老城，也是中國的首都。如何做好老城保護利用和有機更新，是北京當前和今後面臨的一項重要課題。日前，圍繞「全面落實城市總體規劃，加強老城保護與有機更新，優化提升首都核心功能」主題，北京市政協教文衛體委員會組織舉辦網絡議政活動，市政協主席吉林，副主席牛青山、燕瑛與委員們進行在線互動交流。近百位委員分別就加強文物保護騰退修繕、以人為本持續改善民生、處理好風貌保護與發展更新的關係、關注中軸線申遺保護、重視歷史文化保護傳承、提升老城管理水平、拓展共生院內涵、加強輿論宣傳等方面提出意見建議。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 綜合報道

來自港澳地區和海外的近50位北京市政協港澳委員和港澳僑工作顧問從全球各地登錄網絡議政系統，開展遠程協商交流，為「老城保護利用」注入國際視角。與會人員建議，應立法保障老城保護和更新，通過設立專項基金、將部分彩票收入用於文保等方式保障資金長期投入。

相隔萬里實現「面對面」交流

北京市政協主席吉林表示，做好老城保護利用和有機更新是北京當前和今後面臨的一項重要課題，需要汲取世界各地先進經驗。此次建言資政會充分發揮市政協港澳委員和港澳僑工作顧問視野廣闊的優勢，並通過網絡議政的形式，使相隔萬里的大家實現了「面對面」的線上交流，大大提高了協商效率。

5月9日至15日，委員們隨時通過市政協

移動履職平台發表自己的相關建議，市政協有關部門將通過《評友》等渠道報送市委市政府決策參考。

此前，北京市政協就「全面落實城市總體規劃，加強老城保護與有機更新，優化提升首都核心功能」進行調研，為議政活動作前期準備。在調研中，北京市政協委員們建議要對老城進行整體保護，聚焦保護傳統中軸線、保護老城原有棋盤式道路網骨架和街巷胡同格局及傳統地名、保護北京特有的胡同——四合院傳統建築形態，並重點關注老城有機更新問題，關注老城改造提升和街區更新相關工作；關注歷史文化街區範圍確定，共治共享、「共生院」、「一院一策」等創新模式。同時將重點關注正在推進中的老城整體保護規劃、街區更新導則等編制工作，關注老城整體保護與提升、中軸線保護等相關立法調研工作，呼籲凝聚社會共識，

形成合力推動老城保護與有機更新。

北京市政協一貫高度關注對老城的保護和更新，不僅多次就此展開調研、舉行市民懇談會、《委員聽民意》、《委員講壇》等欄目也多次聚焦此主題。

以街區更新作為老城保護抓手

上月，北京市政協「文化講堂」走進西城區北京坊勸業場。委員們就全面落實城市總體規劃、加強老城保護與有機更新、優化提升首都核心功能聽取市政協委員、北京市建築設計研究院有限公司總建築師吳晨的講座，並實地考察老城整體保護與有機更新。委員們表示，老城保護與更新並不只是建築的更新，更應該關注老城中老百姓文化生活的傳承，在設計規劃階段就應該予以考量。同時，老城保護與更新後續管理要跟上，花費了巨大的人力物力



圍繞「全面落實城市總體規劃，加強老城保護與有機更新，優化提升首都核心功能」主題，北京市政協教文衛體委員會組織舉辦網絡議政活動。

財力騰退的文物，後續應引入標準化物業管理模式，讓騰退出的文物得到更好的保護和利用。

委員們還建議，北京應以街區更新作為老城保護與復興的抓手，加快不可移動文物騰退保護與利用，積極推進老城修繕、生態修復，不斷改善人居環境，持續提升生態環境品質。既要承接著深厚文化底蘊的老城保

護好，擴大歷史文化街區保護範圍，保護好胡同、四合院、名人故居，把更多具有歷史價值的老字號、老物件留住，又要推動實現老城保護與居民生活品質提升的有機融合，在保護提升過程中，應注重優化提升街區公共空間品質，深入開展背街小巷環境整治，補充便利店、菜場等服務設施，讓胡同裡的老街坊都能過上現代生活。



老北京古建築。

網上圖片

在高質量發展中煥發新的生命力

日前，北京市政協委員孫慶賀、聶一菁做客《委員聽民意》節目，就「如何加強老城保護與有機更新，優化提升首都核心功能」，與廣大網友進行在線互動交流。

就如何平衡把握老城的保護和發展，聶一菁表示，老城的保護和發展是相輔相成的關係。疏解非首都功能，治理大城市病，疏解騰退的空間可以作為老城保護的空間；保護老城的時候，也在保護老城所傳承下來的歷史文化，可以提升城市的文化品質，豐富城市文化機理；古城保護和城市的高質量發展有機結合在一起，現代居民生活在其中，能夠使老城有更長久的生命力。

孫慶賀認為，現在城市已經到了新的發展階段，要實現保護與發展的平衡，就是要實行高質量發展，這兩者是有機統一的。在高質量發展的同時，要轉變發展的思路，注重產業的優化升級，對歷史文化進行挖掘；同時要拓展騰退空間；也可以採用新材料、新技術、新工藝，恢復傳統建築形式。老城在新時代的高質量發展中煥發出新的生命力，保護和發展就能均衡。

優化提升首都核心功能

如何利用老城保護優化提升首都核心功能？聶一菁建議，在加大力度進行老城保護的同時，軟件應該同樣跟上，讓建築中所講述的故事能夠更好地傳承下去，將中國北京的古都風韻更好地呈現在世人面前。

孫慶賀表示，空間是保護的載體，而文化內涵是我們的精神和靈魂所在，這



北京市政協委員孫慶賀(中)、聶一菁(左)做客《委員聽民意》節目，就「如何加強老城保護與有機更新，優化提升首都核心功能」，與廣大網友進行在線互動交流。

網上圖片

兩者是相輔相成的，有精神的靈魂才有新的生命力。所以，不僅要做好歷史文化挖掘的工作，挖掘其內在的精神文化內涵；也要做好展示工作，發揚與傳承其人文魅力。

針對網友對老城保護和更新需要的資金來源和現狀提出的疑問，孫慶賀回應稱，資金來源是多元的。最大的是政府公共財政的投入；有一些企業對老城的保護非常有興趣，他們也願意投入其中；同時有一些產權單位和產權人使用自有的資金進行改造。

吸收社會資金參與老城保護

聶一菁認為，可以考慮吸引社會資金參與老城保護，使得文物保護能夠進一步多元化、社會化，同時也使文物能夠更活態化地傳承下去。前提是相關政府部門要做好監管工作。

英國有完善的法例為老城保護與改造提供法律支撐，意大利對老城區文物古蹟實行「整體保護原則」，保護歷史文化遺產的條款早已被寫進憲法。

談及北京老城保護的相關政策法規體系建設情況，孫慶賀表示，關於老城保護的政策法律法規體系可以分為三個層面，第一，就是法律法規層面。包括國家、北京市的法律法規，像國家層面有歷史式文化名城、名鎮、名村保護條例等，在北京市有北京市歷史文化保護條例、北京市實施文物法的保護辦法等。

其次是規劃的層面。包括城市

總規、歷史文化名城保護的規劃、皇城保護規劃，還有正在編制的老城整體保護規劃，經過批准的各類專項規劃等。

第三是導則技術規範層面。例如北京市整體歷史文化街區風貌保護設計導則，從基礎層面對包括平房院落的格局、高度，包括垃圾桶、標誌牌都進行引導性的規定。此外還有一些精細化管理的法規，適用環境的，類似廣告牌匾、道路的附屬設施等。

孫慶賀指出，可以說，目前的法律法規體系是比較完整和完善的。

老城保護離不開市民參與

而老城保護也同樣需要市民的參與和配合，聶一菁表示，最容易實現的就是參與關於傳統文化的傳承和體驗活動，比如逛元宵燈會，感受傳統文化的魅力；參加《委員聽民意》，提出自己的想法與建議，同樣能夠為老城保護作出貢獻。

孫慶賀認為，老城保護的各個階段，都離不開市民的參與；在規劃編制和方案制定的階段，市民可以參加到規劃方案的編制和方案的研討過程中，提出要求和建議；在保護更新項目的實施階段，在實施過程中，會不可避免給市民的生活造成一定的影響，所以特別需要市民的理解和支持。在項目的實施過程中，市民可以對項目的實施提出意見，有問題可以進行修正；最後，就是民智和民享的階段。在見到成果的時候，更需要市民來參與，積極貢獻力量，維護建設好的新家園。

籲加強立法工作促老城保護

此次召開的資政會中，諸多港澳委員、港澳僑工作顧問紛紛介紹了各個國家和地區在立法層面保護老城的經驗，並呼籲加強立法工作促進老城保護利用與有機更新。

比如，澳門特區政府2014年通過《文化遺產保護法》，文化局以該法律作為依據履行法律賦予的職權，發出文化遺產範圍內具約

束力的意見，開展《澳門歷史城區保護及管理計劃》等相關工作。在英國有完善的法例為舊城保護與改造提供法律支撐，在歷史風貌保護區內，一磚一瓦的維修都需要事先向政府報告，批准後方可實施。意大利對舊城區文物古蹟實行「整體保護原則」，保護歷史文化遺產的條款早已被寫進憲法。

倡設老城保護與城市更新基金

對於老城保護和更新所需的資金來源，與會人員建議設立老城保護與城市更新基金，為北京市城市更新項目提供中長期資金支持。

據介紹，在德國，舊城改造資金來源主要是由政府部門設立專項基金，是歷史遺產保護資金的主要來源，還有用於市政基礎設施和國有保護項目改造的投入、私人遺產保護的補貼等，凡企業投資到古建築的保護項目

都可免稅或減稅。在法國，對歷史文化建築的修繕可以享受國家補貼，政府規定文物建築的維修必須經國家有關部委同意，維修費用的50%由國家補助。

港澳僑工作顧問毛大慶也認為，城市更新尤其是特大城市的老城更新，需要借助共享經濟的力量，共享經濟能夠為地區空間資源再利用、產業創新和社區融合帶來積極影響。

借鑒香港設「保育歷史建築基金」

北京市政協港澳委員黃永光表示，香港「活化歷史建築夥伴計劃」中，由政府提供歷史建築，非牟利機構可以採用適當的商業運營，而運營盈餘則投放在同一個項目，確保可持續推行，發揮建築物的歷史價值，小區民眾都受惠。

北京可以借鑒香港這一計劃，設立「保育歷史建築基金」，成立由政府和非政府專家

組成的保育歷史建築諮詢委員會，讓來自不同範疇和專業界別的人士參加，負責找尋適合活化再利用的文物建築，負責評審和監察活化計劃的申請、項目運作。在保護歷史風貌的同時，讓傳統建築有新功能，在保存修復歷史建築風貌的同時，注入商業管理和時尚元素，為文化古城注入新活力，實現保護和利用的雙贏。

城市更新是「有機」民生工程

北京市政協港澳委員葉祖達認為，北京城市發展已進入減量發展階段，城市更新不單是建設用地規劃，而是一項「有機」的民生工程。

城市有機更新的內容首要是社區的更新，環境改善、空間和硬件只是載體，不能片面

追求平面構圖、空間形態完美，應更多地反映城市更新的民生目的，避免導致很多規劃方案「可看而不可用」。

城市有機更新應是地方居民高度參與、小規模、漸進式的更新過程，而不應像傳統的建設項目有明確的「竣工」時間。



北京市政協委員就「全面落實城市總體規劃，加強老城保護與有機更新，優化提升首都核心功能」進行調研。

網上圖片

