全面貫徹落實全國兩會精神 不斷推進香港「一國兩制」成功實踐

——在2019全國兩會精神分享論壇上的主題演講(全文之二)

香港中聯辦主任 王志民（2019年3月20日）

（上接A6）

三、政府工作報告聚焦高質量發展，對今年經濟社會發展目標任務、政策取向和重點領域作出全面精準部署，為香港發展釋放出眾多「改革紅利」和「政策紅利」

李克強總理所作的政府工作報告，全面系統總結了我國在全面貫徹黨的十九大精神的開局之年經濟社會發展所取得的重大進展，提出了2019年經濟社會發展的總體要求、政策取向和主要任務，圍繞新一輪改革開放作出了一系列具體工作部署。這份沉甸甸的報告，贏得了全場58次掌聲，贏得了出席會議的2948名代表中2945人的贊成票，只有3人棄權，以「零反對」結果獲得通過。當表決結果顯示在人民大會堂現場的屏幕時，全場掌聲經久不息。掌聲就是心聲，反映了代表們對以習近平同志為核心的黨中央領導國家發展邁向新征程充滿信心。我們港區代表和全體代表一樣，都對自己為國家投下的神聖一票感到由衷的驕傲和自豪。林鄭月娥行政長官對政府工作報告內容感到鼓舞，這也是我們香港代表團成員共同的強烈感受。

報告全文共分三個部分，一萬九千多字。第一部分是2018年工作回顧，第二部分提出了2019年經濟社會發展的總體要求和政策取向，第三部分明確了2019年的工作任務。

報告首先實事求是、客觀準確地總結了過去一年我國經濟社會發展取得的巨大成就。李克強總理在兩會結束時的記者會上開誠佈公指出，中國經濟面對「國際貿易保護主義抬頭的背景」「確實遇到了新的下行壓力」。在這種外部環境發生深刻變化、國內兩難多難問題增多的情況下，我們還是在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，圓滿完成了2018年經濟社會發展主要目標任務。**經濟方面，**國內生產總值增長6.6%、總量突破90萬億元，以接近30%的貢獻率繼續成為世界經濟增長的最大貢獻者和動力源；貨物進出口總額超過30萬億元，實際使用外資1383億美元、穩居發展中國家首位；日均新設企業超過1.8萬戶、再創新高；外匯儲備穩定在3萬億美元以上。**民生方面，**居民人均可支配收入實際增長6.5%；城鎮新增就業1361萬人，調查失業率穩定在5%左右的較低水準；農村貧困人口減少1386萬，易地扶貧搬遷280萬人；世界上最大的醫療保障網又有了新的亮點，17種抗癌藥大幅降價並納入國家醫保目錄。**環境方面，**單位國內生產總值能耗下降3.1%；化肥農藥使用量實現雙下降；污染防治得到加強，細顆粒物（PM2.5）濃度持續下降，生態文明建設成效顯著，等等。這份來之不易的靚麗「成績單」，不僅反映出我們國家經濟發展在風險挑戰中展現出強大韌性、呈現出長期向好的良好態勢，更有力印證了政府工作報告的深刻結論：「在中國共產黨領導下，中國人民有戰勝任何艱難險阻的勇氣、智慧和力量，中國的發展沒有過不去的坎。」

對今年的工作，報告以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，提出了今年我國經濟社會發展的總體要求、政策取向和主要任務，對重點領域工作作出了精準部署。強調要聚焦高質量發展，堅持新發展理念，以供給側結構性改革為主線，優化營商環境，加快創新型國家建設，持續釋放內需潛力，繼續打好三大攻堅戰，突出市場化改革，擴大高水準對外開放，同時對老百姓關心關注的熱點、難點和痛點問題，做出了一系列「硬承諾」。據統計，這份不到2萬字的報告中一共出現了109次「改革」，創下歷年新高，有評論將今年的政府工作報告稱之為「改革承諾書」。這份亮點多、看點多的「改革承諾書」，除了重申中央政府對港澳的大政方針、多處提到粵港澳大灣區建設等直接涉及香港的內容，還蘊藏着許多為香港在融入國家發展大局中實現自身更好發展的「改革紅利」和「政策紅利」，可以說通篇都和香港繁榮穩定息息相關，蘊含着香港發展的巨大機遇。就像林鄭月娥行政長官所說的那樣，這次全國兩會與香港的關係前所未有地密切。這裡我舉幾個方面的例子：

比如，在宏觀財稅金融政策方面，報告在第三部分第一條「繼續創新和完善宏觀調控，確保經濟運行在合理區間」中，提出實施更大規模減稅降費措施，要實行普惠性減稅與結構性減稅並舉，重點降低製造業和小微企業負擔，將製造業等行業現行16%的稅率降低至13%；降低企業社保負擔，下調城鎮職工基本養老保險單位繳費比例至16%；緩解企業融資難融資貴的問題，加大對中小銀行定向降準力度，釋放的資金全部用於民營和小微企業，今年國有大型商業銀行對小微企業的貸款要增長30%以上；全年減輕企業稅收和社保繳費負擔近2萬億元，等等。這些財稅金融政策措施力度前所未有，讓企業看得見、摸得着，釋放出以政府收入的「減法」換取企業效益的「加法」和市場活力的「乘法」的強烈信號，為內地港資企業發展和香港同胞赴內地投資興業、創新創業創造帶來許多實實在在的利好。改革開放40年來，內地累計批准港資專案近45萬個，國家實施大規模減稅降費政策、支持企業特別是中小微企業解決融資難融資貴的問題，內地港資企業將是其中的直接受益者。而且中央已經明確，4月1日就要減增值稅，5月1日就要降社保費率，政策效率很高，大家很快就能感受到。

■王志民主任3月20日作主題演講。 中聯辦網站圖片

又比如，在優化營商環境、支持創新發展方面，報告在第三部分第二條「激發市場主體活力，着力優化營商環境」和第三部分第三條「堅持創新引領發展，培育壯大新動能」中，提出要推動降低制度性交易成本，進一步縮減市場准入負面清單；推行網上審批和服務，加快實行一網通辦、異地可辦，使更多事項不見面辦理，確需到現場辦的要「一窗受理、限時辦結」「最多跑一次」；要以改革推動降低涉企收費，一般工商業平均電價再降10%，兩年內基本取消全國高速公路省界收費站；促進新興產業加快發展，今年中小企業寬頻平均資費再降15%，移動網絡流量平均資費再降低20%以上，小規模納稅人增值稅起徵點從月銷售額3萬元提高到10萬元，健全知識產權侵權處罰性賠償制度等等。這些政策措施有利於企業和個人創新創業創造，對港資企業到內地投資發展、對香港同胞尤其是青年朋友到內地創新創業創造帶來了便利和機遇。

又比如，在發展綠色金融方面，報告在第三部分第七條「加強污染防治和生態建設，大力推動綠色發展」中，提出大力推動綠色發展，壯大綠色環保產業，加快發展綠色金融，培育一批專業化環保骨幹企業，並推出了一系列具體政策措施。這將有助於香港大力發展綠色金融業務、建設國際綠色金融中心，為香港國際金融中心提升功能、豐富內涵。目前內地市場是全球最大的綠色債券市場之一，而香港是國際著名的金融中心和全球最大的離岸人民幣業務中心。香港通過匹配內地與國際的綠色投融資需求，開拓綠色融資市場，在促進自身綠色金融業務發展的同時，幫助內地企業籌集資金，促進內地經濟轉型發展。同時，隨着「一帶一路」倡議不斷走實走深，香港還可依託完善的法律制度、成熟的資本市場、優質的專業服務以及穩健的基礎設施，進一步將綠色金融的服務對象從內地延伸至「一帶一路」乃至更大範圍，為國際發行人提供綠色資金、綠色專案合規審查及認證等服務，進一步鞏固和提升香港國際金融中心地位。

再比如，在推動「一帶一路」建設方面，報告在第三部分第九條「推動全方位對外開放，培育國際經濟合作和競爭新優勢」中，提出「遵循市場原則和國際通行規則，發揮企業主體作用，推動基礎設施互聯互通，加強國際產能合作，拓展第三方市場合作」「辦好第二屆『一帶一路』國際合作高峰論壇」，等等。這些政策指引為香港更好參與共建「一帶一路」提供了廣闊舞台。隨着「一帶一路」建設進一步深入，香港在籌融資、再保險、專業服務、營商環境、全球市場網絡、國際人才等方面的優勢將更加突出，通過和內地企業「併船出海」共建「一帶一路」，香港必將獲得更為廣闊的發展空間。

在座各位都是香港社會各界的精英翹楚和代表人士，一定可以在認真研讀、仔細研究政府工作報告的過程中感受感悟到更多的「改革紅利」和「政策紅利」，發現更多的「國家所需」和「香港所長」的結合點。我們有充分理由相信，只要我們始終堅守「一國」之本，善用「兩制」之利，就一定能牢牢把握機遇、找準商機，在融入國家發展大局中實現香港自身更好的發展，與祖國人民共擔民族復興的歷史責任，共享祖國繁榮富強的偉大榮光。

四、制定外商投資法和加快推動粵港澳大灣區建設，是推動形成國家全面開放新格局、推進國家治理體系與治理能力現代化的重大舉措，為香港在融入國家發展大局中實現自身更好發展提供了強大動力

外商投資法和粵港澳大灣區建設是這次兩會的熱點議題，也是香港社會最為關切的兩大熱點議題。借此機會，我想就這兩個議題與大家分享一些思考和體會。

首先談談外商投資法。

制定外商投資法，是中央政府推進我國新一輪對外開放的重要戰略舉措，也是適應新形勢新發展、在系統總結改革開放40年經驗基礎上推動我們國家繼續創造新的更大奇跡的重要戰略舉措，對更好吸引、促進和保護外商投資具有深遠意義。去年底舉行的中央經濟工作會議明確指出，推動全方位對外開放，要適應新形勢、把握新特點，推動由商品和要素流動型開放向規則等制度型開放轉變。全方位開放的最高層次就是制度型開放。隨着近年來我國勞動力、土地、能源等成本持續上升，以及國際經貿格局深刻調整，國際經貿規則博弈加劇，僅僅依靠優惠政策吸引外資等商品和要素流動型開放已不能滿足新時代新發展的要求，只有進一步推進以法律規則為核心的制度型開放，消除經濟運行中的制度障礙，才能真正實現國家治理體系和治理能力現代化這「第五個現代化」，才能真正在新一輪改革開放中「強起來」，實現第二個百年奮鬥目標。外商投資法對外商投資中國作出一系列重要制度創新，使我國外資管理體制與國際通行規則和慣例進一步接軌，是我國對外開放由商品和要素流動型開放向規則等制度型開放轉變的重要標誌，具有里程碑式的重大意義。隨着以外商投資法為代表的相關法律法規的制定和實施，中國投資環境的開放度、公開度和透明度將得到前所未有的提升，我國對外開放合作、互利共贏的空間將更為廣闊。

外商投資法必將為香港提供巨大的「制度紅利」「開放紅利」。大家知道，在過去40多年的改革開放實踐中，國家對港資參照外商投資進行保護和管理，「外資三法」及相關法律法規成為保障港商在內地投資的重要依據。大批香港同胞赴內地投資興業，在為國家改革開放和現代化建設作出貢獻的同時，也分享到祖國內地發展奇跡的紅利，促進了自身財富的積累，成就了香港轉型發展的香江傳奇。隨着外商投資法的頒佈實施，香港同胞在內地的投資和利益將得到更加堅實和完善的法治保障。李克強總理在會見中外記者時明確指出：「港澳台投資是可以參照、或者比照適用剛剛通過的外商投資法，而且我們長期以來行之有效的一些制度安排和實際做法還要繼續沿用，（新的外商投資法）不僅不會影響，而且會有利於吸引港澳台的投資。國務院在制定有關法規或者有關政策性文件的過程中，會認真聽取港澳台同胞的意見，切實保護好他們的合法權益，也歡迎有更多的港澳台投資。」這意味着，香港投資將在參照新的外商投資法進行管理的同時，還將疊加CEPA等單獨適用於香港的特殊安排等多重利好，使港資始終享有內地對外開放的「最優級待遇」。

我再談談粵港澳大灣區建設。

以習近平同志為核心的黨中央高度重視粵港澳大灣區建設工作，中央有關部委為大灣區發展「量身定制」了系列政策措施，粵港澳三地都成立了推進大灣區建設的工作機制，社會各界對最近公佈的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》反響熱烈、普遍好評，對大灣區發展前景充滿期待，大灣區建設開局良好。但是，也有個別媒體和人士在談到大灣區規劃建設時，認為香港是「被規劃」和「模糊、弱化了『一國兩制』」，這種說法是罔顧事實、不負責任的。

從中央的考量看，中央對大灣區建設講得最突出、最多的就是要堅持「一國兩制」。習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動了粵港澳大灣區建設，在去年會見香港澳門各界慶祝國家改革開放40周年訪問團時強調，「建設好大灣區，關鍵在創新。要在『一國兩制』方針和基本法框架內，發揮粵港澳綜合優勢，創新體制機制，促進要素流通」；韓正副總理作為大灣區建設領導小組組長，在領導小組全體會議上強調，「推進大灣區建設，必須在『一國兩制』框架內嚴格按照憲法和基本法辦事，堅守『一國』之本，善用『兩制』之利」，要「為港澳發展注入新動能」；大灣區建設領導小組辦公室主任何立峰、副主任林念修在宣講大灣區政策時，也都把堅持「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針作為大灣區建設必須緊緊把握的第一條原則；中央有關部門在大灣區規劃制定過程中，更是多次聽取特區政府關於大灣區發展的意見和建議。從黨和國家最高領導人的指示，到國務院領導同志的重要講話，再到中央有關部委負責人的公開宣講，所有這一切都充分表明，大灣區建設不是模糊、弱化「一國兩制」，而是豐富和發展了「一國兩制」實踐，有利於保持香港澳門長期繁榮穩定。

從香港自身看，在大灣區規劃的形成和實施過程中，香港的「主場」色彩和「主角」地位都十分突出和清晰。大灣區規劃綱要明確將香港列為大灣區四大中心城市首位，共提及四大中心城市272次，其中港澳192次，香港就佔了102次。今年是大灣區規劃綱要實施的元年，前不久由粵港澳三地和國家發改委聯合舉行的大灣區規劃綱要宣講會，由香港牽頭承辦，開會地點放在香港，三地政府首長、中央部委負責人齊集香港，香港各界更是踴躍報名參加會議，大家一看就明白，香港在大灣區建設中的地位和角色是何等的重要！林鄭月娥行政長官在大灣區規劃綱要宣講會上說得很清楚，大灣區規劃綱要在起草過程中廣泛吸納了香港社會各界的意見建議，香港特區政府向中央提出的意見建議幾乎全部被採納，特區政府也自始至終全面參與了綱要的制定，她作為特區最高行政首長，是大灣區建設領導小組成員，並在有關會議上提出意見。可以說，香港是規劃的參與者、制定者和實施者，香港同胞是規劃的共建者、分享者和助力者，香港不是「被規劃」，而是一直「被重視」「被關懷」。

從開局情況看，大灣區建設得到三地社會的廣泛認同和積極參與。3月1日，韓正副總理在大灣區建設領導小組第二次全體會議上用了「三個前所未有」來概括大灣區建設的良好態勢，強調「中央的重視程度前所未有、三地的參與熱情前所未有、改革開放的歷史條件前所未有」。就香港而言，林鄭月娥行政長官高度重視大灣區工作，帶領特區政府積極履行主體責任，親自主持「粵港澳大灣區建設督導委員會」並成立了粵港澳大灣區發展辦公室，《施政報告》和最新公佈的《財政預算案》也配備了相應資源對接大灣區建設。香港各界更是紛紛「搶灘」大灣區。不少香港朋友組團赴大灣區專題考察調研，像立法會的30多位議員去年就專門到大灣區進行了考察走訪。還有很多朋友加大投資和專案佈局，成立大灣區合作組織，像大家熟悉的「大灣區企業家聯盟」、「大灣區專業知識人士聯盟」、「大灣區青年行動聯盟」等合作組織，已經正式開展運作。可以說，香港作為「主場」「主角」，主動聚焦、主動對接、主動參與大灣區建設，已經成為社會各界的主流共識和行動。許多民調結果都顯示，支持大灣區建設的佔比80%以上，體現了社會的普遍期待。因此，千萬不能「為反對而反對」，如果有人把頭埋在沙堆裡、不尊重民意，最終會被潮流所淘汰。

隨着大灣區規劃綱要公佈實施，目前大灣區建設已進入全面鋪開、縱深推進的新階段，規劃藍圖正在轉化為香港明天會更好的「施工圖」。大灣區規劃綱要發佈後，韓正副總理要求粵港澳三地發揮優勢，抓緊把規劃綱要描繪的藍圖轉化為工作的施工圖。大灣區規劃綱要在賦予香港國際金融、航運、貿易「三大中心」新內涵、新功能的同時，還進一步把打造國際科技創新中心作為大灣區建設的重中之重，描繪了香港「3+1」國際中心的新格局。正如林鄭月娥行政長官所說，香港擁有雄厚科研實力、世界級大學、國際化及市場化的營商環境、健全的知識產權保護制度等優勢，可以擔當大灣區內創科先鋒的角色，未來將積極構建「香港—深圳」這個創新極點，在建設國際創科中心方面發揮引領帶動作用。香港著名經濟學家劉遵義教授形象地將港深合作比喻為「矽谷與華爾街集於一身」。目前，中央支持香港建設國際創科中心的政策措施接連出台，一些長期困擾兩地科技創新合作的政策障礙已取得重要突破。去年4月，香港16家國家重點實驗室及6家工程技術研究中心就已收到中央財政首批助港科研資金2200萬元。我們可以預期，未來隨着大灣區建設的全面鋪開和深入推進，中央將繼續積極回應港澳社會的訴求，在支持港澳科技創新發展、為港澳居民提供更優惠的稅收政策、鼓勵港澳青年在大灣區就業創業、促進灣區內生產要素高效流動、推進大灣區市場一體化等方面，逐步出台更多實用管用的政策措施。隨着大灣區建設不斷加強基礎設施「硬聯通」和機制規則「軟聯通」，「灣區經濟」內在聚合力帶來的將不僅是簡單的加法、而是將產生乘數、乘方的倍增效應。只要我們按照習近平總書記關於大灣區建設要「大膽闖、大膽試」的指示精神，以主場意識、主角擔當、主動作為，一件事一件事地向前推進，香港就一定能在參與大灣區建設的進程中突破經濟社會發展瓶頸，拓展新的發展空間、增添新的發展動能，就一定能為香港民生改善提供更多福祉、為香港青年發展提供更大舞台，讓大灣區真正成為「兩個建設好」的示範平台。

各位嘉賓，各位朋友！

「潮平兩岸闊，風正一帆懸」。當前，「中國號」巨輪正乘風破浪、高歌前行。前年「七一」習近平總書記視察香港時特別肯定了「愛國愛港、自強不息、拚搏向上、靈活應變」的香港精神，大家至今還記憶猶新。只要我們繼續弘揚這種精神，堅定對中華民族偉大復興的信仰、堅定對實現「兩個建設好」的信念、堅定對戰勝前進道路上風險挑戰的信心，就一定能在「融入發展創新、同心同向同行」中匯聚起磅礴偉力，中國發展一定能創造讓世界更加矚目的新的更大奇跡，香港一定能在融入國家發展大局的過程中書寫新的繁榮傳奇！