民企有三盼 清欠減障降負

委員促新官認舊賬 政府應定還款時間表

■今年的政府工作報告部署減稅降費、公平競爭等多項舉措，支持民營經濟發展。圖為浙江一間成衣廠正加緊生產迎接新年旺季。資料圖片

政府工作報告民企措施

■實施更大規模的減稅，重點降低製造業和小微企業稅收負擔。

■務必使企業特別是小微企業社保繳費負擔有實質性下降。

■加大對中小銀行定向降準力度，釋放的資金全部用於民營和小微企業貸款，切實使中小微企業融資緊張狀況有明顯改善。

■下大氣力優化民營經濟發展環境。堅持「兩個毫不動搖」，鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展。按照競爭中性原則，在要素獲取、准入許可、經營運行、政府採購和招投標等方面，對各類所有制企業平等對待。

■構建親清新型政商關係，健全政企溝通機制，激發企業家精神，促進民營經濟發展升級。保護產權必須堅定不移，對侵權行爲要依法懲處，對錯案冤案要有錯必糾。要努力打造良好營商環境，讓企業家安心搞經營、放心辦企業。

■吸引更多民間資本參與重點領域項目建設，落實民間投資支持政策，有序推進政府和社會資本合作。

■政府要帶頭講誠信守契約，決不能「新官不理舊賬」，對拖欠企業的款項年底前要清償一半以上，決不允許增加新的拖欠。

■對民企的政策「禮包」如何落實，成為代表委員的關注話題。圖為工人在寧夏一家製衣企業製作成衣。 資料圖片

特別關注

去年至今，中央密集出台支持民營經濟發展的政策措施，李克強總理在政府工作報告中亦部署減稅降費、公平競爭等多項舉措，這些政策「禮包」如何落到實處，是代表委員最為關注的話題。在民營企業家最多的全國政協工商聯界別小組討論會上，政府工作報告中的一句話引發在場企業家集體「倒苦水」。有民營企業家表達了「三盼」：一盼新官盡快理清舊賬，二盼市場隱性障礙再少一些，三盼減稅降負力度再大一些。

■文 / 圖：香港文匯報記者 海巖

今年政府工作報告提到，「政府要帶頭講誠信守契約，決不能『新官不理舊賬』，對拖欠企業的款項年底前要清償一半以上，決不允許增加新的拖欠」。香港文匯報記者發現，不少企業家手中的報告上，這句話下面都重重地劃着標記線。

「我2014年把公司房地產業務賣給了一家國有企業，到現在4年多了，還有60多億元（人民幣，下同）沒有給我。市長、副市長、市政府秘書長先後協調了14次，那家國企說先還5億、3億，但到現在也沒拿到。」全國政協委員、隆鑫控股有限公司董事局主席涂建華首先吐槽自己的「壞賬」。如今「壞賬」有望激活，他希望真能兑現政府工作報告的承諾，今年年底前清償一半以上，「我就能拿回30億了。」

糾正「以大欺小」拖賬行為

實際上，清償民企欠款的行動在去年11月1日習近平總書記召開民營企業座談會後就迅速展開。在座談會上，習近平要求「糾正一些政府部門、大企業利用優勢地位以大欺小，拖欠民營企業賬款的行為」。截至1月30日，全國政府部門、大型國有企業已清償民企賬款1,600多億元。

全國政協副秘書長、全國工商聯專職副主席黃榮接受香港文匯報訪問時表示，清償民企欠款的工作力度非常大，從去年11月中央開始佈置，相關部門派出督查組去督查，到去年年底取得階段性成果，今年又提出清償50%以上的目標。

地方政府清欠難度較大

黃榮說，中央清償民企欠款的決心很大，去年底完成了階段性摸底，被拖欠企業通過各省以及工商聯系統等上報欠款清理，2月底國務院減輕企業負擔領導小組辦公室又要求，從3月開始每個月上報清償欠款情況。

目前，央企已按時完成清欠工作階段性目標。「不管民營企業是否欠央企的錢，我們要求央企先把欠民營企業的錢還了。」不過，他也表示，地方政府的清欠難度就比較大，尤其一些縣級或市級政府，為發展經濟、改善民生超前預支了財力，拖欠民企工程款等，地方財力卻不足以支撐還款。「有個省拖欠了民企100多億，今年大概只能還十幾個億，現在政府要求它加大還款力度，但財力調度難度大。」

民企要賬「半步不敢往前」

雖然中央施壓地方政府盡快償還民企欠賬，但不少企業家直言並不敢上報欠賬。全國政協委員、吉林福源館食品集團有限公司董事長宋亞坤就說自己雖是當地「老字號」，但找政府要賬的事情「半步都不敢往前走」。黃榮回應她說：「不要有這種擔心，你得報上來，要不失去一個機會了，問題永遠解決不了。」

全國政協委員、廣西南寧市政協副主席黎四龍也反映：「真正欠款的數可能比上報來的數字高2倍至3倍，很多企業不敢上報地方欠債。」

新增債券優先償還欠款

全國政協委員、寧夏自治區工商聯主席何曉勇指出，清理欠款首先要弄清欠了多少賬。「現在企業報上來的賬和政府渠道報上來的賬對不上，這也有『新官不理舊賬』的問題，所以要先讓新官認賬。」

何曉勇舉例說，比如工程領域的欠賬，主要是結算不清，後任官員自然不認賬。因此要解決竣工驗收和結算的問題，分三步走，先結算後審計再制定相應的還款計劃，才能有效推進清理拖欠債務問題。

早前國務院常務會議提出要求，地方政府新增債券要優先用於償還拖欠款，地方政府融資平台通過發債或其他金融工具置換存量債務節省的利息支出要全部用於清欠。對此，黃榮指出，過去地方政府對拖欠民企既沒有還款計劃安排，甚至跟企業連個交代都沒有，現在地方政府要制定計劃，要和企業說清楚今年還多少，明年還多少。

■黃榮

■何曉勇

再降社保費率 企業減負增產

去年中央減稅降負1.3萬億元（人民幣，下同），今年計劃再為企業降負近2萬億元。全國政協委員、廣西南寧市政協副主席黎四龍說，中小民營企業是主要受益者，他認為，有條件的話，未來社保繳費率等再降一些。

繼去年調降一個百分點之後，今年城鎮職工基本養老保險單位繳費比例再降一個百分點至16%。黎四龍認為，過去在地方實際操作中，工資沒有達到社會平均工資就按社會平均工資水平繳社保，超過了就按實際工資交，而且一些企業也沒有按規定給職工交社保，「未來如果轉到稅務部門徵繳，所有企業都被要求繳納，繳納社保的覆蓋面就擴大很多。如果按照測算達到政府目標，社保繳費率就有條件繼續調低一點，這樣企業負擔就減輕一點，可以用更多流動資金擴大生產。」

此外，今年政府連續第二年提出「一般工商業平均電價再降低10%」，但黎四龍認為去年降價10%「落實得不是很好」，有關部門應「認真督查一下」。

致公黨中央今年提交一份提案指出，當前中小微企業的稅費政策存在進項稅發票取得困難；小規模納稅人的增值稅免徵點偏低、稅率偏高；社保費率徵收政策缺乏過渡期的執行柔性，費率偏高；涉企收費項目過多，企業行政性收費支出負擔較重等問題。

提案建議，允許中小微企業按營業收入的一定比率作為進項稅額，解決進項發票難以取得而增加稅負的問題。中小微企業五險一金的單位繳費比例部分也可以進一步調低。

■黎四龍

消除歧視 解融資難

融資難、融資貴問題是目前制約民企發展的現實難題，也是今年政府支持民企工作的重點任務。全國政協委員、新華聯集團董事局主席傅軍分析，以中小企業為主的民營企業，在市場融資方面仍面臨四方面嚴重問題，一是民企被嚴重歧視，不能享受與國企同等融資待遇；二是民企信用評級低，債券發行非常難；三是民企融資成本高，企業不堪重負；四是民企融資期限短期化嚴重，企業倒貸壓力大。

金融機構應一視同仁

傅軍認為，解決民企融資難，首先要各方消除所有制歧視，堅決維護民營企業與國有企業平等的市場主體地位。金融機構對各類所有制經濟應當一視同仁，要消除貸款「國企違約政府兜底，民企違約終身追究」的錯誤認識，客觀和平等對待民營企業融資需求。信用評級機構不應把企業所有制作為評級內容，堅決消除同等條件下國企評級高、民企評級低的普遍現象。監管部門應堅決消除民企融資的各種隱形壁壘。

傅軍建議，監管部門應逐步增加民營企業發債的額度，鼓勵民營企業在資本市場直接融資，監管部門應考核金融機構投資民營企業債券的比重，按年考核，逐年提高。商業銀行應提高對民營企業流動資金周轉貸款額度，政策性金融機構應提高民營企業中長期貸款的比重。

全國政協委員、人民銀行上海總部副主任金鵬輝則建議，中小微企業所持資產中90%為動產，如果能將這些動產盤活，中小微企業的融資效率會大大提高。動產既包括器械設備、飛機輪船等有形物，也包括應收賬款、商標、專利權等各類權益，但目前動產擔保制度缺乏統一的法律框架和登記系統，建議正在編纂的民法典要明確建立統一的動產擔保制度。目前全國企業動產有70萬億元（人民幣，下同），如果按一般抵押擔保打五折計算，能促進企業融資30多億元。

拆除「隱形牆」公平話語權

中央力推向民營企業開放市場，今年政府工作報告首次提出「競爭中性原則」，要求在要素獲取、准入許可、經營運行、政府採購和招投標等方面，對各類所有制企業平等對待。隨着更多行業准入門檻的降低，民營企業家們獲得發展新空間，也期待有更多政策「隱形牆」被拆掉。

全國政協委員、吉林福源館食品集團有限公司董事長宋亞坤說，她的企業申請創辦職業大專學校，校舍等硬件都已經準備好，但到教育部備案辦手續時得知，政府規定在「十三五」之列的項目才能批，「十三五」沒列入規劃的，要等到「十四五」備案後才能獲批。如今國家鼓勵發展民辦教育、職業培訓，但實際進入這一行業仍存困難。

民資獲准入 決策權不多

全國政協委員、翔宇實業集團有限公司董事長林凡儒則提到，現在中小民營銀行以及地方農信社進行股改，一些民營資本出資到位後成為中小銀行股東，但卻行使不了話語權，導致中小銀行不能按照公司法正常運轉。「即使民資已經是一個大股東，但是只要有國有股東或者有銀行交叉持股的，民資在管理層任命、經營上完全沒有話語權。」

全國政協委員、全國政協經濟委員會副主任劉世錦委員表示，近幾年國家出台了不少政策和措施，從頂層設計層面放寬民營企業准入條件，取得了一定進展。「但是我們以前講過的『彈簧門』、『玻璃門』、『旋轉門』等問題，仍然不同程度地存在。有些地方確實把市場准入的門打開了，民營企業也進去了，但還是感覺到不舒服，比如話語權不多、決策權不多，最後可能退出投資。」劉世錦認為，當務之急是要把各項大政方針、具體政策落實到位，同時以優秀的實踐案例帶動全方面變革。

■宋亞坤

■林凡儒