

經濟發展的活力和動力，離不開良好的營商環境。2019年政府工作報告先後五次提到「營商環境」，明確要「打造法治化、國際化、便利化的營商環境」，把法治化放在營商環境的首位。報告提出，我國有上億市場主體，而且還在不斷增加。把市場主體的活躍度保持住、提上去，是促進經濟平穩增長的關鍵所在。要深化「放管服」改革，推動降低制度性交易成本，下硬功夫打好發展軟環境。這也成為今年全國兩會代表、委員們熱議的話題。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

優化營商環境 提振企業信心

委員建言構建公平法治營商環境 促進經濟健康發展

去年世界銀行發佈的《全球營商環境報告》顯示，中國的營商環境在全球190個經濟體中排在46位，比2017年上升了32個位次，比2013年上升了50個位次。政府工作報告起草組負責人、國務院研究室主任黃守宏認為，營商環境的改善不僅促進了以企業為主的各類市場主體的發展，為他們營造了好的發展環境，也催生了大量新的市場主體。

十八大以來，中國市場規則逐步完善，營商環境也有了質的變化。全國政協委員錢克明指出，與此同時也存在諸多短板，如市場准入限制影響了開放發展；選擇性補貼降低了資源配置效率；知識產權保護不力影響了創新發展；「放管服」不到位制約了營商環境優化，監管和服務亦有提升的空間。

對症施策補「短板」

錢克明建議，進一步優化營商環境，就要對症施策。要放寬市場准入，拓展對外開放廣度和深度，以中國國際進口博覽會為抓手推動貿易均衡發展，充分發揮體制優勢，調動各方力量辦好進博會。降低邊境後「壁壘」、提高通關效率，推動規則和制度性開放，以負面清單制度為核心推進投資自由，進一步縮減全國版和自貿試驗區外商投資負面清單，推動負面清單以外領域內外資准入標準一致。

繼續推進服務業擴大開放綜合試點。以開放平台建設為核心深化改革創新，賦予自貿試驗區更大改革自主權和先行先試權，加快探索自由貿易港的政策制度體系。強化國家級經貿區引資平台

功能，加大「步行街」開放發展力度。

錢克明指出，要規範支持政策，從選擇性向功能性、普惠性轉變。清理不合規補貼，各部門、各地區按「誰主管，誰負責」原則全面開展合規性審查，清理「有名無實」的支持政策，廢止嚴重違背世貿組織規則的文件。調整支持方式，減少對生產的刺激，重點支持競爭前階段和產業鏈上端；由選擇性支持逐步向功能性和普惠性支持轉變，加大對民營和外商企業的政策宣傳。

要加強知識產權保護，形成創新激勵機制。錢克明表示，要強化保護手段，拓展保護領域，加強對包括商業秘密在內的各類知識產權的民事、行政、刑事保護力度。積極參與制定國際知識產權規則，加強知識產權創造、運用、保護方面的國際合作，強調保護，反對濫用。

簡政放權用「減法」

此外，推進「放管服」改革，打造國際一流營商環境。錢克明認為，簡政放權用「減法」，梳理企業和群眾辦事最煩、最難的關鍵領域和環節，加大清理減併力度，對審批和許可事項能取消的堅決取消。打破分割，做到統一規範管理。強化監管用「加法」，開展跨部門聯合執法、聯合懲戒；支持建立跨行業、跨地區的商務誠信聯盟；推動商協會加強行業自律建設，制定行業紅黑名單認定標準。優化服務用「乘法」，加快全國一體化政務服務平台建設，推進數據信息互聯互通；加快實現全城通辦、就近能辦、異地可辦；變政府部門「端菜」為企業和群眾「點菜」，提升政府治理和服務水平。



2018年11月21日，深圳市行政服務大廳工作人員(左前)在指導市民辦理業務。新華社

優化註冊會計師行業營商環境

數據顯示，截至2018年12月31日，全國共有執業註冊會計師109,352人，合夥人、股東33,768人。截至2018年底，全國共有會計師事務所7,862家(不含分所)，其中合夥制會計師事務所3,878家，有限責任會計師事務所3,984家，為全國3,000多家上市公司、1萬多家新三板企業和400多萬家企業事業單位提供審計鑒證和其他專業服務。

今年全國兩會期間，全國政協常委、資深註冊會計師張連起呼籲優化註冊會計師行業營商環境，他在提案中指出，競爭性磋商方式是解決專業服務公開招標「價低者得」「忽視質量」等缺陷的最佳方案。

黨中央、國務院高度重視深化「放管服」改革、優化營商環境工作。張連起認為，註冊會計師獨立審計是市場經濟監督體系重要的制度安排，註冊會計師行業作為高端服務業中重要的專業服務業，良好的執業環境是註冊會計師行業實現高質量發展，更好服務經濟社會發展的前提條件。

但近年來，在採購審計專業服務中對會計師事務所(以下簡稱事務所)濫設備選庫、濫設禁入條件、越權實施監管等現象日益突出。一些政府部門、金融機構或大型企業集團為規避廉政風險，借鑒貨物採購方式統一購買審計專業服務，

限制了註冊會計師執業，影響了註冊會計師行業公平競爭市場環境。

為改善註冊會計師行業的營商環境，張連起建議全面排查備選庫。「鑒於濫設備選庫問題突出，註冊會計師審計的牽涉面廣，要設立推進政府職能轉變和「放管服」改革協調小組，將清理備選庫作為優化營商環境的重點案例，進行全國性排查，依法甄別，對違法違規設立的備選庫，一律取消。」

同時，修訂、完善與政府採購專業服務相關的法律法規。要認真落實《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》中「實踐證明行之有效的，要及時上升為法律」的要求，修改《政府採購法》，將競爭性磋商採購方式納入政府採購法規定的採購方式。並完善配套制度和操作指南，加強有關專業服務採購的宣傳，鼓勵更多政府部門採用競爭性磋商方式進行專業服務採購。

張連起指出，要細化《政府採購法》實施標準。通過制定《政府採購法》實施細則等方式，進一步明確「參加政府採購活動前三年內，在經營活動中沒有重大違法記錄」的含義，不將「較大數額罰款」作為「一票否決」的條件，而是在評選過程中賦予一定權重，並要求招標單位嚴格執行。此外，他還呼籲改進招投標操作流程。



3月6日，全國政協十三屆二次會議新聞中心舉行記者會，邀請政協委員談優化營商環境、促進民營經濟高質量發展。新華社

增強市場主體活力 促民營經濟健康發展

針對如何增強市場主體活力，促進民營經濟健康發展，全國政協委員馬國湘表示，既然民營經濟貢獻了50%以上的稅收、60%以上的國內生產總值、70%以上的技術創新成果、80%以上的城鎮勞動就業和90%以上的企業數量，為何民營企業享受不到與國有企業同等的待遇，政府部門和金融機構要一視同仁，為民營企業輸血刻不容緩。

「相關職能部門，對現有企業進行通盤梳理。對要關停併轉的落後產能企業，不予放貸；對沒有污染、又能適當發展，同時還能解決民生和就業的企業，給予適當放貸；對高新技術企業、製造業、新興產業等企業，給予合理放貸。」馬國湘強調，相關部門要以總理在政府工作報告中提出的「今年國有大中型商業銀行小微企業貸款要增長30%以上」為檢驗標準，督促金融部門給民營企業的放貸落實到位，對於不作為的給予嚴懲，由「不敢放」變為「放心放、大膽放」，為民營經濟健康發展保駕護航。

「今年政府工作報告在減稅降費方面，降幅相當大。這個『減法』做得好，企業很『解渴』！給企業帶來了真金白銀的獲得感，使企業看得見、摸得着，給廣大中小微企業注入了發展的信心和活力。」全國政協委員孫太利關注的是怎麼能不折不扣落實到每個企業，讓政策利好盡快轉化為中小微企業的發展動力。

對於政府工作報告中提出的降低稅費，激發市場主體活力，全國政協委員陳小平認為，在經濟下行壓力加大的關鍵時期，要發揮政府有形之手的作用，政府在重點項目的審批上流程過長，第一要取消前置條件，比如事前提交企業的可行性研究報告；第二是壓縮中間環節，各種匯審要規範，要強化法律責任，強化部門的監管責任；第三就是規範中介市場，從事中介行業的人都和政府部門的工作人員有着千絲萬縷的聯繫。只有標準統一了，企業投資審批項目的成本才會節約，這也是政府「放管服」的需要。

營商環境也成為民主黨派關注的重點，農工黨中央認為，儘管各部委、金融機構和各級地方政府密集出台了一批扶持民營的政策措施，也取得了一定成效，但民營經濟和民營企業所期盼的公平法治制度保障還沒有得到根本性解決。這在一定程度上導致實體經濟投資下滑，企業不敢投、不願投、不能投的情況明顯，同時，當前融資難、融資貴問題依然嚴峻。農工黨中央指出，「在這種情況下，特別需要營造法治化制度環境，一視同仁對待市場主體，不隨意改變市場規則，幫助市場主體穩定合理預期，重塑信心，保護企業家的人身、財產等合法權益。」

農工黨中央建議制定多維度、立體化、易考核的涵蓋政策標準、數據統計、績效分析的綜合評價指標體系，並着重向民營企業傾斜。加快制定針對民營企業和小微企業融資難、融資貴等發展瓶頸問題的政策措施，下大力氣予以破除和解決，暢通貨幣金融政策傳導機制，推動實體經濟、民營經濟持續向高

質量發展邁進。

靈活運用稅制制度，是保障經濟良性發展的必要手段。目前中國有18個稅種，其中增值稅、企業所得稅、個人所得稅、消費稅規模最大，具備一定的降稅空間。當前國家有關部門已陸續出台若干減稅降費的政策措施，起到了一定作用。農工黨中央認為，可選取企業最為關心的增值稅和企業所得稅為突破口，適時啟動合理下調相關稅率。

農工黨中央認為，掃清體制觀念障礙，解放民營經濟的發展潛力。

此外，農工黨中央還建議中央適時召開全國民營經濟發展大會，傳達支持民營經濟發展的重大決策，貫徹關於民營經濟發展戰略部署，堅定發展民營經濟的決心和信心，有效引導民營經濟改革開放40年東風再創輝煌。



2019年3月13日，農工黨安徽省委會經濟專委會調研民營經濟發展。網上圖片

民革中央啟動年度大調研 聚焦優化營商環境

「營商環境只有更好，沒有最好。」中共中央高度重視營商環境的改善和優化，習近平總書記多次指出要營造穩定公平透明、可預期的營商環境，加快建設開放型經濟新體制，推動我國經濟高質量發展，並強調法治是最好的營商環境，要以立法高質量發展保障和促進經濟持續健康發展。

3月25日，民革中央年度重點考察調研正式啟動，並將主題定為「完善法治建設，優化營商環境」，足見對該課題調研的高度重視和不斷深入。

民革中央主席萬鄂湘、常務副主席鄭建邦率調研組，分赴浙江、上海、四川等地開展調研。民革中央副主席兼秘書長李惠東，副

主席高小玫、張伯軍、王紅、馮羣等參加調研。

民革中央希望通過調研，進一步了解我國營商環境改革中面臨的問題，從完善法治建設方面提出全局性、前瞻性、可操作性的意見和建議。

大會發言引關注

近一年來，民革中央持續關注優化營商環境主題，此前已在北京、廣東、福建、山東、海南、廣西等地，從多個角度開展調查研究。在此前召開的全國兩會上，王紅等五位民革委員，還聯名向全國政協十三屆二次會議提交了題為《進一步優化營商環境，推動重大改革舉

措落地》的大會發言，引發廣泛關注。

民革中央2019年重點考察調研內容主要包括當前我國完善法治建設，優化營商環境工作的有關情況；我國優化營商環境工作中存在的困難與問題；圍繞營商環境法治建設，特別是圍繞營商環境高質量立法、民營企業家權益的法律保護以及通過法治手段推進行政管理體制改革、「放管服」改革、智慧政府建設等方面提出意見建議。

值得一提的是，今年民革中央重點考察調研頗具新意，分為主課題和子課題兩部分。在「完善法治建設，優化營商環境」主課題調研部分，萬鄂湘將率領調研一組赴浙江，鄭建邦將率領調研二組赴上海、四川，開展實地考

察，並召開調研座談會。中央統戰部、最高人民法院、國家發改委、國家市場監督管理總局等相關部委負責同志及專家學者一併參加調研。調研後將形成調研報告報送中共中央、國務院領導同志。

在主課題的基礎上，民革中央還分設民營企業家權益的法律保護等子課題。子課題由民革中央牽頭，委託部分民革中央專委會委員和民革省級組織開展，為期約1個月，此舉也是民革中央不斷探索上下聯動、橫向聯合等參政議政工作機制創新的體現。

此外，在實地調研基礎上，民革中央後續還將圍繞「完善法治建設，優化營商環境」主題，召開專題中山議政會。