

# 發改委：放寬落戶條件 安置一億人口

## 北上廣深13城精簡積分項目 社保繳納居住年限為主要依據



國家發改委昨日明確，大城市要全面取消或放鬆落戶限制，北上廣深等超大城市也要大幅增加落戶規模。圖為2018年5月14日海南省海口市實施人才新政後發出的首張落戶證明。

### 城市規模劃分及落戶政策

城市類型	人口標準	代表城市	戶籍政策
超大城市	1,000萬以上	上海、北京、深圳等	大幅增加落戶規模、精簡積分項目
特大城市	500萬至1,000萬	天津、成都等	大幅增加落戶規模、精簡積分項目
I型大城市	300萬至500萬	濟南、青島、大連、長春等主要省會城市	全面放寬落戶條件，並全面取消重點群體落戶限制
II型大城市	100萬至300萬	珠海、海口、銀川等二三線城市	全面取消落戶限制
中等城市	50萬至100萬	多數地級市	已取消落戶限制
I型小城市	20萬至50萬	多數縣級市	已取消落戶限制
II型小城市	20萬以下的城市	-	已取消落戶限制

資料來源：住建部 整理：香港文匯報記者 海巖

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）國家發改委4月8日公佈《2019年新型城鎮化建設重點任務》明確，大城市要全面取消或放鬆落戶限制，北上廣深等超大城市也要大幅增加落戶規模。專家表示，今年戶籍開放力度明顯加大，三線及部分二線城市將取消落戶限制，多數二線城市對高校畢業生、新生代農民工等重點人群也將取消限制，人口可能大量向大城市和城市圈聚集，二三線城市購房需求預計將增大，帶動區域房價上漲預期，應做好房地產市場管控，防止藉機炒作。

國家發改委在文件中提出，2019年積極推動已在城鎮就業的農業轉移人口落戶，加大戶籍制度改革力度，推動1億非戶籍人口在城市落戶目標取得決定性進展，實現常住人口和戶籍人口城鎮化率均提高1個百分點以上。與去年城鎮化政策相比，今年大城市落戶

制。常住人口在500萬至1,000萬的特大城市和1,000萬以上的超大城市，要調整完善積分落戶政策，大幅增加落戶規模、精簡積分項目，確保社保繳納年限和居住年限分數佔主要比例。

### 重點群體落戶限制取消

根據住建部《2017年城市建設統計年鑒》並結合公開資料統計，目前城區人口超過500萬的城市有13座，除北上廣深這四個超大城市，還有天津、重慶、武漢、成都、南京、鄭州、杭州、瀋陽、長沙為特大城市。這意味着，未來除了這13個城市外，其他城市都將全面放寬落戶限制，其中，三線城市和部分二線城市有望全面取消落戶限制，包括部分省會城市在內的大部分二線城市，將「全面取消重點群體落戶限制」，重點群體主要為高校和

### 公辦學校向隨遷子女開放

此外，《2019年新型城鎮化建設重點任務》首次提出，允許租賃房屋的常住人口在城市公共戶口落戶，並且推進常住人口基本公共服務全覆蓋。確保有意願的未落戶常住人口全部持有居住證，鼓勵各地區逐步擴大居住證附加的公共服務和便利項目，包括實現公辦學校普遍向隨遷子女開放，擴大公租房和住房公積金制度向常住人口覆蓋等，這意味着教育、醫療、社保、住房等福利將大大向城市常住人口傾斜。

### 房地產價格上漲預期大增

中原地產首席分析師張大偉分析，放開落戶政策，有利於已經在城市生活的群體獲得城市的公共資源，對於房地產市場來說，也有了穩定的市場需求。落戶寬鬆後，購房首套不限購、提供購房補貼是大部分二三線城市發佈的主要人才政策，人才政策變相地降低了限購門檻，將人才吸引到二三線城市，帶來房地產市場的上漲預期，特別是超大城市周邊都市圈的大中城市，吸引人口流入，增大購房需求。

中國社科院城市與競爭力研究中心主任倪鵬飛表示，隨着相關政策的落地，人口流動總體上將向大城市和大都市周邊聚集，或許會對區域房價帶來一定影響，因此，建議在放開戶籍同時，人口和土地要掛鉤，增加住房建設用地供應，同時做好房地產市場管控，防止藉機炒作。

## 六部門嚴查電子發票亂收費

香港文匯報訊 據中新社報道，國家稅務總局昨日再次強調，決不允許任何第三方以任何名目「揩減稅的油」，保護納稅人合法權益，保障納稅人「開好票」，確保減稅降費政策不折不扣地落實到位。

國家稅務總局、國家發改委、財政部、國務院國有資產監督管理委員會、國家市場監督管理總局、國家檔案局近日聯合發佈通知，從即日起至5

月31日，開展第三方借減稅降費巧立名目亂收費行為專項整治。進一步加強電子發票第三方平台等涉稅服務收費監管，確保減稅降費的真金白銀真正落到企業。暢通服務收費投訴舉報渠道，對納稅人和各方面反映的電子發票第三方平台等涉稅服務亂收費問題，迅速調查核實和處理反饋。

稅務部門要立即組織電子發票第三方平台開展自查自糾，對發現存在亂

收費問題的，責令其限期整改。對違規收取電子發票版式文件的生成、打印、查詢和交付等基礎服務費用的，要迅速採取約談、責令限期改正、降低信用等級、取消服務資格等方式依法依規嚴肅查處。

稅務機關將加強對電子發票第三方平台的備案管理，要求平台運營商向省稅務機關備案運營商名稱、技術方案、管理方案。對未按規定備案或者

未如實報送備案信息的，責令限期改正，逾期未改正的不得從事電子發票第三方平台服務，並由相關部門依法依規實施聯合懲戒。

聯合發佈通知的六部門強調，對違規參與、干預、誘導納稅人選擇第三方涉稅服務的行為，發現一起查處一起，絕不姑息。一旦發現任何部門或個人與第三方有利益關聯，要堅決查處；涉嫌違法犯罪的，依法移送司法機關處理。

## 粵推高校畢業生「擇業期」政策

香港文匯報訊 據新華社報道，廣東省教育廳昨日舉辦新聞發佈會，通報廣東推行高校畢業生「擇業期」政策，碩士研究生、本專科生畢業兩年內，博士研究生畢業五年內，在就業、升學方面享有與應屆畢業生同等待遇。

據介紹，在廣東省內就讀的普通高等學校畢業生，在廣東省外就讀回粵就業的廣東省生源普通高等學校畢業生以及出國（境）留學回粵就業的廣東省戶籍高校畢業生，畢業離校兩年內（博士

研究生為五年內），在廣東省就業、升學方面享有與應屆畢業生同等待遇，執行應屆畢業生就業、升學、勞動及人事相關法律法規政策。

畢業生離校前尚未落實就業去向的，按照政策回生源地派遣，檔案、黨（團）組織關係遷回生源地；畢業生離校後在擇業期內落實或變更就業去向的，可辦理調整改派，按照應屆畢業生辦理就業報到和檔案、黨（團）組織關係遷移等手續。

廣東省教育廳副巡視員邱克楠

在發佈會上說，在實施「擇業期」政策以前，廣東已經實施了16年的暫緩就業政策，享受暫緩就業政策的畢業生約佔當年應屆畢業生的10%，很多因各種原因沒有來得及辦理暫緩就業的大學生，在參加公務員考試、社會招聘等方面產生了障礙。為了讓全體畢業生都能享受政策的惠利，免去畢業生辦理暫緩就業手續的煩瑣環節，促進高校畢業生更高質量和更充分就業，廣東省教育廳會同省公安廳、省人社廳制定此政策，取消暫緩就業政策。



廣東省推行高校畢業生「擇業期」政策，碩士研究生、本專科生畢業兩年內，博士研究生畢業五年內，在就業、升學方面享有與應屆畢業生同等待遇。圖為今年3月16日，廣東大學生參加面試。

## 央廣電：中國金融開放 國際資本投「信任票」

香港文匯報訊 以人民幣計價的中國國債和政策性銀行債券最近被納入彭博巴克萊全球綜合指數。國際貨幣基金組織（IMF）駐華首席代表席睿德稱，這是中國融入全球金融體系的「重要里程碑」。全球知名財經媒體CNBC則在報道中強調，這是中國金融市場開放的又一「里程碑」。

彭博巴克萊全球綜合指數是全球三大主流債券指數供應商之一。昨日，中央廣電總台發表「國際銳評」文章指出，中國債券被納入這一指數，意味着跟蹤該指數的投資者有可能會參照指數的資產配置來投資人民幣債

券，進而帶動更多主動和被动資金流入中國債券市場。所以有分析說，中國債券能夠「入指」，是國際資本給中國金融開放投下的「信任票」，而中國確實有擔得起如此信任的「資本」。

文章分析，首先，中國人民幣國際化正呈現扎實推進的趨勢。此次被納入綜合指數的中國債券，是364隻以人民幣計價的中國在岸市場債券，這是人民幣國際化進程不斷推進的結果。其次，中國債券市場從規模到收益率，在全球都具競爭力。截至2019年2月末，中國債券市場債券餘額約

13萬億美元，是僅次於美國和日本的全球第三大債券市場。這次分步納入彭博巴克萊指數的中國債券，若再經過20個月時間，將在該指數中的權重達到6%，有望成為繼美元、歐元、日圓之後的第四大計價貨幣債券。此外，中國十年期國債的收益率高於美國、德國和日本，其回報率也高於信用評級與中國相似的其它經濟體。

文章進一步指出，更重要的是，中國金融市場對外開放的新政策不斷推出，為境外投資者提供了更多確定性、可預期性。據全球各大銀行預

計，被納入全球主流債券指數後，中國將在未來五年吸引7,000億美元至8,000億美元的海外資金流入。資金引流只是第一步，在推動債市與境外市場對接、適應境外投資者操作而進行調整的過程中，中國政府正以開放加大國內改革力度。外界也期待中國在提高企業信息披露水平、豐富對沖工具等方面，出台完善市場的政策措施。今年2月，習近平曾在中共中央政治局一次集體學習時強調，中國要根據國際經濟金融發展形勢變化和國家發展戰略需要，研究推進新的改革開放舉措。



央視首屆春晚總導演黃一鶴。 網上圖片

## 央視首屆春晚總導演黃一鶴去世

香港文匯報訊 據中新社報道，經中央廣播電視總台確認，央視首屆春晚總導演黃一鶴因病醫治無效，於4月8日清晨在北京去世，享年85歲。

黃一鶴出生於1934年4月，遼寧瀋陽人。1949年參軍後，在解放軍文工團從事音樂創作，1960年轉業到中央電視台，從事編導工作。

黃一鶴擔任了1983年、1984年、1985年、1986年以及1990年共五屆央視春晚的總導演，並於其中成功推出了《吃雞》《吃麵條》等經典作品。

自1983年開始，多年來儘管歷經各種形式和內容的變遷，但央視春晚年年相伴全球華人，甚至被認為已經成為當代中國的又一「年俗」。

央視春晚官方微信昨日發佈文章《送別黃一鶴導演》，稱其為央視春晚的「開創者」。

據了解，央視春晚的標誌性旋律《難忘今宵》亦是源於黃一鶴的創意。據悉，1984年，黃一鶴力邀著名詞作者喬羽為當年春晚的結尾曲寫歌詞，內容要有家國團圓，骨肉之情和對未來的希望，歌詞完成後，黃一鶴邀請作曲家王酩為其譜曲，這就是《難忘今宵》。

這首由歌唱家李谷一演繹央視春晚的主題曲，與央視春晚一起，伴隨世界各地的華人走過一年又一年，融入心靈血脈。而今作別黃一鶴，此心曲永不息。