



全國政協第二十二次雙周協商座談會京召開 研建新時代中國特色著作權制度

「著作權法是知識產權領域支柱性法律，對促進精神文化產品創造和傳播、提高全民族科學文化素養、加快建設創新型國家具有重要意義。」中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋13日在京召開的全國政協第二十二次雙周協商座談會上強調，本次雙周協商座談會以「著作權法的修訂」為議題，既是人民政協參與立法協商、助力提高立法質量的過程，也是積極開展普法教育、奠定執法思想基礎和社會環境的過程，體現了建言資政和凝聚共識的有機統一。要深入領會習近平總書記關於加強知識產權保護的重要論述，堅持以人民為中心的發展思想，妥善處理好著作權創造保護運用的關係，構建新時代中國特色著作權制度。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頌 北京報道



5月13日，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持召開全國政協第二十二次雙周協商座談會。

新華社

會上，委員、學者圍繞著作權法修訂的目標定位、價值取向、制度完善等建言資政。委員們認為，改革開放以來特別是黨的十八大以來，中國知識產權法制建設取得顯著進展，形成了比較完備、符合國際規則的著作權保護法律體系，對鼓勵作品創作和傳播、促進社會主義文化和科學事業繁榮發展發揮了重要作用。同時，隨着經濟社會和科學技術快速發展，特別是互聯網廣泛應用，現行著作權制度面臨許多新情況新問題，修法勢在必行。此前，全國政協副主席汪永清率全國政協社會和法制委員會調研組，先後赴北京、湖北進行了專題調研。

一些委員建議，著作權法涉及主體眾多、利益關係複雜，要堅持立足中國實際與借鑒國際通行做法相結合，把握好立法速度與立法質量的平衡，妥善處理好創作者、傳播者和使用者之間的利益關係。要堅持問題導向，建立著作權自願登記制度、完善著作權限制制度、探索合理使用制度、改革著作權集體管理制度等，更好適應經濟、社會、文化發展和技術進步需要，適應互聯網開放、共享、協作的時代要求，以良法促進善治。

同時，委員們建議，要加大對侵權行為的懲處力度，建立懲罰性賠償制度，切實解決違法成本低、維權成本高等問題。要

限制著作權保護濫用行為，破除各種形式的版權壟斷，促進精神文化產品的有效傳播，維護社會和公眾利益。要跟蹤和研究全球著作權保護發展動態，認真履行已加入的國際著作權條約，加強著作權保護國際合作，從國際規則的適應者和遵循者向參與者、建設者轉變。

適應互聯網與新技術發展

中國的互聯網用戶近9億人，互聯網運用的廣度深度在世界上絕無僅有，在網絡環境下，著作權保護的難題是時代性的。著作權法1991年施行以來，分別於2001年進行過全面修訂和2010年進行過局部修改，自2011年啟動第三次修訂工作，此次著作權法的修訂，重點在於必須回應網絡環境下著作權的創造、保護、運用的關係。而作品的創造、保護、運用三種關係的背後，又有創作者、傳播者、使用者三類利益主體。

北京知識產權法院副院長陳錦川說，著作權法中涉及互聯網的規定較少，導致一些新興權益無法得到法律確認。陳錦川認為，修法要使著作權及其相關權能涵蓋各種網絡傳播方式，以充分保護權利人的利益；在立法技術上要盡量為技術發展留下空間，避免以技術手段、利用方式來界定權利。陳錦川

還建議對時間戳、區塊鏈、浮水印等新技術形成的證據形式盡快明確法院的裁判標準。對此，全國政協委員戴紅兵認為最好的途徑就是對著作權權利體系進行完善，擴充人格權內容和優化財產權類型，將網絡遊戲、體育賽事直播節目、人工智能創作物等新作品形式納入保護範圍。

在全國政協委員閔曉宏看來，互聯網環境下，現行著作權法中規定的「先授權後傳播」很難實現，他建議對網絡傳播中某些單獨難以行使權利的作品實行法定許可制度，同時在網絡中實行法定許可的作品，要根據傳播情況確保其能夠獲得合理的報酬。

著名網絡作家（「唐家三少」），全國政協委員張威近年來一直苦於作品被盜用和侵權。「如走法律途徑，首先要做的是證明該作品確實為自己所創作。建議著作權法規定著作權登記制度，以便於作家在其作品的著作權取得、轉讓等方面能夠受到保護和確認。」張威說，他還遭遇過作品名稱被一些商家搶注，他建議著作權法與商標法銜接，對權利人進行跨界保護。

「包括著作權在內的知識產權是私權，雖然作為私權的著作權問題也會成為公共問題，但絕大多數情況下著作權適用民法。」全國政協常委張勤表示，中國長期實行知識

產權司法和行政執法「雙軌制」。與法院執法相比，行政機關民事執法的程序簡單、費用低、判案快，重在調解。他建議明確行政機關執法的民事執法和公權執法兩種性質不同的執法方式，以及何種情況適用何種執法的判別標準。為補充法院執行庭資源不足，對法院終審判決拒不執行的，應視為危害社會公共秩序，可考慮允許當事人申請行政機關採用公權執法方式強制執行。

最大限度促進知識成果共享

「學生們反映，中國知網的壟斷性太強了，自己查自己的論文也得付錢」「不少大學師生對知網等媒體利用數據壟斷著作權傳播的做法反映強烈。」全國政協委員李漢宇表示，此次修法應明確法律保護作者權利不受侵害，也要促進知識成果的共享，尤其要限制一些網絡平台公司壟斷版權資源。全國政協委員劉筱敏認為，在互聯網環境下，任何力量都無法阻擋信息的公開、傳播和利用，她建議以開放共享的意識促進數字資源有效利用，尤其要加強圖書館數字資源的公益性服務。她還建議，對從事科學研究、教育教學，對不具有商業性質的提取作品內容進行大數據分析的科研機構、高等院校，允許有法律例外。



全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第301期



萬鋼：深化「一帶一路」創新合作

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 應江洪 新疆報道）近日，全國政協副主席、致公黨中央主席萬鋼率致公黨中央調研組蒞臨新疆，圍繞「深化『一帶一路』創新合作」開展調研。在聽取自治區推進實施「一帶一路」建設情況的匯報後，萬鋼表示，希望新疆抓住重要發展機遇，充分利用好地緣優勢和區位優勢，發揮自身特色，為推動「一帶一路」高質量發展作出更大貢獻。

萬鋼指出，新疆要在新起點上全面推動「五通」發展，為「一帶一路」建設奠定堅實基礎。要切實開展內容豐富、形式多樣的

文化交流、教育培訓、旅遊合作、衛生健康合作，並以合作凝聚民心、凝聚共識。要推動創新發展，加快先進技術、先進產能合作，在遠程醫療、現代農業、新能源開發與利用、馬產業、紡織服裝產業等方面加大力度「走出去」，加快打造創新絲綢之路。要注重人才培訓培養，加強人才交流互動，為「一帶一路」創新發展提供源源不斷的智力人才支持。要樹立風險意識和底線思維，做好風險評估和防範，通過新技術運用，既促進發展，又將可能出現的各種風險損失降到最低。

自治區政協主席努爾蘭·阿不都滿金表示，全國政協、致公黨中央始終高度重視新疆工作，此次調研對進一步發揮新疆絲綢之路經濟帶核心區作用、助推「一帶一路」高質量發展具有重要指導作用。他表示，新疆要在習近平新時代中國特色社會主義思想指引下，堅決貫徹落實以習近平同志為核心的黨中央治疆方略特別是社會穩定和長治久安總目標，堅持穩中求進工作總基調，堅定不移走開放發展之路和綠色發展之路，以繪製「工筆畫」的精神，推動共建「一帶一路」合作走深走實、行穩致遠、高質量發展。

盧展工：促青少年和學校體育工作發展



調研現場。資料圖片

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 任芳頌 北京報道）沒有全民健康就沒有全面小康。黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央堅持以人民為中心，高度重視人民健康，將健康中國和全民健身上升為國家戰略，並對青少年的身體素質給予高度關注。近日，全國政協教科衛體委員會「加強青少年和學校體育，增強青少年身體素質」專題調研組在南京、無錫開展調研並召開座談會，與江蘇省有關部門座談交流，全國政協副主席盧展工出席並講話。

少年強、青年強則中國強。全國政協委員對中國青少年身體素質非常關注，多次提出提案及意見建議。行前，調研組在京召開了專題情況介紹暨對口協商座談會，教育部、國家體育總局、住建部等有關部門負責同志介紹了當前中國青少年和學校體育發展情況和面臨的問題。

委員們提出，當前中國青少年體質健康水平仍是其綜合素質的明顯短板，肥胖、近視和睡眠不足等問題普遍存在，體育課和課外活動時間不能保證、師資和場

地設施缺乏、評價機制不完善、社會力量支持不夠等問題仍較為突出。委員們表示，青少年的健康成長關係國家和民族的未來，要促進教體融合，樹立健康第一的教育理念，開齊開足體育課，幫助學生在體育鍛煉中享受樂趣、增強體質、健全人格、錘煉意志，推動青少年和學校體育事業取得長足發展。

盧展工表示，體育事業是以人民為主體的事業，要體現以人民為中心的思想，將人的全面發展和人民群众的期盼作為體育工作的落腳點和着力點。要對體育事業與體育產業、體育與藝術、專業體育與群眾體育的關係等關鍵問題進行深入研究，在創新體制機制、完善政策措施、健全法規體系等方面努力探索。他希望調研組有效吸納江蘇的經驗和做法，結合調研實際，形成與新時代更加吻合、與人民群众新期盼更加吻合的調研成果，進一步助推青少年和學校體育工作發展。

其間，盧展工看望了住蘇全國政協委員並座談交流。調研組還前往梅園新村紀念館開展「我和我們的政協」主題參觀考察活動。

鄭建邦：推動東北亞經濟合作 打造「帶路」北向通道



座談會現場。資料圖片

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 盧治 吉林報道）5月8日到11日，全國政協副主席、民革中央常務副主席鄭建邦率民革中央調研組就「加快中國圖們江區域（琿春）海洋經濟合作示範區建設，推動東北亞經濟合作發展，打造『一帶一路』北向通道」課題赴吉林省開展調研。調研組於9日在琿春市

召開座談會，聽取吉林省加快中國圖們江區域（琿春）海洋經濟合作示範區建設工作情況介紹。鄭建邦出席座談會並講話。

鄭建邦表示，「一帶一路」倡議提出5年多來，民革中央始終高度關注「一帶一路」建設和區域經濟合作發展課題。圖們江區域作為東北亞的核心區域和我國對北開放的窗口，是

「一帶一路」、東北振興、長吉圖沿邊開發開放三大戰略的交匯點、銜接點和關鍵點。多年來，吉林省委、省政府深入貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，圍繞實現高質量發展，搶抓重大戰略機遇，充分發揮圖們江區域獨特的區位、生態、資源、政策和人文優勢，為建設圖們江區

域海洋經濟合作示範區、推動「一帶一路」倡議向東北亞地區延伸融合奠定了堅實基礎。

鄭建邦指出，當前，東北亞區域合作發展正面臨重要的歷史機遇。以加快圖們江區域海洋經濟示範區建設為突破口，通過建立穩定合作機制，加強基礎設施互聯互通，促進商品、資金、技術、人員流通等途徑，不斷深化區域合作，一定能夠順應新時代、新趨勢的要求，實現東北亞國家的合作共贏和跨越發展，希望吉林抓住機遇，走活這盤棋。民革中央將切實提高履職實效，圍繞吉林進一步打通「一帶一路」北向通道中心工作，助力吉林實現全方位對外開放。

吉林省政協主席江澤林通報2019年全國政協重點提案《關於建設海洋經濟創新發展示範城市及海洋經濟合作示範區》辦理協商會議情況。省委常委、常務副省長吳靖平，省委常委、延邊州委書記姜治營作情況匯報，專家學者和企業代表分別作了交流發言。

李卓彬：加強貧困人口技能培訓助力脫貧攻堅

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 王道 江西報道）近日，由全國政協常委、中國僑聯副主席、致公黨中央副主席李卓彬擔任團長，全國政協委員、全國政協港臺僑委會副主任陳曉萍，全國政協委員、中國僑聯副主席邵旭軍任副團長的全國政協僑界委員考察團赴江西景德鎮考察脫貧攻

堅工作。

其間，考察團一行參觀了位於浮梁縣臧灣鄉的新佳茶園基地。該基地通過土地流轉，以集體形式開發，目前已開發茶園800餘畝，是當地產業扶貧重點基地。考察團成員們與基地負責人親切交談，傾聽當地群眾的「脫貧眼」，詳細了解基地發展規

模、經營機制、收益分配等情況，並對該基地採取「產業+就業」「產業+金融」模式取得的成效紛紛點讚。

座談會上，考察團一行與當地相關部門及鄉、村代表圍繞更好地利用僑務資源助推經濟社會發展進行了探討交流。

李卓彬表示，通過考察，團員們切實看

到了景德鎮市打贏脫貧攻堅戰的有力舉措與堅定決心，建議景德鎮市在確保扶貧可持續的基礎上加強貧困人口的職業技能培訓，鼓勵幫助貧困群眾用知識和技能創造財富創新生活，進一步鞏固和提升脫貧攻堅工作成效。

據悉，景德鎮是瓷都，所產瓷器出口遍

及全球，成為海外華人和故鄉的重要連接。李卓彬在會上表示，希望景德鎮積極探索做好僑務工作的新思路和新舉措，建設富有景德鎮特色的僑務品牌，在凝聚僑心、發揮僑力上不斷取得新的突破，為「打造與世界對話的國際瓷都」提供強大助力。