

屢批成員國軍費不足考驗團結 或削美保護罩

今日是北大西洋公約組織成立70周年，北約是美國與歐洲的重要軍事聯盟，冷戰期間擔當抗衡蘇聯的重要角色，其後亦共同參與轟炸南斯拉夫、阿富汗戰爭等行動。然而美國總統特朗普上任後，多番就軍費分攤問題指責其他北約成員國，令北約團結備受考驗，不少歐洲國家更憂慮，即使特朗普任期屆滿，美歐關係亦難復舊觀，使歐洲逐漸失去美國的軍事保護。

北約

1國受襲 28國撐腰

成員國

北約成立時只有12個成員國，包括美國、英國、比利時、加拿大、丹麥、法國、冰島、意大利、盧森堡、荷蘭、挪威及葡萄牙，其後再有17個國家加入，最新成員國是2017年加入的黑山。根據《北大西洋公約》第10條，任何積極推動該條約原則及對北大西洋地區安全作出貢獻的歐洲國家，均可申請為會員國。

成立目的

北約成立的主要目的是保障成員國安全。《北大西洋公約》第5條列明，「針對一個或多個成員國的武裝攻擊，應被視為對全體成員國的攻擊」。在美國911襲擊後，集體防衛原則首次啟動，北約應美國要求出兵阿富汗，攻打「基地」組織。

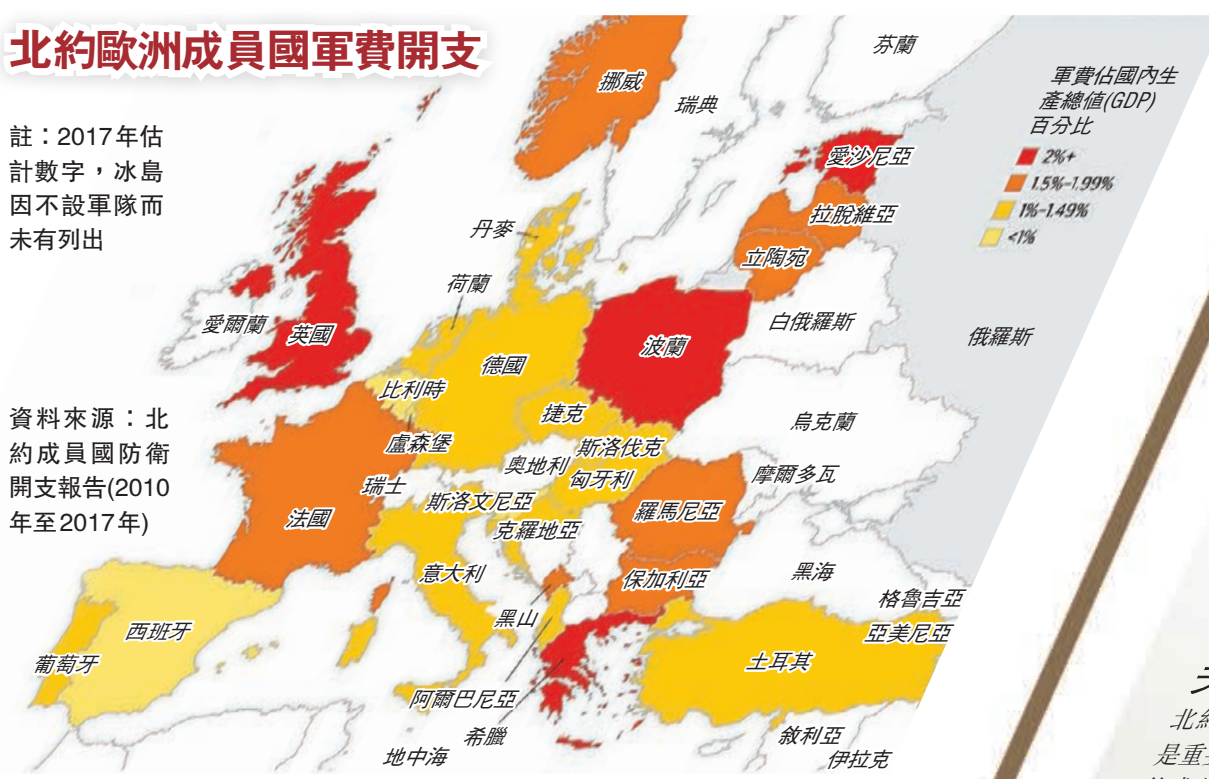
資金來源

北約憲章要求各成員國的防衛開支，佔國內生產總值(GDP)的2%。據北約於2017年6月公佈的最新統計，只有美國、希臘、英國、愛沙尼亞及波蘭達到這目標。

北約歐洲成員國軍費開支

註：2017年估計數字，冰島因不設軍隊而未列出

資料來源：北約成員國防衛開支報告(2010年至2017年)



■特朗普推開黑山總理一幕。美聯社

美國過去一直扮演北約領導者，無論北約東擴或空襲南斯拉夫，美國均是重要推手。美國時任總統克林頓1999年慶祝北約成立50周年時，更表明美國在歐洲的防禦責任不變。

「北約過時」批黑山具侵略性

然而事隔20年，美國總統已由克林頓、奧巴馬換成特朗普，華府對北約的態度亦明顯轉變。特朗普角逐美國總統時，已批評北約過時，上任後亦多次敦促北約成員國增加軍費，符合軍費開支相當於國內生產總值(GDP)2%的北約指標，又在鏡頭前公然推開成員國黑山的總理。特朗普去年出席北約峰會期間，再次要求成員國增加軍費，更質疑北約共同防衛機制，點名批評黑山「具侵略性」，形容對美軍需防衛黑山感到不安，處處反映他對北約的負面態度。

退出《中導條約》損歐洲安全

另外，特朗普早前宣佈退出與俄羅斯簽訂的《中程核導彈條約》和伊朗核協議，恐影響歐洲安全。德國總理默克爾去年承認，歐美關係正面臨重大壓力。北約前助理秘書長、智庫德國外交關係協會成員布勞斯形容，北約成立70周年原是值得慶祝的時刻，各國如今卻要關注北約前途，以至歐美關係的變化。

「怕特朗普」僅舉行外長會議

北約在70周年之際，只舉行一連兩日外長級會議，直至12月才舉行領袖峰會。美國國務卿蓬佩奧預告，北約將公佈新一輪行動，就克里米亞問題向俄羅斯施壓。蓬佩奧同時批評德國降低軍費，只要求美國為對抗俄羅斯付出，表明將與德國外長討論軍費問題。布魯金斯學會美國及歐洲中心主任賴特形容，北約此時選擇舉行外長會議，反映成員國害怕特朗普，只希望讓北約顯得「一切如常」。

俄羅斯2014年將克里米亞併入版圖後，歐洲多國對俄戒心大增，加上華府不斷要求，近年不少歐洲國家陸續增加軍費，北約秘書長斯托爾滕貝格早前承認，特朗普對推動成員國負擔更多軍費有一定功勞。然而增加軍費往往面臨政治障礙，以軍費開支不足GDP 1.5%的德國為例，默克爾上月公佈的預算案中，未有大幅增加軍費，原因正是執政聯盟成員社民黨反對。

逾7成美國人支持北約

美國總統特朗普上任後，屢次與北約歐洲成員國就軍費問題爭拗，甚至揚言要退出北約，不過民調機構蓋洛普上月公佈的調查顯示，77%美國國民仍認為北約有必要存在，較2017年調查錄得的最高支持率，僅下降3個百分點。

調查發現：民主黨人較支持北約，

比率为88%，共和黨人則只有70%表示支持，然而共和黨對北約的支持度一向較低，反而民主黨人支持北約的比例較1980及1990年代大幅上升，相信與民主黨人不滿特朗普批評北約有關。

■綜合報道

晤北約秘書長 再施壓增軍費



■斯托爾滕貝格

美國總統特朗普前日在華盛頓，會晤到訪的北約秘書長斯托爾滕貝格，特朗普再在盟國軍費問題上施壓，指盟國過去一直慷美國之慨，各國必須繼續如「火箭」般速度增加國防開支。

特朗普在會面期間，讚揚北約成員國已增加對北約軍費的貢獻，但美國在保護歐洲方面的承擔仍然不成比例。特朗普表示，自他上任以來，美國已額外承擔1,400億美元(約1.1萬億港元)北約軍事開支，佔GDP的4.3%，預計到2020年，還需額外付出約1,000億美元(約7,800億港元)軍費，認為只有其他成員國增加軍費，北約才能更強大。

■法新社/路透社



■北約1999年空襲南斯拉夫惹爭議。網上圖片

「防衛組織」空襲前南成侵略者

北約在二戰後為對抗蘇聯而成立，性質屬共同防衛組織，然而蘇聯1991年解體後，北約亦逐步轉型，轉為參與國際軍事行動，當中以1999年空襲南斯拉夫最具爭議性。當年遭空襲的塞爾維亞多名專家批評，北約當年無視國際法，以「人道原則」為由向其他國家採取軍事行動，標誌北約正式由防衛組織，變質為「資源侵略者」。

曾向俄保證不會東擴

研究組織美國國家安全檔案館文件顯示，北約在冷戰結束後，曾向俄羅斯保證不會東擴，並維持純防衛組織定位，然而北約

最終食言，先後納入多個前華沙公約國，包括與俄羅斯接壤的波羅的海國家，以及黑山、克羅地亞等前南斯拉夫國家。另外，北約亦介入利比亞、伊拉克及敘利亞戰事，反映其當初承諾已淪為空談。

專家指出，北約在冷戰結束後，急於尋找新角色鞏固影響力，因而產生出「人道干預」機制。

塞爾維亞外交官米爾沃耶維奇表示，軍事與政治關係密不可分，北約正是西方擴張政治影響力的工具，故歐洲一體化進程往往亦包括加入北約。當地智庫「歐亞安全論壇」主任科瓦奇則指出，北約的擴張亦存在經濟動機，當西方影響力不斷東擴，便可開拓更多新市場，並以此低成獲得資源。

■綜合報道



■不少歐洲國家憂慮失去美國的軍事保護，圖為美國駐格魯吉亞軍隊。法新社