

北京城市副中心 千年大計 未來之城



習總書記講話五周年 通州建設迎巨變

控規正式獲批 勾勒瑰美藍圖

黨的十八大以來，習近平總書記四次視察北京，五次對北京發表重要講話，明確了「四個中心」的首都城市戰略定位，提出了建設國際一流和諧宜居之都的戰略目標。特別在2014年2月的視察工作中，習近平總書記特別提出，要結合功能疏解，集中力量打造城市副中心，做強新城核心產業功能區，做優新城公共服務中心區，構建功能清晰、分工合理、主副結合的格局。

這次具有里程碑意義的重要講話，為北京城市副中心的規劃建設開啓了序幕。也正從2014年起，副中心規劃編制工作開始加速推進。2018年12月27日，黨中央、國務院正式批准北京城市副中心控規，副中心規劃建設邁出新的最重要一步。

唯一以黨中央國務院名義批覆的城市控規

中共中央、國務院在對城市副中心控規的批覆中指出，要高水平規劃建設北京城市副中心。堅持世界眼光、國際標準、中國特色、高點定位，以創造歷史、追求藝術的精神，以最先進的理念、最高的標準、最好的質量推進城市副中心規劃建設，着力打造國際一流的和諧宜居之都示範區、新型城鎮化示範區和京津冀區域協同發展示範區。突出水城共融、藍綠交織、文化傳承的城市特色，構建「一帶、一軸、多組團」的城市空間結構。有序推進城市副中心規劃建設，帶動中心城區功能和人口疏解。

副中心控規既是目前唯一一部報請中央審議的區域控制性詳細規劃，也是迄今為止唯一一個以黨中央、國務院名義批覆的地市級城市控制性詳細規劃，同時還是新一版北京城市總體規劃出台後第一部編制完成的街區層面的詳細規劃。獨特性與重要性不言而喻。

2035年奠定「千年之城」基礎

對於副中心的發展目標，控規提出：到2035年初步建成具有核心競爭力、彰顯人文魅力、富有城市活力的國際一流的和諧宜居現代化城區。城市功能更加完善，城市品質顯著提升，承接中心城區功能和人口疏解作用全面顯現，城鄉一體化新格局基本實現，與河北雄安新區共同建成北京新的兩翼。創造「副中心質量」，高質量發展的示範帶動作用成效卓著，奠定新時代千年之城的堅實基礎。

形象地說，北京副中心就是要建成「六個城市」，即：堅持綠色、可持續發展理念，建成低碳高效的綠色城市；堅持人與自然和諧共生，建成藍綠交織的



■燃燈塔景區，位於北京市通州區京杭大運河北端，距今1400多年

森林城市；遵循生態優先原則，建成自然生態的海綿城市；推進物聯網、雲計算、大數據、空間地理信息集成等技術廣泛應用，建成智能融合的智慧城市；堅持文化傳承，提升文化軟實力，建成古今同輝的人文城市；堅持以人為本，構建優質均衡、公平開放的社會公共服務系統，建成公平普惠的宜居城市。

汲納國際經驗 匯聚公眾意見

城市建設，規劃先行。一份好的規劃絕對是城市建設的重要保障。在北京副中心控規編制過程中，習近平總書記多次對編制工作作出重要指示，北京市委、市政府亦組織系列專題會，反覆「打磨」規劃，並開展全球招標，來自美國、英國、法國、日本等9個國家和地區的26家頂尖團隊參與了副中心城市設計國際方案徵集，最終方案綜合優化了徵集成果的先進理念、方向共識、設計亮點。

據了解，北京還開展了70餘項專題研究、專項規劃和設計導則的編制工作，完善和支撐副中心控規。此外，規劃編制還充分體現了公眾參與性。北京組織召開了系列座談會，廣泛徵求了市、區人大代表、政協委員及專家學者和社會各界意見，開展了為期30天的社會公告，現場參觀人數達1.5萬餘人次，徵集意見建議達1900餘條。

名校名醫院優質資源匯聚

2019年2月3日，通州女孩張思佳圓滿完成了12天的美國遊學之旅，回家過年。第一次走出國門、第一次感受遊學、第一次接觸寄宿家庭……太多的第一次，太多難忘的體驗，太多的收穫，這都得感謝學校在寒假開展的「行萬里路，拓寬眼界，逐百年夢，放眼未來」首都師範大學附屬中學（通州校區）美國遊學文化藝術之旅。

張思佳的學校——首都附中是一所百年名校，但是通州校區剛滿三歲。2015年9月1日，北京城市副中心引進的第一家合作名校——首都師範大學附屬中學（通州校區）正式投用，四個初中班和兩個高中班的160多個新生與這所百年老校在中山大街的原通州師範舊址相遇。

通州的教育「內升」與「外引」並駕齊驅，加速度提高教育公共服務水平成果。近年來，通州區公共服務的160多個新生與這所百年老校在中山大街的原通州師範舊址相遇。

通州的教育「內升」與「外引」並駕齊驅，加速度提高教育公共服務水平成果。近年來，通州區公共服務的160多個新生與這所百年老校在中山大街的原通州師範舊址相遇。



■北京市第五中學通州校區

校已達8所。2019年，一批優質教育資源落戶城市副中心。其中，北京市第一幼兒園海晏實驗園副中心園已完工，具備開學使用條件；北京學校已經開工建設；黃城根小學通州校區（暫定名）和北京第五幼兒園副中心園預計2019年投入使用。北京二中通州校區、首師大附中通州校區、北理工附中通州校區、北京五中通州校區、景山學校通州校區等一大批名校，也已在通州布局。

與此同時，通州四大區域醫療中心建設初見成效。去年12月底，友誼醫院通州院區開診，這是距離北京城市副中心市級行政中心最近的三甲醫院。北大人民醫院通州院區、東直門醫院東區二期、潞河醫院四期、潞河醫院分院，都將在2019年完工。安貞醫院通州院區、首都兒科研究所通州院區、友誼醫院通州院區二期等多個醫療項目，計劃2019年開工建設，預計三四年內竣工。



■北京理工大學附屬中學通州校區



■通州區第四中學小學部少先隊員入隊儀式



■首都師範大學附屬中學（通州校區）開學軍訓匯報表演

古韻通州嬗變北京城市副中心

「2019年1月14日，北京市級行政機關正式遷入城市副中心的首個工作日，市應急管理局工作人員何碩文走出東夏園地鐵站，走向運河東大街一個莊重大氣的現代化建築。」作為一名90後，有幸在城市副中心行政辦公區工作，能成為千年大計、國家大事的見證者和參與者，我深感自豪。」莊重大氣的行政辦公區再往南，便是流淌千年的大運河。周邊的清風路、清盛路、達濟街上，道路簇新、綠植含春，秩序井然。

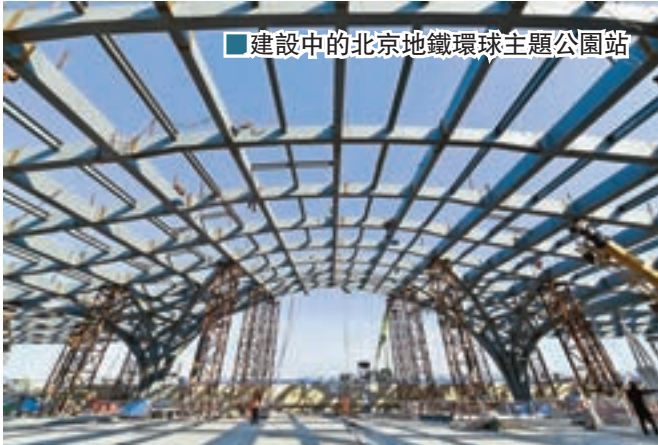
2019年1月11日上午，北京市級行政中心正式遷入北京城市副中心。7時36分，莊嚴肅穆的升旗儀式在北京城市副中心行政辦公區主廣場隆重舉行。隨後，中國共產黨北京市委員會、北京市人大常委會、北京市人民政府、北京市政協分別舉行揭牌儀式。當日，北京市級機關第一批35個部門、165家單位完成了主體搬遷。

北京通州，正式進入城市副中心時代，北京行政中心。

環球主題公園將成文娛新地標

「我最期待的就是家門口的環球主題公園早日開園。」家住土橋迎喜家園的張振宇2014年在通州買房，成為一名「新通州人」，對於通州的發展，他格外關心。「通州這幾年的變化很大，我每天都要看關於通州的新聞，最關心我們家附近這個環球主題公園的消息。」他去过新加坡、日本大阪的環球影城，「聽到通州也要建環球主題公園時超級興奮的，這個公園建好以後一定會成為新的旅遊熱點，我要第一時間帶個孩子去逛逛。」

北京環球主題公園備受各方關注，將成為亞洲規模最大的環球主題公園之一。將為各年齡段的遊客帶來歡樂與驚喜。北京環球主題公園以全新頂尖景區為主打，網羅全世界環球主題公



■建設中的北京地鐵環球主題公園站

園人氣最高的娛樂設施和景點，融入精心打造的獨特體驗，反映中國悠久的文化傳承。北京環球主題公園一期還包括集零售、餐飲、娛樂為一體的綜合商業體——北京環球城市大道和全球首家環球主題度假酒店。目前，北京環球主題公園的建設工作正在有條不紊地推進。自2015年11月5日北京環球主題公園基礎設施工程的奠基儀式後，2016年10月28日啓動土方填墊工程。2018年末迎來一系列重要里程碑——項目一期全部工程的規劃設計工作完成，主體工程也已於2018年8月正式動工。同時，全新項目管理中心也於近日正式落成並投用，首批數百名員工已遷入該項目管理中心辦公。該中心的啓動，標誌著北京環球主題公園的建設進入全新階段。來自中美兩國的項目團隊及管理團隊組成一個團隊，同駐一樓、密切合作、協同前進。

為保障北京環球主題公園順利開園運營，文化旅遊區梳理形成百餘項北京環球主題公園配套市政設施工程，總投資約530億。主要包括：規劃八通線南延線、7號線東延線、改造通馬路與京哈高速立交節點、新建日新路與京哈高速立交節點、新建東六環路立交節點、23公里的地下綜合管廊、園區內57條道路建設、龐大河分洪渠工程、園林綠化景觀工程、派出所和消防站等公共服務設施建設等。

據悉，今年環球主題公園各景區、北京環球城市大道、全球首家環球主題酒店及諾金度假酒店在內的一系列建設工作將進一步推進。目前，垂直工程取得了一定進展，各項建設工作正在持續推進。

北京副中心規劃要點

- 1) 副中心的戰略定位：國際一流的和諧宜居之都示範區、新型城鎮化示範區和京津冀區域協同發展示範區。
- 2) 副中心的主導功能：落實行政辦公、商務服務、文化旅遊三大主導功能，搭建科技創新平台。
- 3) 副中心的發展目標：到2035年初步建成具有核心競爭力、彰顯人文魅力、富有城市活力的國際一流的和諧宜居現代化城區。
- 4) 副中心的空間布局：構建「一帶、一軸、多組團」的城市空間結構，融合城市功能，縫合城市空間，統領城市發展。

昔有「萬舟駢集」今有「綠星閃耀」

通州區多河富水，京杭大運河等13條主要河流密布通州，但因位於九河下梢，因此通州整體水質不高。為重現「北方水城」特色，恢復「清流園城」風光，通州區制定了《通州水務發展規劃（2016年—2020年）》，以改善水質為核心，梳理出70項重點工程。通過實施河道綜合整治、水系連通循環、截污治污、濕地建設等工程措施，構建「三網、四帶、多水面、多濕地」的水環境格局，打造優美水環境。

在張家灣閣下游左岸，沿着青石板路面向西，不時有人駐足拍照，不遠處還有三五個老街坊圍坐在一起嘮嗑聊家常。「現在這兒已成為我們散步休閒的好去處了。」住在附近的王阿鳳說，「現在水質好了，河道環境也美了，到處整潔利索。」

大運河北段全長82公里，通州段42公里，漣漣時代，曾有「萬舟駢集」的壯觀景象。多年來，通州區實施了分段治理，城市段11.2公里，由92米拓寬到平均200米，兩堤間距調整到300米左右，兩岸布置大尺度綠化帶和景觀小品，開闢了城區到大運河森林公園的旅遊航線，時間隔百年後，再次實現了通航，形成了北方地區



運河湯湯，千年流淌。盛會通州，雄踞北方。

北京市通州區位於千年大運河北端，有着2200多年建置史，運河文化底蘊深厚。在漕運時代，這裏曾是久負盛譽的水陸都會和盛極一時的皇家碼頭，素有「一京二衛三通州」之美譽。

2015年5月27日，中共中央政治局召開會議，研究部署規劃建設北京城市副中心和進一步推動京津冀協同發展有關工作。6月初，在傳達貫徹中央政治局此次會議精神的學習會上，北京市委提出「規劃建設北京城市副中心

是千年大計、國家大事」。2014年，習近平總書記視察北京，並對通州建設發表重要講話。

時光飛速轉，彈指一揮間。2019年，既是中國決勝全面建成小康社會的關鍵之年，亦是習近平總書記對通州建設發表重要講話五周年。如今，副中心控規已獲批覆，市級行政機關陸續遷入，城內生態環境持續改善，高精尖產業紛紛匯聚……一個上通悠悠歷史，下達嶄新未來的「千年之城」，正漸漸浮現出她那獨特又美麗的面龐。

打造7大千億產業集群 高精尖產業薈萃

今年是落實城市副中心控規的開局之年，更是運河商務區全力提速建設的一年。城市副中心規劃面積155平方公里，通州區全城面積906平方公里，通州境內產業園區總面積超過100平方公里，空間十分廣闊。其中運河商務區佔地17.5平方公里，是高端商務的重要承載區，一期16個開發項目近680萬平米樓宇全面啓動招商，文化旅遊區佔地12平方公里，以環球主題公園為龍頭引領，打造完整產業生態鏈和高端功能服務配套，主題公園一期4平方公里，投資超過400億元，預計2021年開園。中關村科技園通州園佔地68平方公里。目前，副中心重點高精尖產業項目儲備近60個。

按照北京市委市政府和區委區政府相關工作部署，運河商務區制定產業項目准入體系，以「高、精、尖、產業帶動」為原則，積極引入財富管理、

科技金融、高端服務類優質企業，重點評估入駐企業營收增長率、地均稅收強度、創新研發投入、人均稅收貢獻和區域帶動能力，着力打造一個高端產業導入、高端要素融合、高端人才聚集的創新金融和高端總部集聚區。目前，已形成大型總部類、金融類、物業持有方類三套准入標準。

如今，運河商務區「一區、一園、一中心」產業發展格局已經初步形成，北京銀行、建設銀行等副中心分行成功入駐，「北京金融科技國際產業園」、「北京國際財富中心」、中國銀行等項目實現落戶，中國北京人力資源服務產業園通州園獲批國家級園區，國家網絡安全產業園區選擇通州作為承接地之一……營商環境持續優化，如今，在通州這片發展熱土上，高精尖產業基礎進一步夯實。

以服務企業為中心 營商環境卓越

「刷臉竟然也能領照，這是之前根本沒想到的，當天我就領到了簽訂合同所需的營業執照和公章，真是方便又高效！」小曹是一名剛畢業的大學生，與同學創業開辦文化公司，向通州工商分局提交辦照申請後，很快找到了合作項目，需要盡快攜帶營業執照飛到對方城市簽訂合同。「預定飛機的離京時間是上午10點，而工商局9點開始辦公，等工商局上班後再取營業執照和公章就趕不到機場了。」通過諮詢小曹得知，他可以早上8點通過自助快速智能取照櫃領到營業執照和公章。當天，在工作人員的指導下，小曹只用兩分鐘就順利辦理完畢。事實上，這只是通州區大力優化營商環境的一個縮影。

北京城市副中心作為國際一流的和諧宜居之都示範區、新型城鎮化示範區和京津冀區域協同發展示範區，彙集了中央和北京市各領域改革和先行先試的政策傾斜，為城市副中心加快優化提升營商環境創造了良好條件。對標聚焦世界營商環境評價指標和

北京市「9+N」系列政策，副中心將打造國際一流的營商環境。

據了解，在投資貿易方面，副中心是北京市服務業對外開放試點、北京市首批商事制度改革試點、北京市市區統建共用網上審批工作唯一試點區、北京市公共服務類建設項目投資審批改革試點，同時也是首批國家新型城鎮化綜合試點、首批國家重大市政工程領域PPP創新工作重點城市。

在政務服務方面，以科技引領提升政務服務效率，在全市實現了多個「率先」。實行線上「一網通辦」，線下「一窗辦理」，各類服務事項辦理時限在全市率先提速50%；率先實現新設企業2.5日內辦結；率先實現辦事人「刷臉」自助取照等。

在創新發展環境方面，出台了支持企業科技創新發展的「1+6」政策，與清華大學、人民大學等重點院校在戰略諮詢、成果轉化等多領域開展深度合作，強化知識產權保護和服務能力提升，開展國家

知識產權試點建設，通州口岸與天津港口岸可實現「直通」。

在人才發展環境方面，依託國家級人力資源服務產業園項目建設，通過市場化機制建立頂尖人才聚集高地和人力資源公共服務平台，並實施了高檔人才「燈塔計劃」、「運河計劃」，為人才在購房、教育、科研、創新創業等方面提供全方位服務和支持。



■通州區政務服務大廳

北京副中心建設大事記

- 1) 2014年2月26日，習近平總書記視察北京時提出，結合功能疏解，集中力量打造城市副中心，構建功能清晰、分工合理、主副結合的格局。
- 2) 2016年5月26日，中共中央政治局召開會議，研究京津冀協同發展和規劃建設北京城市副中心，通州被明確為北京城市副中心。
- 3) 2017年2月24日，習近平總書記視察城市副中心。隨後，副中心和雄安新區，被定位為北京的兩翼。
- 4) 2018年12月27日，黨中央、國務院批覆城市副中心控規，副中心規劃建設邁出新的最重要一步。
- 5) 2019年1月11日，市級行政機關遷入，通州正式進入副中心時代。

與雄安兩翼齊飛 京津冀協同發展橋頭堡

作為京津冀城市群的「兩翼」，通州與雄安均得到海內外高度關注，更被寄予「比翼齊飛」的殷殷期待。通州始終注重把握好「一核」與「兩翼」的關係，實現兩地分工協作、錯位發展。集中各方力量，堅持世界眼光、國際標準、中國特色、高點定位，以最先進的理念、最高的標準、最好的質量，把自身建設發展好，與此同時以非首都功能疏解為「牛鼻子」，牽頭重要領域協同發展。

在基礎設施建設方面，京秦高速（北京—首都環線段）、首都地區環線高速公路（通州—大興段）建成通車，城市副中心站、京唐城際等重大軌道交通項目日快推進，完成了武興路、徐尹路二期等一批道路建設，推進燕潮大橋實現合龍，達到通車條件。推動「通武廊」三地實現公共交通「一卡通」，新開通三條常規高峰公交線路，日均客流量達到4800餘人次，區域交通實現互聯互通。

作為京津冀區域協同發展示範區，通州高度重視推動與廊坊、武清地區統籌發展。通州區與天津市武清區和河北省廊坊市地緣相接、人緣相親、地城一體、文化一脈，歷史淵源深厚、交往半徑相宜。在推進京津冀協同發展過程中，通州區主動開展對接，充分發揮京津冀協同發展橋頭堡的作用，着力建設京津冀區域協同發展示範區。

