

2019「基層減負年」嚴控「一票否決」

香港文匯報訊 據中新社報道，中共中央辦公廳近日發出《關於解決形式主義突出問題為基層減負的通知》(下稱《通知》)，明確提出將2019年作為「基層減負年」。針對有的地方和部門搞「責任甩鍋」，把問責作為推卸責任的「擋箭牌」，《通知》要求嚴格控制「一票否決」事項，不能動輒簽「責任狀」。

中央辦公廳有關負責人昨日介紹說，去年底，習近平總書記在一份材料上作出重要批示，強調2019年要解決一些困擾基層的形式主義問題，切實為基層減負。

《通知》明確提出將2019年作為「基層減負年」，充分體現習近平總書記心繫基層、關愛幹部的深厚情懷，表明黨中央堅定不移全面從嚴治黨、持之以恆狠抓作風建設的堅定決心，樹立了為基層鬆綁減負、激勵廣大幹部擔當作為的實幹導向。

整治文山會海

《通知》圍繞為基層減負，聚焦「四個着力」，從以黨的政治建設為統領加強思想教育、整治文山會海、改變

督查檢查考核過多過頻過度留痕現象、完善問責制度和激勵關懷機制等方面，提出務實管用的舉措。

針對目前文山會海反彈回潮的問題，《通知》在這方面定了一些硬槓槓。一是層層大幅度精簡文件和會議；二是明確中央印發的政策性文件原則上不超過10頁，地方和部門也要按此從嚴掌握；三是提出地方各級、基層單位貫徹落實中央和上級文件，可結合實際制定務實管用的舉措，除有明確規定外，不再制定貫徹落實意見和實施細則；四是強調少開會、開短會，開管用的會，對防止層層開會作出規定。

不能動輒簽「責任狀」

《通知》着力於解決督查檢查考核過度留痕的問題，明確提出要強化結果導向，堅決糾正機械式做法。針對有的地方和部門搞「責任甩鍋」，把問責作為推卸責任的「擋箭牌」，《通知》要求嚴格控制「一票否決」事項，不能動輒簽「責任狀」。

《通知》還要求對涉及城市評選評比表彰的各類創建活動進行集中清理，優化改進各種督查檢查考核和調研活動，不干擾基層正常工作。

環保禁「一刀切」也勿放寬監管

李干傑：規範環境執法 堅決制止兩種傾向



李干傑 中新社

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)「關於環保有兩種聲音，一種是地方政府擔心被問責不分青紅皂白『一刀切』，還有一種是經濟下行壓力大導致環境監督放鬆放寬。」生態環境部部長李干傑在十三屆全國人大二次會議新聞發佈會上表示，這兩種聲音、兩種問題、兩種傾向，都要堅決反對、堅決制止、嚴肅查處。

李干傑解釋，所謂「一刀切」，指的是一些地方、一些部門平常不作為、不擔當，到了中央生態環境保護督察、強化監督、年終考核開展的時候，就急急忙忙臨時抱佛腳，採取一些敷衍應付的辦法；對一些需要達標改造的企業不給予合理的過渡期和整改時間，平時不聞不問，到了檢查的時候，緊急要求停工停產停業，採取一些簡單粗暴的做法。

官僚主義如「老鼠屎」

他說，「一刀切」是生態環境領域形式主義和官僚主義的典型表現，既影響和損害了形象和公信力，也損害了合法合規企業的基本權益。「這對於打好污染防治攻堅戰沒有好處和裨益，相反，影響很不好，一粒老鼠屎搞壞一鍋湯。」

李干傑表示，除了「號召」、「規範」、「查處」、「帶頭」遏制和制止「一刀切」現象外，生態環境部還要進一步規範好環境行政執法行為，尤其規範好自由裁量權的適用和監督工作。此外，還要增強服務意識和水平，既監督又幫扶。

不能犧牲環境換增長

針對「受經濟下行壓力影響，一些地方政府放寬環境監督」現象。李干傑表示，不能因為經濟發展遇到一點困難，就開關動鋪攤子項上項目，以犧牲環境換取經濟增長的念頭，甚至想方設法突破生態保護紅線。「生態環境部堅決反對放寬環境監管，也會繼續把中央生態環境保護督察當作重點，如果發現哪些地方該做的事、能做的事你不做，為了一時的利益讓保護為發展讓路，那我們會盯住不放，該追責的要求嚴肅追責。」

李干傑表示，上述這兩種聲音反映的現象和情況確實存在，但就全國而言，並不是主流，也不是普遍現象。



生態環境部堅決反對「一刀切」和因經濟下行壓力大而放寬環境監管這兩種聲音。圖為上海一對新人在霧霾的背景前拍照。 資料圖片

大氣重污染 排放是主因

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)生態環境部部長李干傑昨日在十三屆全國人大二次會議新聞發佈會上表示，大氣重污染成因與治理攻關項目已經取得階段性成果。民眾最關心的大氣重污染成因及來源已經有了基本說法，主要來自污染排放、氣象條件、區域傳輸三方面。為此，下一步要緊抓優化四大結構、啟動重污染天氣條件下預警應急、實施聯防聯控三個關鍵，做好污染防治攻堅工作。

李干傑介紹，大氣重污染成因與治理攻關項目前年正式設立，預期今年年底全部結束。該項目集中了全國近兩千名一線專家參與研究和相關工作。就大家最為關注的大氣重污染成因，現在有了基本的說法。李干傑表示，大氣重污染成因及來源主要是這樣三個大的方面，第一，污染排放。他說，經過專家研究，污染排放是主因和內因已經更加明確具體。污染排放主要有四

大來源：工業、燃煤、機動車及揚塵。另外，PM2.5組分也基本搞清，主要為硝酸鹽、硫酸鹽、銨鹽和有機物四類。

第二個成則是天氣條件。「氣象條件儘管是外因，但這個外因的影響對大氣重污染而言還是非常明顯、非常大的。專家的評估，同樣的污染排放，不同年份氣象條件有的可能拉高10%，有的可能拉低10%，個別城市可能還會達到15%。」李干傑說，容易造成重污染的不利氣象條件也搞清楚了，風速低於兩米、濕度大於60%，近地面逆溫、混合層高度低於500米，這樣的天氣極容易形成重污染天氣。

第三個成則是區域傳輸。李干傑表示，在一個傳輸通道內，各個城市相互之間的影響平均是20%-30%。在重污染氣象天氣發生時會提高15%-20%，可能達到35%到50%，個別城市可能會到60%-70%。

優化結構預警聯防聯控

李干傑指出重污染成因和來源基本搞清楚後，關鍵就是要針對這些進一步做好優化四大結構、啟動重污染天氣條件下預警應急和聯防聯控三個關鍵工作。「過去這些年，我們也是這樣做的，實踐證明有成效。研究結果進一步印證說明這一點，也使得我們有信心繼續按照這個方法做下去，相信一定會見到更大的成效。」

山西一煤電廠排出大量廢氣。 資料圖片



凌友詩 香港文匯報 記者朱輝攝 張澤熙 新華社

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 兩會報道)全國政協十三屆二次會議第四次全體大會昨日在北京人民大會堂舉行。全國政協委員、台盟中央副主委、浙江省政協副主席張澤熙發言時表示，要深化新時代兩岸民間交流，大力推動與台灣基層鄉親的合作交流，持續擴大兩岸青年一代的往來交流等。全國政協委員、香港中文大學當代中國文化研究中心榮譽研究員凌友詩表示，她以能作為一個堂堂正正的中國人參與國家的政治體制而自豪，並堅定相信中華民族必將復興，祖國也必然統一。

張澤熙表示，習近平總書記在《告台灣同胞書》發表40周年紀念會上的重要講話，莊嚴昭示了祖國必然統一的歷史大勢，深刻闡述了立足新時代、在中華民族偉大復興征途中推進祖國和平統一的重大政策主張，擘畫了兩岸關係新前景，開啟了祖國統一的新征程。

張澤熙提到，親望親好，中國人要幫中國人。他建議推動兩岸民間交流交往提質增效，為同胞創造更多的發展機遇、開拓更廣闊的成長空間，使民間交流在祖國統一大業中發揮更重要的作用。

島內中南部廣開渠道

「據統計，台灣島內至今仍有約三分之二的民眾尚未到過大陸。」張澤熙建議，以島內中南部為重點，廣開渠道，大力推動與鄉鎮村里、城市社區、農漁民組織、老人會、婦女會等基層鄉親的合作交流。在非遺傳承與活化、現代設計、文創營銷等方面廣泛尋找兩岸同胞合作的契合點，吸引更多民眾參與，爭取更多共識。

加大台青創業扶持力度

張澤熙認為，兩岸關係的未來繫於青年。調查顯示，目前台灣青年願意到大陸求學、就業的比例持續增長。他建議持續擴大兩岸青年一代的往來交流，例如為台生的實習、實訓做好規劃和引導，進一步完善針對台生的獎學金制度，對台青創業加大扶持力度等。

凌友詩表示，她是一個在台灣出生、17歲移居到香港的「台籍港區委員」。她說：「像我這樣一個平凡的台灣女孩、一個香港的外來客，今天能歷經『一國兩制』的實踐、共襄兩岸統一的盛舉，並與各位委員一道肩負民族復興的使命，全賴於跳出台灣島的狹小格局，更得益於國家不斷的繁榮進步與兼容並包。」



監管走向幫扶 助企業解難

提及生態環境部，大多數企業的感情都極其複雜，又怕又敬。怕的是頻繁的環保檢查和日益嚴格的環保標準，會影響企業生產效益；敬的是環保部門作出的具體指引，能引領企業走向高質量發展的路子。在今年兩會，生態環境部長記者會上，筆者注意到，部長李干傑不再只是重申和強調要對企業「加大監管力度、加大處罰力度」，而是不斷強調，「既監管又幫扶」、「一面督促一面幫扶」。

在一個多小時的記者會上，「幫扶」這個詞頻頻掛在李部長的嘴邊。談到如何防止「一刀切」，李干傑認為，要增強服務意識和水平，既監管又幫扶，真正正設身處地幫企業排憂解難，解決他們在生產過程中環保方面存在的問題和困難，要增進這方面的意識。

資金技術續加大加強

談到對地方政府和企業的支持和幫扶，他又說，一是繼續加大資金政策方面的支持力度，二是加強在技術方面進行幫扶。他還說，對於一些重點區域的污染問題，都派了專家組下去支持，幫

助地方解決生態環境保護工作推進過程中遇到的困難和問題，一方面督促，另一方面也是幫扶。

去年，國務院要求各個部門進一步深化「放管服」(簡政放權、放管結合、優化服務)改革，李干傑在記者會上提到的幫扶措施，正是生態環境部對國務院要求的積極落實。

此屆兩會期間，有個特別有意思的事情，就是面對媒體追訪，多位部長都不約而同地談及世界銀行全球營商環境排名，將中國從78位上升到46位掛在嘴

邊。的確，一年增長32位，中國營商環境的進步可謂神速。

透過這場記者會，生態環境部部長對企業從監管走向監管與幫扶並重的表態，亦可看出其中關鍵性的變化。

高質量發展是從源頭上根本解決污染問題的關鍵。監管部門高標準又切合實際的宏觀指引，加上企業不斷創新升級又遵紀守法的具體實施，我們離天更藍、山更綠、水更清的優美人居環境，就真的不遠了。

香港文匯報記者 馬靜