

丁秀花：擺脫「美麗的貧困」 共奔小康底氣十足

雲南省怒江傈僳族自治州是全國深度貧困地區「三區三州」之一，然而，這裡有豐富獨特的生物資源，是全球三大生物多樣性中心之一，全州生態環境狀況指數等級排在雲南省第一位。脫貧攻堅與生態保護如何在這裡共同推進，全國政協委員、雲南省怒江州副州長丁秀花一直在深深思考、努力實踐。2019年全國政協十三屆二次會議上，她提出「關於從國家層面加大生態脫貧示範區建設的建議」，籲進一步助力怒江擺脫「美麗的貧困」，「我們要與全國人民一道實現小康，絕不拖後腿」，丁秀花對此信心十足。

文：香港文匯報·人民政協專刊記者 譚旻煦 雲南報道

圖：香港文匯報雲南傳真

雲南省怒江傈僳族自治州位於雲南西北部青藏高原南延橫斷山區，北鄰西藏，東連迪慶族自治州，西與緬甸接壤，由於地處邊疆遠邊地區，經濟社會發展相對落後。州內居住着傈僳、怒、獨龍、普米、白等12個少數民族，少數民族人口比例達92%，全州98%以上的面積都處於高山峽谷。這裡80%的民族屬於「直過民族」（特指新中國成立後，直接由原始社會或奴隸社會跨越幾種社會形態直接進入社會主義社會的民族）。由於受歷史、經濟、環境因素等的影響，「直過民族」地區各方面發展較為落後。

80%「直過民族」再跨越

「改革開放四十多年來，怒江的發展受到自上而下的關



今年全國政協會議期間丁秀花（右）和委員們一起討論。

心和幫助，基礎設施進一步改善，人民生活水平也不斷提高，再通過這幾年脫貧攻堅的努力，老百姓的生活和社會發展水平都發生了極大的改變。」丁秀花說。

據統計，2011年至2017年，怒江州減貧15萬人，貧困發生率從71.1%下降到38.14%。2018年，地區生產總值完成16.16億元（人民幣，下同），同比增長12.1%。

由於怒江地理條件的特殊性，易地搬遷是實現脫貧的重要舉措，為此怒江州實施了涉及近10萬人口的易地搬遷。丁秀花介紹，2016年至2018年全州共完成易地搬遷8,696戶、32,856人，2019年至2020年計劃搬遷16,513戶、63,003人；通過實施易地扶貧搬遷工程，不僅使世代居住在大山上的村民改善了生產生活條件，更有力緩解了貧困問題，大力改善了全州生態環境狀況。

隨着該項目的推進，怒江州近10萬原來散居在高山村寨的群眾將變身居民，這對於80%「直過民族」的老百姓來說，又是一次跨越。

扶持護林員實現雙贏

丁秀花說，怒江最大的優勢和發展潛力就是生態優勢。老百姓要發展，生態要保護，怎麼樣能讓這兩者共同推進，實現雙贏？

扶持護林員，就是其中的辦法之一。丁秀花介紹，「對於建檔立卡戶，每一家都會扶持一名護林員，這樣能有力保證該戶的收入。」怒江從2016年起，建立了生態護林員

制度，從建檔立卡戶中聘請護林員，每個護林員會有大概1萬元左右的年收入，這樣，一個貧困家庭有一個護林員，基本上可以實現全家脫貧。

據統計，怒江現在已經有8,000多人成為了護林員，今後或達到1萬人，「這樣做，林子有人保護了，脫貧也能有保證，是雙贏」。丁秀花說。

2019年全國政協十三屆二次會議上，丁秀花在其提案中建議，在2018年國家已安排5,000名生態護林員指標的基礎上，請求國家在2019年內一次性安排怒江州生態護林員剩餘的計劃指標10,620名，實現貢山、福貢兩縣有勞動能力的建檔立卡戶全覆蓋，蘭坪、瀘水兩縣（市）部分覆蓋。

籲加大脫貧示範區建設支持

當前，解決搬遷村民的生活保障、返貧等問題已刻不容緩。丁秀花在今年全國政協十三屆二次會議期間提出，我們可以通過建設生態脫貧攻堅區，加大生態護林

員隊伍建設，使這些村民成為護林員、造林員、技術員和宣傳員等，把傳統農民轉變為生態產業工人，實現一次性脫貧。同時採取超常規的政策傾斜和資金支持，加大退耕還林還草、生態補償力度，大力發展林下產業，讓各族群眾通過參與生態保護、國土綠化和發展生態產業實現穩定脫貧。

為此，丁秀花建議，國家層面加大對怒江州生態脫貧攻堅的支持力度，將怒江州列為國家生態脫貧攻堅示範區，打造成國際一流的生態旅遊勝地。



全國政協委員、雲南省怒江州副州長丁秀花。

美麗鄉村旅遊 生態脫貧好幫手

「現在我最關心的就是下一步如何讓脫貧的老百姓加強內生動力，杜絕再次返貧。」丁秀花說，怒江最大的資源優勢就是生態好，環境好，這為旅遊業的發展提供了廣闊的空間。當前，怒江也在積極打造生態旅遊業，力爭通過旅遊產業的發展，帶動一批群眾脫貧。

丁大媽成致富帶頭人

其實，說起怒江鄉村旅遊，人們最熟悉的莫過於丁大媽家，然而卻鮮有人知，丁大媽是丁秀花的媽媽。

丁大媽漢名俞秀蘭，藏族，老伴是怒族，

漢名丁四方，他們一家住在風景如畫的怒江丙中洛鎮，丁大媽生性熱情好客，隨着旅遊的興起，越來越多的背包客來到這裡旅行。丁大媽給他們指路，跟他們聊天，有時還請他們在家裡喝茶吃飯。人們就親切地叫她稱作丁大媽。後來在人們的建議下，丁大媽開起了客棧，沒想到在網絡還不如如今發達的年代，丁大媽和她的客棧一起成了網紅。

丁秀花說，母親開的客棧受到遊客們的喜愛，而現在，不僅僅是家鄉丙中洛，其它很多地方，也發展起來許多遊客們熟知的客棧，他們成為了脫貧致富的帶頭人，不僅僅自己家脫了貧，有的還帶動周圍的老鄉們一

起脫貧。

怒江的生態旅遊，就這樣在遊客間傳揚開來，成為人們心中的旅遊勝地。

怒江處處是美景

丁秀花接受記者採訪時，談到怒江的旅遊，她總是充滿愛意和信心。她說：「怒江處處是美景，現在雖然5A級景區很少，但以怒江的資源稟賦，將來會越來越多。」她續指，現在要做的，是要想辦法讓遊客進得來，住得下，留得住，帶得走。將怒江的旅遊資源發揮最大效用，助力精準脫貧。

據了解，去年10月，「中國光彩事業怒江行」活動在雲南省怒江州舉行。包括香港在內的中國各地近200名企業家走進怒江，活動現場舉行了項目投資及公益捐贈儀式，萬科、重慶德源集團、傳化集團、中梁控股、復星集團、上海均瑤（集團）、富通集團等知名企業紛紛捐款，此次公益捐贈達到1.6億元，還進行了一系列的項目簽約。

丁秀花介紹，此次活動的不少簽約項目都是旅遊項目，未來將會有一大批旅遊項目在怒江落地、發展。她相信，怒江的旅遊業雖然剛剛起步，但是潛力巨大，未來將會有千億元的投資助力怒江的旅遊業發展，更多人將會更加便捷地來到怒江，欣賞美景，回歸自然。



怒江境內居住着12個少數民族。圖為少數民族兄弟姐妹載歌載舞。

丁秀花接受香港文匯報記者採訪時說，「深度貧困地區的脫貧攻堅已經到了關鍵時期，習近平總書記也說了，剩下的都是難啃的骨頭，但是2020年如期摘帽，怒江與全國人民一道一起奔小康，不拖全國的後腿，我們充滿信心」。

「汪主席請我轉達對怒江人民的問候」

在去年的全國政協會議期間，汪洋到全國政協會議少數民族界委員聯組會上聽取意見建議。丁秀花講到怒江州脫貧攻堅情況時，汪洋重點向她了解了怒江易地扶貧搬遷存在的問題等，並向在座的委員們介紹了自己去怒江調研的情況。「汪主席還請我轉達他對怒江人民的問候，鼓勵我們堅定脫貧攻堅的勇氣和信心。」丁秀花回憶說。

據了解，汪洋於2018年1月25日到29日在雲南怒江調研脫貧攻堅工作，當時他充分肯定怒江州脫貧攻堅工作取得的積極進展。他強調，脫貧攻堅進入攻堅拔寨、啃硬骨頭的關鍵階段，做到精準施策，首先是政策要精準。要深入脫貧攻堅一線開展調查研究，認真查擺整改政策不精準、基層難執行等問題，以扶貧政策的精準促進幫扶工作的精準。要完善考核辦法，創造條件讓基層從實際出發開展工作。要積極穩妥推進貧困地區產業發展、基礎設施改善、社會文明建設等，促進脫貧攻堅和實施鄉村振興戰略有機銜接。根本改變貧困地區落後面貌，必須久久為功，絕不能急於求成。

底氣信心來源於三方面

記者問丁秀花「不拖全國後腿，與全國人民一道奔小康，說得很有底氣，您的這個底氣來自於哪裡？」

丁秀花回答說，這個底氣和信心來自於三個方面，一是國家的政策和支持力度；二是社會各界的關心和幫扶，「怒江是個人人牽掛的地方，近年來越來越多的企業也到怒江來發展，幫助我們發展」；三是當地幹部、職工、民眾都意識到，怒江發展不能等，要撸起袖子加油幹。怒江不缺精神，不缺幹勁，相信這一次定能與全國人民一道一起實現小康，擺脫「美麗的貧困」。

如期脫貧 不拖後腿

履職心得

丁秀花：作為一名政協委員，把基層最需要的東西，反映到國家層面，而國家層面的部委能從頂層設計給到一些好的政策，委員再把政策帶回到邊疆地區，把這些政策用好，讓政策催生項目，催生產業，這對於實際來說，是一種極大的收穫。



怒江生態環境優越，是眾多人嚮往的旅遊勝地。

將生態優勢植入產業發展

「要實現精準脫貧，同時保證不返貧，關鍵要抓好產業發展」，丁秀花說，老百姓從世代生活的大山裡搬出來，要讓他們住得下來，穩得住，就要把產業發展起來，而怒江的產業發展，出路在於要將生態優勢植入到產業中來。

《雲南省全力推進迪慶州怒江州深度貧困脫貧攻堅實施方案（2018—2020）》於2018年2月發佈，其中確實要實施的十大工程包括：易地扶貧搬遷工程、產業就業扶貧工程、生態扶貧工程、健康扶貧工程、教育扶貧工程、能力素質提升工程、農村危房改造工程、貧困村提升工程、兜底保障工程和守邊強基工程。

丁秀花介紹，在產業就業扶貧方面，具體要發展特色種植業、特色養殖業，同時創新產業扶貧模式，實施轉移就業。在產業發展

方面，要挖掘潛力的產業，如旅遊等；同時大力調整產業結構，比如原來種玉米的，現在轉變為種草果、花椒等產業。在「中國光彩事業怒江行」中簽約的重慶陶然居飲食文化（集團）有限公司項目，就將對怒江的特色農產品進行代銷等。京東等電商平台，也將加入到助力怒江特色生態產品的外銷中來，這對產業價值的提升將起到重要作用。

倡國家級野水漂流基地落戶怒江

在怒江的各項產業發展當中，結合體育賽事、生態旅遊為一體的漂流基地建設，也是丁秀花一直在致力推動的。丁秀花介紹，2017年怒江大峽谷漂流入選2017中國體育旅遊十佳精品項目，全國十佳路線的怒江大峽谷漂流也以其「白水漂流」而出名，正吸引越來越多的中外戶外運動愛好者。2017年

和2018年怒江先後舉辦了中國怒江皮划艇越野水國際公開賽，賽事的成功舉辦對打造怒江獨有的體育品牌、培育怒江體育產業、創建怒江體育精品、塑造怒江體育旅遊形象，助推怒江脫貧攻堅，堅決打贏怒江深度貧困脫貧攻堅戰起到了積極的推動作用。

2019年，怒江州將舉辦皮划艇野水世界盃賽，這同時標誌着中國怒江皮划艇野水國際公開賽將成為世界頂級的皮划艇野水賽事。

丁秀花建議，要搶抓機遇，立足怒江獨特的人文資源優勢、自然資源優勢、地緣優勢，以打造怒江皮划艇野水國際公開賽品牌賽事，建設國家級漂流基地突破口，將資源優勢轉化為發展優勢，培育和打造怒江體育旅遊產業，助推怒江脫貧攻堅，堅決打贏打好深度貧困地區脫貧攻堅戰。