

# 《政府投資條例》七一起施行

## 規範投資範圍 主要原則 決策程序 年度計劃 項目監管

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)國務院總理李克強日前簽署國務院令,公佈《政府投資條例》(下稱《條例》),自7月1日起施行。條例規定,政府投資資金應當投向市場不能有效配置資源的公共領域項目,以非經營性項目為主;政府及其有關部門不得違法違規舉借債務籌措政府投資資金;重大政府投資項目應當履行中介服務機構評估、公眾參與、專家評議、風險評估等程序。條例還明確要求嚴格項目實施和事中事後監管,依法追責違法違規行為。

據新華社報道,據條例解釋,政府投資是指在中國境內使用預算安排的資金進行固定資產投資建設活動,包括新建、擴建、改建、技術改造等。《條例》規定了五大方面內容,主要涉及政府投資方向、範圍、方式、項目決策論證過程和監管等。它們分別是:

一、明確界定政府投資範圍,應當投向市場不能有效配置資源的社會公益服務、公共基礎設施、農業農村、生態環境保護、重大科技進步、社會管理、國家安全等公共領域項目,以非經營性項目為主。國家建立政府投資範圍定期評估調整機制,不斷優化政府投資方向和結構。

二、明確政府投資的主要原則和基本原則,應當科學決策、規範管理、注重績

效、公開透明,並與經濟社會發展水平和財政收支狀況相適應;政府及其有關部門不得違法違規舉借債務籌措政府投資資金;安排政府投資資金應當平等對待各類投資主體。

三、規範和優化政府投資決策程序,確保科學決策。重大政府投資項目應當履行中介服務機構評估、公眾參與、專家評議、風險評估等程序;強化投資概算的約束力。

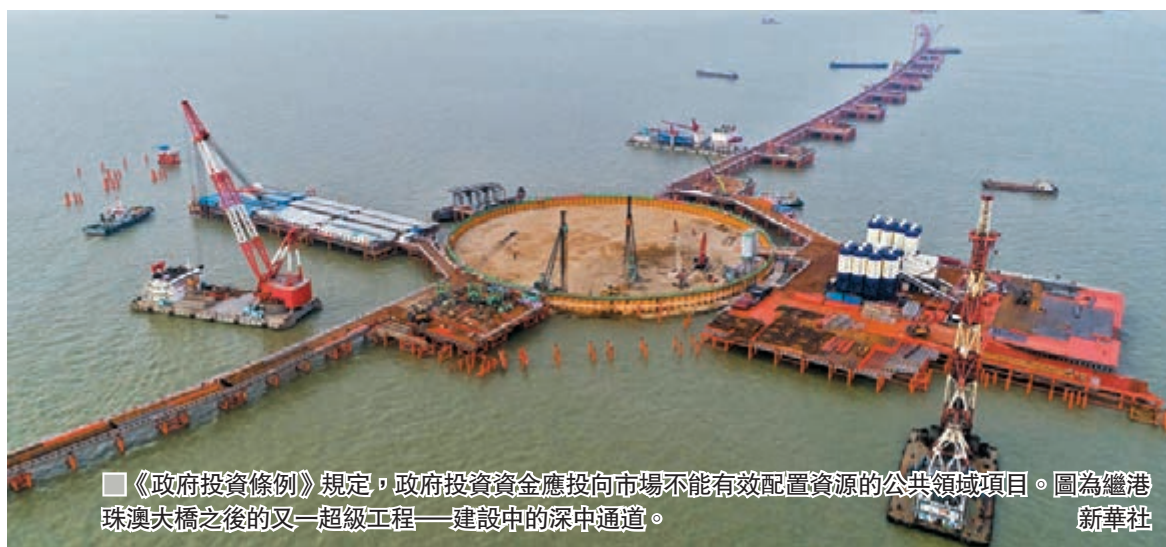
四、明確政府投資年度計劃的相關要求。國務院投資主管部門、國務院其他有關部門以及縣級以上地方有關部門按照規定編制政府投資年度計劃,明確項目名稱、建設內容及規模、建設工期等事項,政府投資年度計劃應當和本級預算相銜接。

五、嚴格項目實施和事中事後監管。所需

資金應按規定確落實到,建設投資原則上不超經核定的投資概算;合理確定並嚴格執行建設工期,按規定進行竣工驗收及辦理竣工財務決算;政府投資年度計劃、項目審批和實施等信息應當依法公開。

### 對違法違規行為依法究責

此外,《條例》對違規調整投資概算、超越審批權限、違法違規舉借債務、挪用政府投資資金、弄虛作假騙取政府資金等行為,都表示要依法追究責任,並處分相關責任



《政府投資條例》規定,政府投資資金應當投向市場不能有效配置資源的公共領域項目。圖為繼港珠澳大橋之後的又一超級工程——建設中的深中通道。

人。據悉,2010年1月初,國務院法制辦曾就政府投資公開條例對外公開徵求意見,到2018年12月5日國務院第三十三次常務會議通過,前後歷經近十年。

### 專家:料減少尋租腐敗

中央黨校、國家行政學院教授竹立家對香

港文匯報記者表示,在防範風險的大背景下,這部由國務院簽署的行政法規將規範中央和地方政府巨量的投資安排,特別是對長期存在的地方官員「拍腦袋決策」、投資失誤、投資低效等行為從嚴治理,發揮震懾作用,從而減少尋租腐敗現象的發生,並提升政府資金的使用效率。

# 中央出台意見 力促城鄉融合發展



中共中央、國務院日前提出關於建立健全城鄉融合發展體制機制和政策體系的意見。圖為早前城鄉融合發展綜合改革的試驗地——四川省廣漢市向陽鎮的一間食品公司的流水線。

香港文匯報訊 據央視新聞客戶端報道,中共中央、國務院日前提出關於建立健全城鄉融合發展體制機制和政策體系的意見。

關於建立健全城鄉融合發展體制機制和政策體系的主要目標,意見提出,到2022年,城鄉融合發展體制機制初步建立。城鄉要素自由流動制度性通道基本打通,城市落戶限制逐步消除,城鄉統一建設用地市場基本建成,金融服務鄉村振興的能力明顯提升,農村產權保護交易制度框架基本形成,基本公共服務均等化水平

穩步提高,鄉村治理體系不斷健全,經濟發達地區、都市圈和城市郊區在體制機制改革上率先取得突破。

到2035年,城鄉融合發展體制機制更加完善。城鎮化進入成熟期,城鄉發展差距和居民生活水平差距顯著縮小。城鄉有序流動的人口遷徙制度基本建立,城鄉統一建設用地市場全面形成,城鄉普惠金融服務體系全面建成,基本公共服務均等化基本實現,鄉村治理體系更加完善,農業農村現代化基本實現。

到本世紀中葉,城鄉融合

發展體制機制成熟定型。城鄉全面融合,鄉村全面振興,全體人民共同富裕基本實現。

意見還就如何建立健全有利於城鄉要素合理配置的體制機制,建立健全有利於城鄉基本公共服務普惠共享的體制機制,建立健全有利於城鄉基礎設施一體化發展的體制機制,建立健全有利於鄉村經濟多元化發展的體制機制,建立健全有利於農民收入持續增長的體制機制以及組織保障等方面的工作提出了具體要求。

# 湘石煤礦污染嚴重 損洞庭湖長江生態

香港文匯報訊 據新華社報道,昨日,中央第四生態環境保護督察組向湖南省反饋「回頭看」及專項督察情況。督察反饋指出,湖南省益陽市石煤礦山環境污染和生態破壞問題十分突出,威脅洞庭湖及長江生態環境安全。

石煤是一種含硫、熱值低的燃料,並往往伴生多種金屬。石煤中硫含量及鎳、鎳、鉍等重金屬含量高,開採過程中會產生大量酸性含重金屬廢水。

### 16石煤礦山關閉

據介紹,益陽市石煤礦山污染問題由來已久。根據調查情況,該市現有在產或關閉的石煤礦山共22家,其中確定關閉16家,保留6家。此外,益陽市還有大量歷史遺留廢棄石煤礦山,僅桃江縣廢棄的大小石煤開採點就有127個,分佈在27個廢棄石煤礦區當中。

### 超工業排放標準數十倍

督察發現,部分在產石煤礦山環境違法問題突出。如益陽市宏安礦業有限公司露天採石煤,長期偷排,污染嚴重。由於該公

司廢水處理站長期超標排放,附近池塘水體總鎳濃度1.6毫克/升,超過地表水III類標準319倍。另外,該公司礦區已開採區域形成一個露天礦坑,未做任何防滲漏處理,水中總鎳濃度8.0毫克/升、總鎳濃度65毫克/升,分別超過煤炭工業排放標準79倍和31.5倍,對地下水及周邊環境構成嚴重威脅。

此外,關停礦山生態修復治理敷衍應對。如安化縣楊林石煤場2017年12月停產關閉。該礦山開採區形成多個礦坑,長期積存礦坑涌水及淋溶水,總鎳濃度5.5毫克/升、總鉍濃度5.25毫克/升,分別超過煤炭工業排放標準54倍和9.5倍,且部分礦渣傾倒河邊。目前安化縣未採取有效措施收集處理礦區廢水。

督察組指出,益陽市對石煤礦山環境污染問題重視不夠,部署推進不力,監督管理不到位。桃江縣政府及其部門在督察組現場檢查期間放任企業弄虛作假,應對督察。赫山區個別公職人員充當「保護傘」,對相關礦業公司涉嫌環境犯罪行為,案發前包庇掩飾,上級介入後以罰代管,督察督辦後拒不移送。



湖南省益陽市石煤礦山環境污染和生態破壞嚴重,威脅洞庭湖及長江生態。圖為湖南洞口縣楊林石煤礦礦坑廢水。



2019年,內地計劃關閉1,000座以上不具備安全生產條件的非煤礦山。圖為日前陝西百吉礦業「1·12」重大事故現場。

## 內地擬年內關閉逾千非煤礦山

香港文匯報訊 據中新社報道,昨日從中國應急管理部獲悉,中國國務院安全生產委員會(安委會)辦公室近日印發了《關於做好關閉不具備安全生產條件非煤礦山工作的通知》。

國務院安委會辦公室有關部門負責人表示,2019年全國工作目標是關閉1,000座以上不具備安全生產條件的非煤礦山。

近年來,中國官方持續推動關閉不具備安全生產條件的非煤礦山,為預防和減少非煤礦山生產安全事故發揮了重要作用。2018年與2012年相比,全國非煤礦山數量減少23.6%,尾礦庫數量減少40%,生產安全事故起數和死亡人數分別下降48.4%和56.3%。

上述負責人表示,但總體而言,當前非煤礦山數量仍然偏多,其中絕大部分是小型礦山,多、小、差的局面仍未得到根本轉變。尤其是部分小型非煤礦山安全生產條件簡陋,安全管理基礎薄弱,極易發生生產安全事故。因此,有必要繼續推動各地對不具備安全生產條件的非煤礦山依法予以關閉。

## 桂林民房火災致5死36傷



昨日,桂林一民房發生火災致5死36傷。中新社

香港文匯報訊 據中新社報道,昨日6時許,廣西桂林市雁山區雁山鎮西龍村一村民自建出租房發生火災,已造成5人死亡。根據雁山區委宣傳部18時通報,經初步核實,死傷人員部分為在校大學生,目前該出租房房主和經營者已被警方控制。

根據官方通報,截至昨日17時,此次火災已造成5人死亡,7人在重症監護室治療,29人輕微傷。由於起火房屋緊鄰廣西師範大學瀘江學院,租客多是附近大學的學生。

火災發生後,桂林市、雁山區政府、廣西師範大學、廣西師範大學瀘江學院有關負責人以及公安等相關部門人員趕到火災現場,開展滅火、搶險救護等工作。

### 警方已控制涉案4人

7時10分,明火被撲滅。桂林消防救護人員共從樓內營救出被困人員73人,其中5人經現場醫護人員確認已無生命跡象。桂林公安機關疏散民眾63人,控制涉案人員4人。目前火災死傷者家屬已陸續抵達,有關善後工作正在處理中。火災原因正在調查中。

# 內地破成品油走私 案值近13億元

香港文匯報訊 據新華社報道,海關總署昨日發佈通告,多地海關緝私部門和海警、公安機關近期開展打擊成品油走私集中收網行動,抓獲犯罪嫌疑人43名,初步查獲走私成品油約17萬噸,案值約12.7億元(人民幣,下同)。

通告顯示,4月20日,在海關總署和中

國海警局統一指揮下,在杭州、南京、廣州、大連等海關緝私局和地方公安機關支持配合下,寧波海關聯合浙江省海警局在多個省份同步行動,出警400餘人,現場查獲2.95萬餘噸走私成品油,查扣1艘4.37萬噸外籍走私母船、4艘中途轉運油船,查封油庫1個、油罐16個。

### 油品質量存安全隱患

經查,2018年以來,涉案外籍油輪多次從新加坡等地偷運成品油至寧波以東的中國領海,以滕某某為首的走私團夥組織「順翔油9」等油船,從外籍油輪過駁成品油,並偷運至浙江某油庫銷售牟利。

海關方面提醒,走私成品油來源複雜,規格不明、型號不清,加之走私分子為逃避海關監管查緝,偷運過程中一般多次轉手,油品質量難以保證,存在極大安全隱患。

海關總署緝私局相關負責人介紹,3月以來,全國海關共立案偵辦成品油案件184起,查扣成品油3.48萬噸,查獲涉案成品油數量約100萬噸,案值66.21億元,有效遏制非設關地成品油走私高發勢頭。