

# 委員籲推林長制護林

森林對於地球和生活在地球上的人類來說非常重要，保護森林也就是保護人們賴以生存的家園。常見的森林災害包括病害、蟲害、鳥、獸害以及火、煙和氣象災害等，其中病、蟲、火對森林的威脅最大。森林防火防災，每個人都不是旁觀者，需要所有公民的切實參與。在此之前，就有全國人大代表及全國政協委員從制度和教育層面，建議全國範圍內推行林長制，問效追責的森林資源培育保護責任體系，解決森林防火高位協調缺位，具體工作失去抓手等問題。隨着清明假期的來臨，加上季節氣候原因，森林火災進入高發期，委員專家們呼籲全社會積極行動形成合力共同做好森林防火工作。

香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 綜合報導

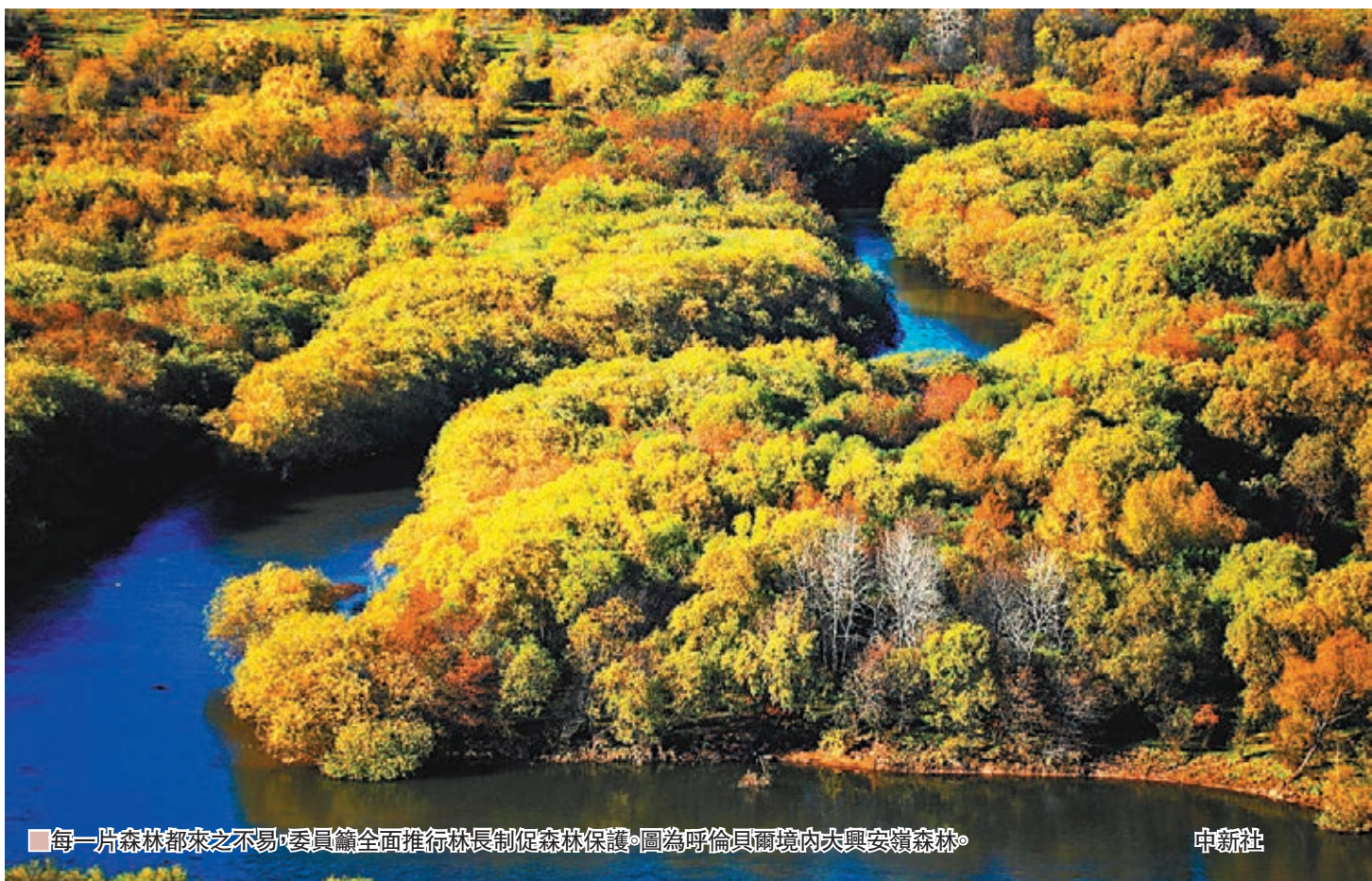
**據**統計，目前內地已有17個省份在全省或者部分市縣開展了林長制改革試點，進一步壓實了地方黨委政府保護發展森林資源的責任。2017年，安徽在全國率先建立林長制，由省長書記、省長牽頭，各級黨政領導擔任總林長，構建了以黨政領導負責制為核心的森林資源保護發展責任體系，切實強化和落實了黨委政府的主體責任，從根本上解決了資源保護發展的動力問題和責任問題。此後，安徽、江西等全國17個省份通過建立林長制。

## 林長制是一項系統工程

林長制也為林業相關的政協委員認同。湖南省政協委員、農工黨郴州市委主委、郴州市林業局局長廖滿珠認為，可以在總結提升河長制的基礎上，在全省範圍內探索實行責任明確、制度健全、問效追責的森林資源培育保護責任體系，即山林責任制，通俗來說就是林長制。

作為郴州市林業局局長，她經常率隊調研林業工作，思索森林資源的保護問題。她發現，雖然湖南現有林地面積1.95億畝，佔土地總面積的61.4%，森林覆蓋率近60%，但森林防火、病蟲害防治等形勢還比較嚴峻，山水林田湖草是一個生命共同體，山林保護不好，花大力氣治理好的水環境問題也會受影響。她指出，2017年，安徽省在全國率先建立了林長制，並積累了一些經驗。受此啟發，郴州市在全市探索推行山林責任的網絡化管理，2,000多名網格員，包括政府領導、幹部職工、鄉鎮群眾在內，形成了一支「山林守護隊」。網絡化管理成效明顯，原來森林火災發生比較頻繁，通過網絡化管理，2018年比2017年下降了34%。

廖滿珠把網絡化管理稱作「林長制」的雛形。在湖南省政協十二屆二次會議



每一片森林都來之不易，委員籲全面推行林長制促森林保護。圖為呼倫貝爾境內夫興安嶺森林。

中新社



森林保護重在防火。圖為內地某公園的防火宣傳標語。

上，她分享了郴州的經驗和方法，並建議全省可探索建立山林責任制，「共識聚起來，建立良好機制；責任明起來，解決瓶頸制約；措施實起來，強化保障服務」。

她表示，具體來說，就是在省委、省政府的統一領導下，建立以市、縣為主導，鄉鎮村為重點，自然村和山頭地塊為單元格的森林資源管理網絡化格局，形成覆蓋市、區縣(市)、鄉(鎮)、村、網格五級的組織體系；並建立完善聯席會議、問題督辦、信息通報等制度。

廖滿珠認為，林長制與河長制一樣，是一個系統工程。當前重點，是認真研究並解決機構改革後的森林防火、滅火職能劃轉與落實。她解釋說，森林防火職能在森林公安部

門，森林滅火職能按國家機構改革方案將劃轉到應急管理部門，但落實在工作實踐中，落實在基層，就面臨森林防火高位協調缺位，具體工作失去抓手等問題。

## 無煙祭祖 提升全民森林防火意識

有數據顯示，野外祭祖用火是引發許多省區森林火災的主因。據報道，從近10年湖南省已查明原因的森林火災來看，65%是春節、清明節祭祖燃放煙花爆竹和掃墓點燭燒紙引發，30%是林區野外燒荒、「燒田埂」等農事用火引發。即將來臨的清明節，既是祭祖活動最為頻繁的時期，也是森林防火最關鍵期。

有專家委員表示，在清明節祭掃高峰期，

森林防火始終要保持高壓態勢，同時要加強宣傳教育，把開展防火宣傳作為森林防火的首要任務，加強防火安全警示教育，引導群眾除陳規陋習，依法用火，從根本上減少火災發生機率。

同時，要加強應急處置，嚴格執行24小時值守和森林火災報告制度，嚴肅工作紀律，確保人員在崗、政令暢通。政府要積極引導無煙祭祖、鮮花祭祖，積極推廣鮮花換鞭炮、集中燃放等好做法、好經驗，提升廣大群眾森林防火意識。

伴隨中國森林覆蓋面積不斷提升，森林保護和防火顯得更為緊要突出。有業界人士認為，應建立有效機制，在避免人禍同時有效抵抗天災，保護來之不易的森林資源。

# 應盡快啓動森林防火 應急道路建設試點

森林火災救援的重要前提是通往火災發生地的道路暢通，道路不暢是森林火災救援的一個巨大障礙。今年兩會期間，全國人大代表、塞罕壩機械林場總場北甸甸林場場長張利民就在他的議案中建議，加強林場防火道路建設。

林場面積巨大，萬一引發火災幾代林場人的辛勞就會毀於一旦。對林場感情深厚的張利民表示，林場火災的撲救和防治都需要救援車輛和人員及時到達。所以，修好通往森林深處的路是重要前提，而當前林場的護林防火道路建設還存在不足。

張利民指出，習近平總書記此前對塞罕壩集體建設者的感人事跡作出重要指示，讓林場人非常感動，很受鼓舞，幹勁更足，所以要把林場經營好同時更要管護好。但是，目前林場特別是國有林場，在基礎設施建設方面還有欠缺，「國有林場是靠自籌資金去搞林路建設的，能力不足，經費沒有保障」，其中最重要的就是護林防火道路建設不足。

他通過走訪調研發現，現有林場的路要麼是簡單鋪設的砂石路，要麼乾脆是「野路」，這兩種路數量也都不多，行車不安全，在遇到惡劣天氣的情況根本不能通行，甚至還有斷頭路，甚至無法行車，這與森林防火要求打早、打小、打了，有火不能成災的要求十分不匹配。

他表示，在道路通達的情況下，每個林場都應設一名引導員，有撲火應急預案。火情出現後，他們可以發揮熟悉道路的優勢，再借助GPS導航設備，第一時間引導林場撲火人員和森林消防員選擇最近的路線趕到。

為此，他專門起草了題為「啟動實施京津冀水源涵養功能區國有林場森林防火應急道路建設試點的建議」的議案。議案指出，目前，京津冀水源涵養功能區的國有林場森林防火應急道路狀況令人堪憂。「京津一杯水，半杯源承德。」張利民表示，京津冀屬於資源型缺水地區，水問題已成為制約該區域發展的重要因素，而承德是其重要的水源地，這些林場的防火安全不僅關係林場自身，也關係着京津冀地區的用水安全。

張利民建議，在承德市啟動實施京津冀水源涵養功能區國有林場森林防火應急道路建設試點，根據實際需要和長遠發展需求，合理規劃國有林場林區道路，以中央預算內投資和地方各級財政資金為主，由林業主管部門或國有林場建設和維護，滿足應急防火需求，同時為國有林場實現生產建設向生態建設、林木經營向森林經營、林業經濟向林區經濟轉型提供基礎保障，推動國有林場努力實現「山綠、場活、人富、林強」，更好服務實施鄉村振興戰略等中心工作，更好融入京津冀水源涵養功能區建設大局。



塞罕壩已成為著名景區，區內應急道路建設也取得不少成就。圖為塞罕壩內道路。

新華社

# 森林建設保護是綠色發展重要一環



住渝全國政協委員視察重慶鐵山坪森林公園內的森林消防管網。

林公園，實地了解重慶江北區林相改造、森林經營、森林防火等情況。

據悉，自2009年起，重慶江北區開始在主城區中率先探索啟動「林相改造」。10年來，江北區鐵山坪、明月山原本火災、病蟲害隱患嚴重的馬尾松純林，已逐步向「結構合理、系統穩定，功能完備、效益遞增」的針闊混交林森林生態系統演變。

此次考察中全國政協委員、重慶市林業局副局長張洪對江北區林相改造最有發言權。作為一名老林業人，他近年來持續關注三峽庫區的生態建設，先後向全國政協提交提案近20件。

他指出，推動長江經濟帶發展，生態必須先行一步。長江幹流流經11個省(區、市)，流域內人口約佔全國的40%。築壩長江上游生態屏障，對推動實現長江經濟帶高質量發展、維護國家生態安全具有不可忽視的作用。由於歷史原因，長江流域森林植被減少、生物多樣性被破壞、水土流失加劇等問題嚴重，加之極端氣候、地質災害等發生頻率增加，森林病蟲害、外來物種入侵等

不利影響，長江生態屏障受到了較大破壞。

他建議，加大長江上游生態屏障建設的政策資金保障力度，統籌考慮山水林田湖草綜合治理，堅持宜林則林、宜灌則灌、宜草則草，持續推進天然林保護、退耕還林、石漠化治理、國家儲備林等各項工程建設和森林經營，開展高寒地區森林、濕地生態系統保護修復等科學研究工作。在建設過程中，既要考慮人民生產生活，也要考慮生態建設可持續性，走產業生態化、生態產業化道路。



重慶鐵山坪森林公園內的森林防火紅外監測系統。

# 加大青少年應急科普 上好開學「第一課」

一顆煙頭能毀掉千頃林海，半柱香火可燒光萬畝綠原。

森林，不僅是地球最美麗的外衣，也是全人類的共同財富。因此，森林需要人們共同的呵護。

有專家建議，應讓更多防火防災專業知識走進校園，從孩子抓起，加大對青少年的應急科普，上好開學「第一課」，提高師生消防安全意識和突發公共事件應急反應能力。

政府部門的宣傳引導在森林保護防災中有

巨大作用。國家森林草原防滅火指揮部辦公室近日發出緊急通知，對清明節期間森林草原火災防控進行專題部署，要求採取超常規措施嚴控林區牧區上墳燒紙、焚燒秸稈、燃放煙花爆竹、點放孔明燈等行為，嚴格執行野外用火審批制度，嚴懲火災肇事者。

國家應急管理部建議，遭遇森林草原火災時，千萬不要盲目亂逃，要正確判斷風向，逆風橫跑，不要往山頂方向逃生。被火圍困時，要選擇植被稀疏的空曠地方，遠離低窪

或坑洞等煙塵容易沉澱的地方。把身上的易燃衣服脫掉，有條件的話把身上的衣服用水浸濕，然後雙手抱頭蜷曲在地上。

如果不幸引火燒身，要馬上脫掉衣服，把火拍滅或踩滅。如果來不及脫衣服，立刻就倒地翻滾。請注意，這時就不能逆風奔跑了，會加大火勢，造成更嚴重的灼傷。而當順利逃出海後，不要放鬆警惕，要及時查看所有人是不是都在，如果有掉隊人員，要及時向救災人員求援。



甘肅省森林消防隊員為當地小學師生講解乾粉滅火器使用方法。



甘肅省森林消防隊員為當地小學師生普及生態保護、森林草原防火和校園安全常識。

香港文匯報北京傳真