

# 政府緊日子 百姓好日子

## 兩會吃住行簡樸 代表委員倡節用裕民

李克強總理在今年政府工作報告中指出，今年將減輕企業稅收和社保繳費負擔近2萬億元（人民幣，下同），為支持企業減負，各級政府要過緊日子，想方設法籌集資金。在本次全國兩會上，「緊日子」成為一大高頻詞，會務安排也是「緊」字當頭，參會代表委員紛紛表示，面臨經濟增長放緩、財政收支矛盾凸顯等挑戰，必須牢固樹立「緊日子」思維，執守簡樸、節用裕民，嚴控政府支出，把寶貴的資金更多用於為發展增添後勁、為民生雪中送炭。

■香港文匯報記者 王珏 兩會報道



■為支持企業減負，各級政府要過緊日子。圖為國家稅務總局泉州市稅務局豐澤街辦稅服務廳的工作人員在新辦企業服務窗口為納稅人辦理業務。 資料圖片



■全國人大代表、鷹潭市委書記郭安。 香港文匯報記者王珏攝

## 民生投入確保只增不減

節流成為今年各地政府財政支出的主基調，不過參加兩會的代表委員一致認為，緊政府，不能緊了民生。政府帶頭過緊日子，目的是為老百姓過好日子，必須將節省下來的寶貴資金真正用到改善民生的「刀刃」上，教育、衛生等公共支出要進一步增大，多謀民生之利、多解民生之憂。

財政部部長劉昆在兩會記者會上表示，要求地方政府過「緊日子」，不是要求不發放工資。考慮到經濟面臨的下行壓力，以及實施的更大規模的減稅降費政策，一些地方還是會面對比較大的支出壓力。各級政府要優先安排「三保」（保工資、保運轉、保基本民生）支出，省級政府要加大對下的轉移支付力度，分配資金向基層困難地區傾斜。中央財政寧可自己少花錢，也要想辦法擠出資金，做好縣級基本財力保障。

全國人大代表、鷹潭市委書記郭安對香港文匯報說，今年財政收支平衡壓力加大，但基本民生投入確保只增不減。政府帶頭過緊日子，目的是為老百姓過好日子，必須將節省下來的寶貴資金真正用到改善民生的「刀刃」上，多謀民生之利、多解民生之憂。

鷹潭市余江區一批自然村建在山嶺上，村民要到3里外水井打水，有人為此半年就走了三雙鞋。結合鷹潭市貧困村退出項目和新農村建設項目的實施，加上市級財政專項撥付的170萬元（人民幣，下同），目前三村實現了自來水全覆蓋，惠及2,000餘戶8,200多人。

71歲的蘇家村村民吳放花說：「現在打開水龍頭就有水，想用多少有多少。」對此，郭安表示，政府開支的水龍頭必須擰緊，而老百姓家裡的龍頭應該打開就有水。

在脫貧攻堅的前沿陣地——湖南省張家界市和湘西土家族苗族自治州，資金的天平則傾向於貧困地區的發展。全國人大代表、湘西土家族苗族自治州副州長、州長龍曉華介紹，2019年，該州將整合40億元資金用於脫貧攻堅。全國人大代表、張家界市市長劉革安說，2019年，張家界市將全力支持桑植縣打好脫貧攻堅戰。



■稅務人員在青島某電器公司調研企業運營情況，並為企業財務負責人解讀國家財稅政策。 資料圖片

「這次兩會，我們已經感受到了『緊日子』的味道。」全國人大代表、江西省鷹潭市委書記郭安對香港文匯報表示，十八大以來，會風從簡已是常態，而本次大會會場擺設、會務安排、代表委員吃住行等多個方面更加簡樸務實。「你看，下午代表團開會，往年桌上還備有紙筆，這次就一杯清茶，別的什麼也沒有。」他說，餐飲安排也是如此，今年明顯是素菜多了，肉菜少了，「這樣挺好，代表委員不僅能吃得飽，吃得也健康輕鬆。」

### 駐地賓館沒有果盤

和很多代表委員一樣，全國政協委員、全國律協副會長朱征夫此次上會自帶了洗漱包，「吃的、用的都簡單很多」。他對香港文匯報記者說，今年在

駐地賓館更是看不到一些形式化、裝場面的東西，沒有花團錦簇，沒有彩旗紅毯，房內也沒有果盤，時時處處厲行「緊日子」思維。

朱征夫指出，政府工作報告釋放減稅降費2萬億元的重大利好消息，同時要求2019年一般性支出要壓減5%以上，「三公」經費再壓減3%左右，長期沉澱資金一律收回。對於各級財政部門來說，如何應對大規模減稅降費帶來的相關壓力，是一個非常現實的問題。

### 減少會議 節省開支

在兩會期間的記者會上，財政部部長劉昆坦言：「今年財政收支平衡壓力比較突出，確實非常困難。」他明確提出了應對之道：「既要當『鐵公雞』——不該花的錢一毛不拔，嚴格控

制一般性支出，也要打好『鐵算盤』——該花的錢要花好，花在刀刃上，加大對重點領域和關鍵環節的投入力度。」

在全國政協委員、廣西壯族自治區政協副主席錢學明看來，各級政府過「緊日子」，首先應該進一步「精兵簡政」，勤儉節約。他指出，有些地方的財政資金浪費還是太多。例如，有些政府機構的半年度預算沒用完，就要被財政部門批評通報；還有一些地方為了把預算花完，大量開會，把錢用於大量印刷會議材料和交通運輸等方面，甚至一到年底「突擊花錢」。

全國人大代表、湖南常德市委書記周德睿表示，除了壓減三公經費，政府還要從內部管理上「勒緊褲腰帶」，「今年，我們將黨務部門十多個會議合併為一個會議，一方面是為了杜絕形式主

義、官僚主義，更重要的是為了節省不必要的開支。」

### 既要節流也要開源

「應對財政收支平衡壓力，既要節流，也要開源。」江西省鷹潭市委書記郭安代表認為，節流，就是要從細節上緊握政府的一些不必要的支出，做到信息化辦公、節水節電、辦公用具能修不換，從節約每一張紙、每一度電、每一滴水入手，真正把政府支出的開關擰緊；而開源，就是要增加收入的來源，政府需要真正下功夫優化營商環境，通過減稅降費進一步釋放企業活力、驅動科技創新、幫助企業做得更強，為地方發展增加新的增量。今年江西省狠抓「項目年」，以項目為王，就是為了培植經濟增長的後勁，為經濟「開源」。

## 促審計監督 看好「錢袋子」



■全國政協委員、全國律協副會長朱征夫。 香港文匯報記者王珏攝

各級政府今年要過緊日子，已成各方共識。那麼如何對政府過「緊日子」進行更好地監督，如何幫納稅人看好「錢袋子」，出席本次全國兩會的代表委員紛紛建言獻策。

全國政協委員、全國律協副會長朱征夫對香港文匯報表示，一方面，政府應嚴格執行預算，能省則省，堅決不搞鋪張浪費；另一方面，人大加大對預算執行過程的監督，特別是加強對重點領域

財政資金的專項監督，並進一步加強對審計查出問題整改情況的跟蹤監督。這一點，全國人大有關部門已經做出明確規定，人大將對支出預算和政策開展全口徑審查和全過程監管，通過無死角監管確保政府把每一分錢都花在刀刃上。

全國政協委員、廣東國眾聯行資產評估土地房地產估價諮詢有限公司董事長黃西勤認為，可通過引入第三方機構參與預算績效管理工作，以提高預算績效管理工作的質量，提高社會各界對績效評價結果的認可度和評價公信力。

「廣東省從2003年實施項目支出績效評價開始，積極探索引入第三方參與，在探索獨立、客觀、專業的第三方評價

財政支出績效方面走出新路子。我認為這樣的經驗值得推廣。」黃西勤建議，通過政府購買服務的方式，引入第三方力量參與，可以解決政府部門工作人員



■人大將對支出預算和政策開展全口徑審查和全過程監管。 新華社

數量有限、專業領域局限等現實問題。「這樣將有助於不斷擴大績效評價覆蓋的財政資金範圍，為績效評價逐步覆蓋所有財政性資金『保駕護航』。」

## 不削減支出 減稅難持續

「削減政府支出，這個繞不開、躲不過，勢在必行。」全國政協委員、中國社科院副院長高培勇指出，政府工作報告提出今年減稅降費近2萬億元（人民幣，下同），這2萬億不屬於政策性的減免，而是屬於制度性的減免，不可能通過增列赤字的辦法自求平衡，唯一的解決辦法是縮減政府支出，否則將不可持續。

身為資深財稅專家，高培勇算了一筆賬，減稅降費將近2萬億，2萬億是什麼規模呢？它佔一般公共預算收入20萬億的1/10，如果把社保也算在其內，加上6萬億的話，

那就是佔26萬億的1/13的規模。

他說，這個減稅計劃是相當宏大的。比如說一般性支出減5%以上，「三公」（出國（境）、車輛購置及運行、公務接待）經費再減3%，長期沉澱資金一律收回，國有金融機構和央企增加利潤上繳的比例。但是如果把這幾個方面的措施仔細測算的話，可以發現減稅的規模不大，空間很小，也不可持續。「比如說一般性支出減5%，究竟能減多少支出？算個大眼就知道了，中央財政總共盤子是3萬億，減掉國防支出，減掉國債利息支出，再減掉一些特殊的支出，剩下的也就是萬把億的樣子。算下來，這部分全國大概能減800億，800億和2

萬億之間，佔的比重實在太小，另外，『三公』經費再減3%，『油水』也不大。」

### 涉及政府職能調整

高培勇介紹，2012年「增值稅改革」時，每削減一個百分點的增值稅的稅率，大概涉及到稅收收入削減2,200億。如今將把增值稅基本稅率由16%降至13%，按照現在的經濟規模估算，得減稅1萬億。這1萬億從哪走？顯然不能再走增加赤字、舉借國債的老路，因為這次不是短期的政策調節，而是一種制度性安排，「所有的這些都告訴我們，不消減政府支出，減稅難以持續。」

他坦言，削減政府支出歷來是個大難點，它涉及到政府職能的調整，更涉及到既得利益格局的重新配置。

他建議，在政府工作報告「深化重點領域改革」章節，能把「優化或調整政府職能，壓縮政府支出」專門寫一段，讓與會代表都充分意識到優化政府職能、削減政府支出的重要性，同時也能夠為後續財政政策的可持續做好相應的準備。



■全國政協委員、中國社科院副院長高培勇。 香港文匯報記者王珏攝

