

編者的話

引入海外醫生近期成為本港焦點話題，事實上，人口老化導致醫療需求大增的問題並非香港獨有，很多發達地區同樣面臨醫療人手不足，輸入海外醫生幾乎已成了歐美國家維持醫療系統運作的不二法門。為讓讀者了解不同國家及地區如何解決醫療人手短缺，香港文匯報一連兩日刊登專題，介紹各地引入海外醫生的做法，以及如何透過醫療新科技填補人手不足。

發達國家過去數十年出生率下跌，人口逐漸老化，對醫療服務需求日增，醫學院畢業生人數卻未能追上，導致醫生持續不足。歐美不少發達國家紛紛把目光轉向海外，從海外輸入醫生，紓緩人手短缺，當中一些國家的海外醫生佔比更高達4成，反映有關做法已是非常普及。英國去年新註冊的醫生中，更有逾一半來自海外，是逾10年來首次出現這現象。

經濟合作暨發展組織(OECD)數字顯示，多個國家已大量輸入從海外院校畢業的醫生，其中愛爾蘭和新西蘭近40%醫生，均是於其他國家受訓，而單是美國已有21.3萬名海外受訓醫生執業，是全球最多。

美2030年將缺10萬醫生

現時美國每年取錄約2.1萬名醫科生，但數量不足以應付醫療需要，2017年美國每10萬人只有7.5名醫科畢業生，比例是發達國家中第二低，更比土耳其、墨西哥等發展中國家遜色。美國醫學院協會估計，美國到2030年，將缺少4萬至10.5萬名醫生。

美國醫院實習醫生中，接近1/3是從外國院校畢業。來自新澤西州的泰勒早年從布朗大學畢業時，平均積點(GPA)只有3.0，在美國報讀20多間醫學院均不獲取錄，最終選擇到澳洲昆士蘭省留學，畢業後返回美國，在路易西安那州一間醫院實習。泰勒坦言醫院醫生不足，她需兼顧長期病患者，以至為孕婦接生等不同工作。

英兩成病人診症等一周

英國同樣面臨嚴重醫生短缺，多達兩成病人需等候一周之久，才能在國家醫療服務系統(NHS)獲醫生診症，11%病人更無法成功預約。NHS曾承諾於2017年4月之前，額外輸入600名海外普通科醫生，但最終只成功招聘100人。

英國皇家全科醫生學會的斯托克斯-蘭伯德指出，於本地訓練普通科醫生需時達10年，引入更多外國醫生已成為當務之急，促請當局降低海外醫生招聘門檻。NHS主席史蒂文斯直言，英國未來5至10年仍然需要增聘外國醫生。

醫生供求鏈條

值得注意的是，英美和北歐等富裕國家不斷從海外輸入醫生的同時，亦會加劇來源地的醫療人手短缺，導致這些國家不得不從其他地區輸入醫生，形成全球醫生供求鏈條。以德國為例，當地65歲以上人士佔整體人口逾兩成，在歐洲國家中僅次於意大利，但每年卻約有3,000名醫生到美國、英國和瑞士等薪金更高的國家就業，當中前東德地區的醫生流失情況最嚴重。

德國東部城鎮韋爾道一間醫院由2009年開始，從奧地利、捷克和保加利亞等地招聘醫護人員，至今約30%醫生是外國人，個別部門的外國醫生比例更逾一半。儘管外國醫生需通過德語考試才能執業，不過89歲病人伊姆加德·雷指出，外國醫生德語口音不純正，她未能聽清楚，醫院院長科貝斯坦言，語言問題是輸入外國醫生的一大挑戰。

英國面臨嚴重醫生短缺，多達兩成病人需等候一周才獲診症。 網上圖片



英逾半新醫生外求 10年來首次

歐美醫療「出口急」 瘋搶海外醫生



歐美發達國家紛紛從海外輸入醫生，紓緩人手短缺。 網上圖片

本地培訓「夠數」 星篩選海外醫學院

新加坡為紓緩醫生人手不足問題，多年來承認逾百間外國醫學院的醫學文憑，由新加坡醫藥理事會負責定期檢討。但隨着本地培訓人數上升，衛生部上週四宣佈，明年起將獲承認的醫學院數目，由160間減至103間。

新修訂名單將於明年1月正式生效，被除名的學校包括英國阿伯丁大學、美國科羅拉多大學及澳洲的南澳弗林德斯大學等。衛生部的聲明表示，新名單是按外國醫學院的國際及國內排名決定，亦考慮畢業生在本地的工作表現。被除名的學院近年向新加坡輸出約120名醫生，當中30人為新加坡公民。

名單只會影響外國醫科畢業生，在這些院校就讀的新加坡公民和永久居民不會受影響，畢業後仍可回國註冊行醫。此外，

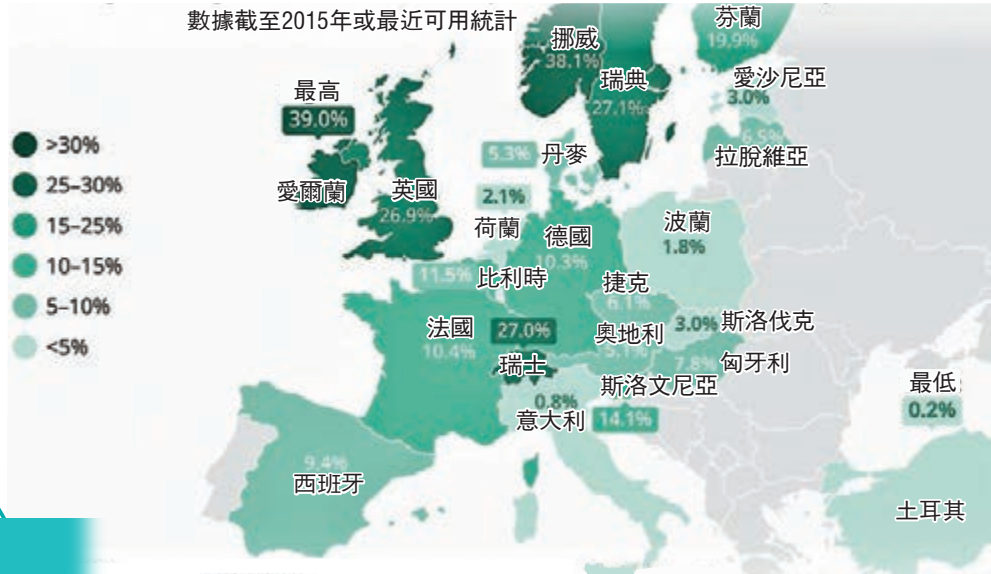
料2023年可應付國內需求

新加坡最初只承認約20間外國醫學院的文憑，但自2003年起先後進行6次檢討，對上一次是2009年，將承認的學院數目增至160間。新加坡及後增建兩所醫學院，將本地醫科生名額由2010年的300人，增至去年的500人，預料到2023年可應付國內醫療需求。

醫療政策顧問林方源稱，新加坡建立了全球最開放的醫療註冊體系之一，削減名單是考慮實際需要，不涉及保護主義，新名單上的醫學院仍足以應付本地需求。

海外醫生撐起歐洲醫療 愛爾蘭4成醫生非本地

數據截至2015年或最近可用統計



數據只包括OECD歐洲成員國 來源：經濟合作暨發展組織(OECD)

非洲醫生病人齊出走

富裕國家全球搶奪醫療人才，令不少發展中國家面臨醫療人才大批出走危機，當中非洲國家更是首當其衝。以尼日利亞為例，當地過去幾年估計流失了多達2,000名醫生，導致醫療質素大降，中產或富有家庭往往要到海外就醫，形成「醫生病人齊齊出走」的情況，最終受苦的只有負擔不起出國醫療的貧苦大眾，成為社會一大問題。

近月以來，尼日利亞醫學界迎來兩宗「大事」，指的是英國和沙特阿拉伯先後在當地舉辦執業考試，兩次考試吸引了數百名醫生報名，皆因只要成功合格，他們便可以得到沙特或英國的高薪厚職，不用再待在落後的醫院內，領着每月僅560美元(約4,393港元)的低微薪金。除了英國和沙特，美國、阿聯酋甚至南非，都在尼日利亞設有中介，從當地搶奪醫療人才。

尼國近9成醫生想走

目前尼日利亞7.2萬名註冊醫生中，超過一半都已經到了海外執業，調查更顯示，88%醫生有意到海外工作。業界將醫生流失的問題歸咎於政府醫療投放不足，當地醫生協會便多次罷工抗議工作環境惡劣，而且缺乏發展機會。去年當地醫學界曾經抗議，醫科生需要等很長時間才能接受臨床培訓，沒想到衛生部長竟然回答指「讀醫不一定要當醫生」。

無論醫生因為何種理由出走，受害的都會是病人。38歲長期病患者阿卜杜拉希希需要隔月到醫院覆診，結果幾乎每次都會遇上新主診醫生，「每次他們都告訴我上一任醫生出國去了，作為病人會覺得很失望，但既然制度待他們不好，我又怎能怪他們尋找更好機會呢？」



英人抗議脫歐影響海外醫生在英執業。 網上圖片

脫歐「趕客」英擬放寬非歐盟醫生

英國國家醫療服務系統(NHS)近年人手短缺，去年11月公佈的統計數字顯示，NHS缺少9,337名醫生。事實上，自2016年英國通過公投脫歐後，部分在英國執業的歐盟國家醫生已萌生去意，一旦正式脫歐，醫生外流潮勢進一步加劇。英國政府官員計劃放寬讓非歐盟國家醫生於英國執業，雖然可能觸發移民政策爭議，但相信可解醫生短缺的燃眉之急。不少歐洲醫生喜歡到英國執業，認為當地醫療

設施良好，語言溝通不成問題，平均薪酬較高，科研水平更達世界級。在2017年，約10%的NHS醫生來自歐盟國家，但自英國脫歐公投後，歐盟醫生擔心他們的待遇變差及執業受到限制，部分醫生已轉往其他歐洲國家，前往英國行醫的新醫生亦大減，與2014年高峰期相比，在英國的歐盟醫生人數已減少23%。

英國現時設有「醫護人員培訓計劃」(MTI)，每年容許1,500名非歐盟國家的醫生到英國執業，衛生大臣夏國賢建議增至3,000人，同時將他們容許逗留英國的時間，由2年延長至3年。有醫生指出，NHS近年難以

增聘或留住人手，影響醫療服務，例如部分急症室需暫時或永久關閉，醫生曾向夏國賢反映這情況，夏國賢亦深明醫護人員面對的困難。

放寬更多非歐盟醫生到英國，涉及勞工入境政策，由於英國在脫歐後將需設立新移民制度，使問題更複雜。衛生部門官員強調，MTI只屬交流知識、技術及經驗的計劃，透過MTI前往英國的醫生，並不納入移民人數，他們可紓緩英國醫生短缺，累積經驗後便會回國。

綜合報道