

外商投資法與時俱進 穩定預期優化營商環境

中國吸引外資將再迎春天



外商投資法即將在今年兩會期間提請全國人大審議。在改革開放走過40個年頭之際，這部外商投資領域基礎性法律的出台，對中國進一步擴大開放的重要意義不言而喻。中國國際經濟交流中心副理事長、商務部原副部長魏建國接受香港文匯報採訪時表示，外商投資法明確採用准入前國民待遇加負面清單管理作為基本制度，與時俱進的法治保障，將給外商來華投資以穩定的預期。相信隨着外商投資法的正式出台和落地，中國吸引外資將迎來第二個春天。

■香港文匯報記者 馬琳、凱雷 兩會報道



外商投資法即將在今年兩會期間提請全國人大審議。圖為中外企業代表在中博會上洽談。

魏建國說，改革開放走過了40個年頭，中國從開放初期的一窮二白一躍成為世界第二大經濟體，這其中引入外資對促進國民經濟發展起到了至關重要的作用。下一步，如何實施更高水平的對外開放，關乎中國能否跨越中等收入陷阱，步入高收入國家行列。

擴大對外開放 促高質量發展

魏建國表示，加緊出外資法，以更高水平對外開放來倒逼高質量發展，十分必要，也彰顯了中國堅定不移擴大對外開放的自信和決心。

內地最早涉及外商投資領域的法律是1979年頒佈並實施的《中外合資經營企業法》，隨後的1986年和1988年又相繼出台了《外資企業法》和《中外合作經營企業法》。上述三部法律被統稱為「外資三法」。

「外資三法」在中國改革開放初期，起到了吸引外資並有序利用外資的作用。但是，隨着中國經濟結構以及發展階段的變化，這些上世紀形成的法律文件已經很難適應新時代的發展需求。」魏建國說。

此次外商投資法明確提出設立外商投訴工作機制，採用准入前國民待遇加負面清單管理作為基本制度，在開放領域大幅度放寬，並對保護知識產權、不得強制技術轉讓、徵收與補償等多有關注。魏建國認為，這些調整回應了外商訴求的新變

化，在保護和鼓勵外商投資的同時合理規範外商投資行為，為中國打造全球最佳營商環境提供法治保障。

內外待遇一致 增強投資信心

港區全國政協委員、銀河娛樂集團副主席呂耀東在接受採訪時也指出，外商投資法將使外商享與內地企業平等待遇，相信可以激發大家到內地投資的熱情。希望外商投資法能對港澳台商的適用性作出說明，進一步為港澳台投資內地提供加開放、便利的營商環境。「大家都期待能夠更好地融入國家發展之中。」

澳區全國政協委員張宗真強調，外商投資法的出台，從法律層面將改革開放推到了一個更高的高度，顯示出國家堅定開放的信心。同時，外商的國民待遇從法律上被確定下來，毋庸置疑會增強投資信心，相信內地的營商環境會越來越好。

中國美國商會會長畢文倫認為，「我們認為這是一個積極的進展，並歡迎中方在投資轉型方面所作的努力。」

中國歐盟商會主席何墨池則表示，中國歐盟商會讚賞外商投資法草案將原有「外資三法」統一簡化到現有的這一目標，並且認可這一草案試圖解決外資企業所面臨的一些挑戰。他期待新法在條文細則和法律約束力等方面有進一步的提升。

德意志銀行中國區總經理高峰表示，草案把促進和保護外商投資放在優先地位，建立和完善外商投資促進機制，營造穩定、透明、可預期的投資環境，加強外商投資合法權益保護，這些都非常重要，期待外商投資法可以盡早落地，開啟中國經濟下一波高質量的發展。

外商投資法立法進程

- 2011年，中國商務部開啓了「外資三法」的修訂工作，逐項研究清理涉外投資方面的規章、規範性文件，調研論證修法涉及的重大問題。
- 2015年，修訂後的「外資三法」第一次公開徵求意見，當時法案名稱為外國投資法，全文18,211字。
- 2018年3月4日，十三屆全國人大一次會議首場新聞發佈會上，大會新聞發言人張業遂在介紹2018年立法項目時透露，全國人大常委會計劃將原來的「外資三法」整合，制定一部新的促進和保護外商投資的基礎性法律。
- 2018年12月26日，十三屆全國人大常委會第七次會議對外資法草案進行初次審議；同一天，該草案在中國人大網公佈，向社會徵求意見，截止日期為2019年2月24日。
- 2019年1月29日至30日，十三屆全國人大常委會開一次常委會會議，再次審議了外商投資法草案，全文僅3,000餘字。
- 2019年3月8日下午全國人民代表大會聽取全國人大常委會副委員長王晨關於外商投資法草案的說明；3月10日代表團舉行全體會議和小組會議審議草案；3月12日下午代表團全體會議審議草案修改稿；3月14日下午代表團全體會議審議草案建議表決稿；3月15日上午代表大會第四次全體會議表決草案。

香港文匯報記者 馬琳、凱雷 製表



魏建國



呂耀東



張宗真

香港文匯報記者馬琳攝

「外國」改名「外商」 港澳台料適用

香港文匯報訊（記者馬琳、凱雷 兩會報道）外商投資法在去年底提請全國人大初次審議時，經歷了一次「改名換姓」，由外國投資法變更為外商投資法。魏建國認為，這一字之差很關鍵。用「外商」意味着對港澳台投資者將延續以往的慣例，參照外商投資進行管理；而用「外國」則將不包括港澳台投資者。

十三屆全國人大二次會議發言人張業遂在兩會開幕前的記者會上明確，香港特別行政區、澳門特別行政區和台灣地區都是中國的一部分，同時港澳台屬於單獨關稅區，來自港澳台的投資既不同於外資，也不完全等同於內資，具有一定的特殊性。實踐中，對港澳台投資一直參照外商投資進行管理。制定外商投資法不會改變國家對港澳台投資的法律適用安排。

不過，目前外商投資法草案中對「外商投資」的定義沒有明確是否包括港澳台投資者，魏建國認為，相信在外商投資法最終落地版本中，會對港澳台投資者「身份」的界定有一個恰當的說明。

改革開放四十周年再出發



從「打開國門」到「全方位開放」，在改革開放40年後這個關鍵節點上，外商投資法的應運而生，彰顯出中國在新時期堅定擴大對外開放和將改革進行到底的決心和信心。輿論普遍認為，外商投資法將成為中國利用外資的基礎性法律。而其之所以能有如此高的地位，是由中國當前對外開放水平與進程決定的。

回顧改革開放伊始，中國百廢待興，引入外商投資，特別是技術密集型外資，對推動國內經濟發展至

關重要，而「外資三法」就在其中扮演了重要的角色。它歷經了1992年鄧小平南巡講話、2001年中國加入世界貿易組織，在不同的歷史階段都發揮了它應有之義。

但時至今日，基於三種外資形式劃分的法律已不能適應中國正着力打造的全局性、制度型開放新格局。此次廢除「外資三法」，出台統一的外商投資法，將有助於複雜國際形勢下的中國，減少外資投資的不確定性，為新時期發展保駕護航。

■香港文匯報記者 馬琳、凱雷

知識產權保護加強 港商加大創新投資



從事精密塑膠的東江控股董事長李沛良表示，看過外商投資法草案之後，他發現即將出台的這部法律將更好地保護外商權益，尤其在知識產權方面加強保護，這也堅定了他加大對新項目研發投入的信心。目前，其公司聘請大量科技人員研發和創新汽車等精密模具，為寶馬、平治等眾多歐美高端品牌提供服務。

從事鎂合金研發創新的港企嘉瑞董事長李遠發則表示，即將出台的外商投資法讓他吃下定心丸。該公司在惠州設有輕合金創新中心，主要為高鐵、新能源汽車研發配套鎂合金應用。過去曾遭競爭對手通過員工竊取技術，給公司造成損失。新的外商投資法加強了對知識

產權和技術轉讓等合法權益的保護，他的信心也更強，期望日後加大研發和創新的投入，獲得更大回報。

港青灣區創業 提供信心保證

從事航空物流業務的港企捷運通董事長黃鵬表示，外商投資法草案涉及以准入前國民待遇加負面清單等管理制度，確保中外投資享有同等待遇。這不但是境外資本尋求到內地投資的重要保證，更是港青投入粵港澳大灣區創業的信心保證。同時條文中亦明確對境外資本所關心的知識產權、技術轉讓等問題作出保護規定。這絕對鼓勵了更多創新、創智和創造的項目在內地設廠落地。

■香港文匯報記者 李昌鴻 深圳報道

縮短負面清單空間大

香港文匯報訊（記者馬琳、凱雷 兩會報道）據中國商務部數據顯示，儘管去年受貿易摩擦和全球經濟不景氣等因素影響，全球外國直接投資大幅下降，但中國不降反升。2018年全年，中

國實際使用外資1,349.7億美元，同比增長3%，創歷史新高。

在魏建國看來，吸引外資的關鍵是要給外商投資以穩定的預期。在中國明確「凡是在中國境內註冊的企業，都要一視同仁」，以及自貿試驗區負面清單不斷縮短之後，外商投資尤其是大項目紛紛登陸，包括美國埃克森美孚公司透露100億美元獨資石化項目落戶廣東、特斯拉投資數十億美元將在上海臨港打造超級工廠等。

實現市場准入內外資標準一致

中國商務部外資司司長唐文弘在去年底舉行的全國商務工作會議上透

露，目前，中國已初步形成以負面清單為核心的吸引外資框架。2019年將花更多功夫細化相關配套政策，爭取推動發佈新版負面清單。商務部還將協調推動持續放寬市場准入，推動在負面清單以外領域，全面清理取消對外資的准入限制，實現市場准入內外資標準一致。

根據最新版《市場准入負面清單（2018年版）》，共有禁止准入類4項、許可准入類147項，一共有151個事項、581條具體管理措施，在金融、基礎設施、交通運輸等多個領域推出了開放舉措。「這份清單還會不斷變短，而且空間很大。」魏建國說，以上海自貿試驗區為例，外商投資

負面清單長度已從190條縮短到如今的45條，並開始在文化、資源、種業、電信等領域開始進行壓力測試。相信不久後會推廣至全國。

新技術新業態企業向華佈局

魏建國預計，根據各國在華商會的一些數據，今年中國吸引外資可能會達到1,500億美元左右。

全國政協常委委員、瑞華會計師事務所管理合夥人張連起表示，在世界經濟不確定加重的背景下，外商投資法的落地會讓國際知名企業更加看重中國市場，尤其是加強知識產權保護，會促使大量新技術、新業態企業向中國佈局。

美國電動車大廠特斯拉投資數十億美元將在上海臨港打造超級工廠。