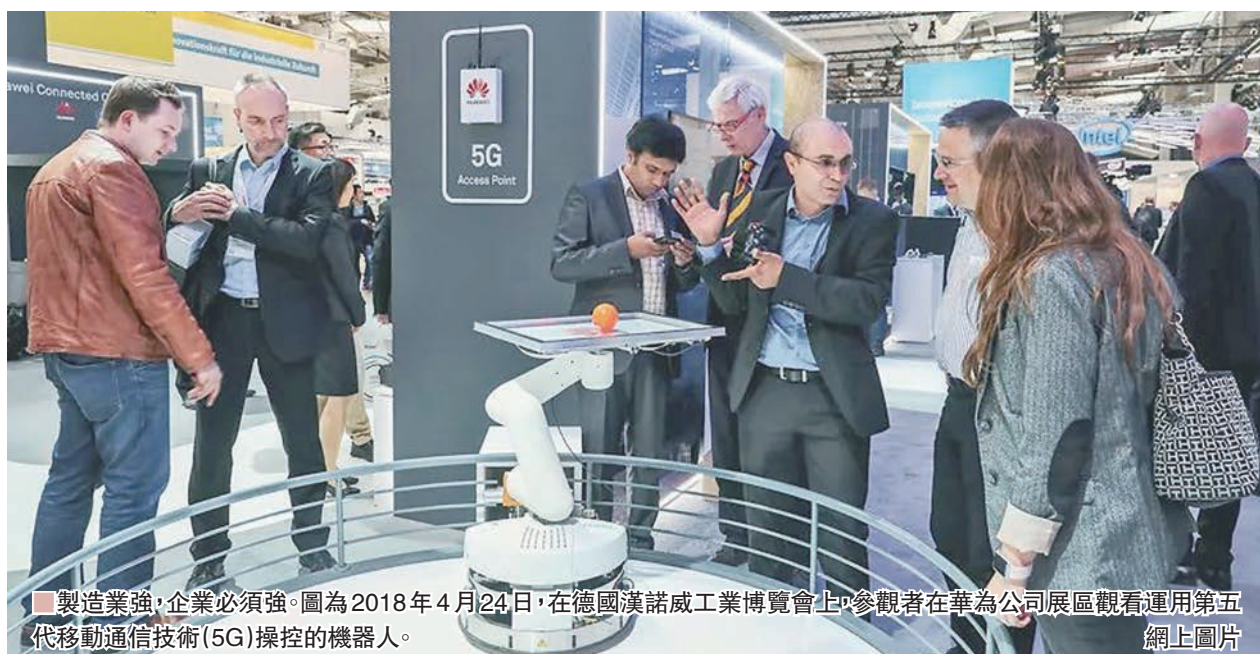


優化金融生態 助力製造業高質量發展

製造業是經濟發展的根基，2018年底召開的中央經濟工作會議也將「推動製造業高質量發展」作為2019年重點工作任務「之首」。全國政協經濟委員會亦將今年的首次調研主題聚焦於「優化金融生態 暢通製造業融資渠道」，日前，全國政協常委、經濟委員會主任尚福林率領包括金融監管領域專家、製造業知名企業家及經濟界大家在內的調研組，先後赴廣西、遼寧調研。調研組在廣西實地考察14家製造業企業和金融機構，在遼寧考察5家製造業企業和大連商品期貨交易所，並召開4場企業座談會。多位全國政協委員和專家為地方製造業高質量發展建言獻策，而調研成果將提交給今年6月召開的全國政協專題議政性常委會。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 綜合報道



製造業強，企業必須強。圖為2018年4月24日，在德國漢諾威工業博覽會上，參觀者在華為公司展區觀看運用第五代移動通信技術(5G)操控的機器人。

期待出台產業發展「白名單」

「在製造業轉型升級大趨勢下，企業短期內對後市把握不準，這種情況是可以理解的。而隨着一季度我國宏觀經濟形勢好轉，製造業企業的經營狀況也有所好轉，大家也在積極響應中央號召，在市場的洗禮中，不斷明確了做精做強的思路。」尚福林指出。

而金融行業在服務製造業企業，特別是小微企業方面也取得了成績。一季度，小微企業貸款難貸款貴的抽樣調查顯示，被抽樣企業反映融資難融資貴問題的比例從上一季度末的25%降到了23%。

尚福林強調，這說明金融企業認真貫徹黨中央要求，積極服務製造業在內的小微企業。整體看，金融支持小微企業，製造業也在朝着積極方向發展。

尚福林認為，要加快金融供給側結構性改革，一定要走市場化的路子，為企業提供全生命周期全方位的金融服務，但這不是大包攬的問題，要有針對性地支持創新型小微企業，對於「兩高一剩」中有產品、有市場的企业也要給予支持。「企業對銀行也有要求，銀行也要時刻做體檢，要注意增加與企業的客戶黏性。當前，銀行的高端服務有差距，普惠服務也有差距。」

其次，在解決小微企業貸款難貸款貴上，國務院多次發文，要認真落實好政策。尚福林認為，直接融資的確存在短板，應加強資本市場建設，特別是科创板，很多小企業對其抱有期待。另外還要發展債券市場。

此外，要改善金融環境，形成良好的金融運行環境。尚福林表示，信用信息是公共產品，建議由政府牽頭設立信用信息平台，實現信息對稱，這裡僅有財務數據還不夠，個人誠信數據也必不可少。

加快建立融資擔保體系

尚福林建議加快建立政府主導市場化運行的融資擔保體系，用好產業基金。其中，產業基金的運作要採取市場化方式，要避免「政府拿錢做了種子基金，這個項目就由政府說了算」的錯誤認識。

與此同時，要創新金融服務方式，探索產權抵押方式。允許知識產權抵押，建設好知識產權的評估體系和轉讓市場。尚福林指出，還要增強政府產業政策的可操作性，目前的產業政策採用負面清單制，未來期待出台產業發展的「白名單」，以便於金融機構和資本市場扶優限劣。

精準支持科技創新型產業

全國政協委員、原中國保監會副主席周延禮認為，製造業融資暢通的前提是產業轉型升級到位，而要实现轉型升級，對於東北來說，這裡的人們觀念要先轉變。

周延禮認為，金融服務製造業高質量發展，還是要精準支持科技創新型產業。「金融產品要有針對性的創新。如果企業是服務於國家重大專項的新興產業，那麼該支持的必須支持，而對於依舊抱殘守缺的落後產能，該說不就得說不。」周延禮表示，發改委、工信部門應專門設置一個部門，來服務企業產業高質量發展；不僅要有黑名單，還要有白名單，把這些優質企業直接提供給金融部門，避免金融機構毫無目的去服務企業。同時，地方政府服務、輔導企業也要符合現代企業的要求，而不是簡單把企業和金融機構「拉郎配」。

要讓企業知道金融機構的要求，企業該履行的社會責任以及法律的紅線底線，做好這些事情，融資就會變得水到渠成。

周延禮建議加強對捆綁推銷金融產品的監管。金融機構不僅不該給企業貸款添亂，還要能推進傳統優勢產業轉型升級的重要力量，「比如鋁，它是很多重要裝備的原材料，希望銀行能轉變觀念，不能因為此類企業僅僅是微利或虧損狀態就不去支持它。高品質原材料是國家製造業之基，銀行甚至應該設計方案，去幫助他們發展。」

同時，金融機構之間要強化信息溝通。他強調，現在看，建設信用信息平台的任務已非常緊迫，沒有信用體系數據平台，金融機構對企業全面真實的情況非常難掌控。而對於企業惡意逃廢債情況應當嚴厲打擊，以儆效尤。

走市場化新路 化解結構性風險

「解決製造業融資的問題，單靠向政府要政策、由政府壓着地方銀行貸款這條老路已經走不通了，還是要走市場化的新路，企業能否獲得貸款，要遵循市場優勝劣汰的原則。」全國政協委員、中國證監會原主席肖鋼認為，東北製造業曾經輝煌過，但光環只能代表過去，這裡是最早進入計劃經濟的地方，卻又是最晚走出計劃經濟的地方，當地領導應勇敢地拋棄「長子」情結，投身市場競爭的戰場。同時，政府不能對企業和金融機構的微觀活動干預過多。

肖鋼認為，一些地區銀行貸款總量過多，增速不慢，結構卻不平衡。「地方商業銀行通過股改充實了資本金，進而有能力為企業提供大量貸款服務，但這種情況未來能否持續，是否還有新的資本金補充進來，都值得商榷。而調研中看到的情況是地方

城市商業銀行衝在前，國有股份制銀行服務卻在收縮。同時，貸款的集中度也比較高。在一些地方，幾家製造業企業的貸款就佔據了信貸資源總量的30%以上，雞蛋過集中在一個籃子裡，其風險是顯而易見的。」製造業企業技術創新、管理創新都需要錢，這個錢不能全靠銀行貸款，也要在推動直接融資特別是股權融資的過程中，尋找到風險共擔、利益共享的資金。而政府要做的是打造金融生態環境。堅持幾年，做慢功夫，一定能見效。

肖鋼表示，從產業結構調整的角度看，目前遼寧先進製造業佔比並不高，大量集中在傳統領域，產生了明顯的「二八效應」，但在這個80%中，有一部分製造業企業是可以通過技術改造提高競爭力的，這件事本身不能急，要用時間換空間，逐步實現市場化淘汰和轉型，以降低陣痛。



全國政協經濟委員會「優化金融生態 暢通製造業融資渠道」調研組視察遼陽旺莊集團。

企業融資 轉制和升級是核心

「從廣西到遼寧，我們一直以問題為導向，積極尋找影響製造業金融生態的主要癥結和共性問題。現在看來，製造業融資面臨雙重挑戰——這裡既包括製造業體制機制轉型和技術升級的問題，也有金融生態的問題。」全國政協委員、中國投資有限公司原總經理屠光紹表示，轉制升級如果完成得好，對鑄就製造業高質量發展之路是有好處的，轉制如果遲緩，就會影響企業發展的後勁，進而

影響到企業融資。

屠光紹認為，如果說轉制保證的是企業長遠發展的活力，升級是為了企業能夠獲得更為廣闊的市場，那麼建好金融生態系統，有三方面因素需要覆蓋。

企業需提升自身透明度

「政府該做的事，還可以做得更好，比如政府要為市場搭建信用體系；擔保基金運作機制還不夠健

全，引導基金要促進科技型產業的發展，特別是引導基金目前還未起到帶動促進科技創新投資的作用，而無論是培育直接融資環境，還是完善間接融資體系，政府還可以做得更好。」屠光紹說，金融機構要創新服務方式，主動、創新性的服務不同的產業企業；企業要融資，轉制和升級是核心，為此企業需要提升自身透明度、健全企業財務制度。

建全國性信用信息平台

「我們是不是應該從金融生態的角度，來看暢通製造業融資的途徑，而不再是簡單出台一個政策？我們是不是應該進一步以符合市場規律的方向，更好地規範提高政銀企三者之間的互動關係，最終落到高質量發展上，而不是在原有層次上擴張？」全國政協委員、中華全國供銷總社理事會副主任楊炳表示，金融業在東北振興中的任務艱巨：一方面要支持傳統製造業企業改造升級；另一方面要支持高新技術企業和新產業的發展，培育新的增長點。

楊炳指出，製造業融資的難點集中在中小微企業身上。同時，信用信息平台雖然各地都在搞，但還是零散且不透明，需要有個牽頭單

位，做一個全國性的平台。楊炳認為，擔保體系必須得建，否則高科技企業成長不起來。而銀行的服務雖然較以往有改觀、有改善，但辦事效率、產品創新還有提升空間。當然，也要提高中小企業財務管理的水平。在扶持中小微企業融資方面，國家已經出台了很好的政策，還是在落實上下功夫。

全方位促進企業信用信息透明化

全國政協委員、中國財政科學研究院院長劉尚希認為，與制度規則相關的信用信息屬於公共資源，政府相關的監管部門應當提供這類信息供銀行以及相關企業使用，如納稅的信息、繳費信息、遵守國家標準的信息、守法情況的信息、社會責任履行情況的信息、環保方面的

信息等。而與經營狀況相關的信用信息，有的企業可以公開，比如上市公司，有的企業則可以不公開。銀行和投資者可以通過市場盡職調查，來了解相關的信息，如財務狀況、盈利模式、管理水平以及發展前景，再決定是否貸款和投資。劉尚希同時表示，在雲計算大數

據、智能化的條件下，投資者以及貸款銀行也可以通過對相關企業的行為數據分析給企業畫像，判斷其信用狀況。因此在信用信息方面，還需要政府、企業、銀行多方合作，形成一個良好的經濟生態金融生態，這樣就可以形成企業、投資者和銀行之間的良性循環。

營造良好環境 推動製造業發展

面對製造業企業在融資過程中遇到的困惑，全國政協委員楊成長表示，希望廣西能夠營造良好的生態環境一樣，營造良好的金融環境。推動製造業企業發展，政府的

作用是增信，增信其實是有辦法的。楊成長指出，「比如可以推動企業建立規範的企業財務制度；可以打通數據隔離，形成資信平台；可

以抓住企業的動產要素，形成評估交易市場；也可以調整銀行風險評估模型。但總之一點，就是想盡辦法，不要讓金融機構給企業貼標籤、一棒打死。」

政府、金融機構、企業共同發力

全國政協經濟委員會副主任宋秀岩認為，反映融資難、融資貴的主要是成長期的中小微企業，這就需要我們具體情況具體分析，「優化金融生態，暢通製造業融資渠道，政府、金融機構、企業應共同發力，相向而行。」

對於優化金融生態環境，宋秀岩認為政銀企三方都有責任，都應做好分內之事。「對於產業發展，政府應加強分析和引導，按照國家產業發展規劃，深入分析本地的資源稟賦、區位條件、人才優勢，為企業提供具有科學性和前瞻性的產業規劃引導，防止一哄而上、一哄而

散。調研中我們發現，信息不對稱的情況比較突出，應整合相關部門的信息，搭建政務信息共享平台，為金融機構更好服務企業提供相關數據依據。」

同時，應推動產融信息合作，促進銀企信息交流，減少銀企信息不對稱帶來的風險。「從調查的情況看，製造業企業對金融機構的期望是很高的，但銀行也是企業。」宋秀岩認為，金融機構和企業應該是命運共同體。作為金融機構，應深化金融供給側改革，不斷創新金融服務產品和服務方式，為製造業企業提供全生命周期的服務，特別

是在製造業企業發展的不同階段，應有針對性地給予融資指導。這就給金融機構從業人員提出了較高要求，既要懂得國家倡導的產業方向，又要了解各地的發展重點和特色，還要熟知服務的企業。

「製造業企業應在提高經營管理水平上下功夫，科學決策，規範管理，不盲目舉債，還應增強金融知識的儲備；會用、善用各類融資工具，加強日常的財務管理。功夫還是要做在前面。」宋秀岩指出，「融資渠道真正要做到暢通，應該遵循市場化原則，而不是金融機構把所有企業都背起來。」