



栗戰書昨日作全國人民代表大會常務委員會工作報告。新華社

栗戰書：今年將制定房地產稅法

香港文匯報訊（記者 王珏 兩會報道）昨日下午3時，十三屆全國人大二次會議在人民大會堂舉行第二次全體會議，聽取全國人大常委會委員長栗戰書關於全國人大常委會工作的報告，這是栗戰書任內的第一份人大常委會工作報告。他指出，今年全國人大常委會將集中力量落實好中央確定的重大立法事項，包括審議民法典，制定刑法修正案（十一）、房地產稅法、退役軍人保障法等立法調研、起草，都要加緊工作，確保如期完成。

去年人大制定8件法律

栗戰書回顧了全國人大常委會過去一年的主要工作。在談到加強和改進新時代立法工作，為改革發展穩定提供法治保障時，他介紹，去

年全國人大常委會制定法律8件，修改法律47件次，通過有關法律問題和重大問題的決定9件。

這些立法項目主要是三類：一是圍繞黨和國家工作大局，通過立法推動和保障重大決策部署的落實；二是圍繞全面深化改革，通過立法、修法確保重大改革於法有據；三是圍繞加快建設社會主義法治體系和社會主義法治國家，完成好重點領域立法任務。

特別是加快了社會建設、保障改善民生領域的立法：修改個人所得稅法，推進稅制改革，優化稅負結構，目前已有約8,000萬人的工薪所得不再繳納個人所得稅。修改社會保險法，將生育保險和職工基本醫療保險合併實施在全國推開。針對長春長生公司疫苗案所暴露的問

題，加快疫苗管理專門立法，對疫苗管理法草案進行了初審，通過建立覆蓋研製、生產、流通、預防接種全過程全鏈條的疫苗監管法律制度，切實保障人民群眾生命健康安全。

今年聚焦立法質量效率

關於今後一年的主要任務，栗戰書說，一是堅持不懈推進憲法實施和監督工作，二是努力提高立法工作質量和效率，三是切實增強監督工作的針對性和實效性，四是不斷完善代表履職工作機制，五是積極做好人大對外交往工作，六是全面提升常委會自身建設水平。

其中，關於立法工作，今年要抓緊制定修改深化市場化改革、擴大高水平開放急需的法

律，加快推進民生、國家安全、知識產權保護、社會治理、生態文明建設等領域的立法，落實稅收法定原則，完善國家機構有關法律制度。集中力量落實好黨中央確定的重大立法事項，包括審議民法典，制定刑法修正案（十一）、基本醫療衛生與健康促進法、房地產稅法、出口管制法、社區矯正法、軍民融合發展法、退役軍人保障法、政務處分法、修改證券法、現役軍官法、兵役法、人民武裝警察法、全國人民代表大會組織法、全國人民代表大會議事規則，生物安全法、長江保護法等立法調研、起草，都要加緊工作，確保如期完成。

外商投資法草案提請審議 營造公平競爭環境

外資准入後享國民待遇



香港文匯報訊（記者 王珏 兩會報道）昨日下午，十三屆全國人大二次會議在人民大會堂舉行第二次全體會議。受全國人大常委會委託，全國人大常委會副委員長王晨作關於外商投資法草案的說明。草案明確，外商投資在准入後享受國民待遇。在外商投資管理方面，草案規定，國家對外商投資實行准入前國民待遇加負面清單管理制度，並明確按照內外資一致的原則對外商投資實施監督管理。王晨表示，要使這部法律成為「一部外商投資的促進法、保護法」。（尚有相關分析報道見A8）

受全國人大常委會委託，王晨昨日作關於外商投資法草案的說明。新華社

這是去年12月23日全國人大常委會首次審議以來，外商投資法草案在半年內的第三次審議。草案共分6章，包括總則、投資促進、投資保護、投資管理、法律責任、附則，共41條，對新的外商投資法律制度作出了基本的、明確的規定。

同一規則監管內外資

王晨作草案說明時表示，草案立足於中國當前的發展階段和利用外資工作的實際需要，對外商投資的准入、促進、保護、管理等方面作出有針對性的規定；同時注意與國際通行的經貿規則、營商環境相銜接，努力構建既符合中國基本國情和實際，又適應國際通行規則、慣常做法的外商投資法律制度。

他強調，外商投資立法遵循和體現四個重要原則：突出積極擴大對外開放和促進外商投資的主基調；堅持外商投資基礎性法律的定位；堅持中國特色和國際規則相銜接；堅持內外資一致。

王晨說，外商投資在准入後享受國民待遇，國家對內資和外資的監督管理，適用相同的法律制度和規則。繼續按照市場化、法治化、國際化的改革方向，在行政

審批改革、加強產權平等保護等方面完善相關法律制度，努力打造內外資公平競爭的市場環境，依靠改善投資環境吸引更多外商投資。

加強保護外資企業產權

草案設「投資保護」專章，加強對外商投資企業的產權保護。規定國家對外國投資者的投資不實行徵收，若徵收、徵用，應當依照法定程序進行，並及時給予公平、合理的補償。同時，不得減損外資企業的合法權益或者增加其義務，不得設置市場准入和退出條件，不得干預企業的正常生產經營活動。此外，國家建立投訴工作機制，及時處理外資企業或者其投資者反映的問題。

對外商投資的定義，草案進行了明確界定，即外國的自然人、企業或者其他組織直接或者間接在中國境內進行的投資活動。全國人大發言人張業遂此前在新聞發佈會上表示，來自港澳台的投資既不同於外資，也不完全等同於內資，具有一定的特殊性。實踐中，對港澳台投資一直參照外商投資進行管理。制定外商投資法不會改變國家對港澳台投資的法律適用安排。

外商投資法草案明確，外商投資在准入後享受國民待遇。圖為客商參觀廣交會。資料圖片

草案開放公平 內外商皆獲利

全國人大代表肖勝方：讓外商投資更有安全感

中國的經濟跟世界更加融合。通過制定外商投資法，解決了外商對投資的不安全感，這些外商更加有保障，更願意來。因為有了更充分的法制保障，也是對外商來華投資的促進和鼓勵。

全國人大代表方劍喬：更清晰具體明確

新的外商投資法有三大優點，一是開放性更大，二是政策更加的透明，三是更加清晰。來了以後有哪些政策可以享受，哪些有限制，都規定得非常清晰，更能吸引外商投資。

全國人大代表張廣敏：促企業練好「內功」

先營造良好的法治環境和營商環境，大家在這樣的環境下一視同仁、公平競爭，將促進企業更加練好「內功」。

整理：香港文匯報記者蔣煌基、郭若溪及中新社



外商投資法體現四原則

- 1 突出積極擴大對外開放和促進外商投資的主基調
- 2 堅持外商投資基礎性法律的定位
- 3 堅持中國特色和國際規則相銜接
- 4 堅持內外資一致

資料來源：香港文匯報記者 王珏



陳曼琪 香港文匯報記者胡若璋攝

營商接軌國際 港商優勢更大

香港文匯報訊（記者 郭若溪、胡若璋、歐陽文情 兩會報道）今年全國兩會期間提交大會的外商投資法草案引起了在京參會的眾多港區全國人大代表們熱議，李引泉代表相信，外商投資法不會對港商有負面影響，雖然香港不屬於外國，但在「一國兩制」下是一個獨立關稅區，「港商原來的投資身份不會受到影響，還是會得到保護的。」他估計會用相關的配套法規出台，指明港商在內地投資會受到與外商同等甚至更好的待遇。

陳曼琪代表認為，外商投資法出台不僅對港人是一件好事，也是對國家進一步對外開放，及打造一個國際化、法治化的營商環境的重大突破。「營

商環境與國際接軌，整體投資環境更好，在這種情況下，港商既有國民待遇，亦熟悉國際規則，自然擁有更大優勢。」她有信心在「一國兩制」之下，港人投資會愈來愈多優惠，在國家改革開放中發揮更重要的作用。

盼再放寬外資審查

姚祖輝代表對草案提出了3點建議，希望能進一步明確細則，包括說明「資金進出」的合法渠道，尤其是出境渠道；建議對港資及投資人，作進一步說明及制定單獨政策；建議進一步放寬對外商投資的審查機制，「打破玻璃門」，形成良性競爭環境；並詳細說明可能影響到外商投資的監管措施。

陳亨利代表認為制定外商投資法是好事，因為可以合併過往3部法律，清晰對外資的保護，並為他們提供平等待遇，相信有關法律可以鼓勵到外資來中國。至於有關法例對香港的適用性，他指出，香港與內地在CEPA下簽了數份協議，其中一份與投資保護有關，清晰寫明香港地位，相信大家可以放心。他又說，在大灣區發展下，國家給予香港的優惠政策，只會更多、更廣、更深，不會減少。

黃友嘉代表表示，外商投資法大大增加了對外資的吸引力，鼓勵外資進入中國，「是真正正開了外資進來的大門。」至於該法會否影響香港，他說之前港商也沒有因為「外資三法

而遇到困難，如今《外商投資法》將取代之前的「外資三法」，同樣沒有提到港商，故理應可順暢過渡。他相信，日後港商投資會根據《外商投資法》、CEPA及未來大灣區可能出台的新政策處理。

香港地位有待釐清

譚志源代表表示，《外商投資法》旨在處理外國企業和持外國護照的個人，根據有關界定，香港不是「外資」。不過，香港實行「一國兩制」，故並非完全符合「內資」的定義。他認為，這方面有待有關當局釐清香港的地位與待遇，同時確保香港的資本不會受影響，而相關的優惠措施香港亦可享有。

劉雅鳴 香港文匯報記者馬琳攝



「部長通道」 婦女節送暖

「今天三八婦女節，接受採訪我感到很榮幸、很溫暖。」在昨日舉行的全國兩會「部長通道」中，中國氣象局局長劉雅鳴開場感概地說。作為當天唯一接受採訪的女部長，她首先步入了部長通道。在提問時，主持人還特別將第一個提問機會給予了一位女記者。

劉雅鳴介紹，今年中國汛期降水分佈預計是南多北少，江淮、江南降水偏多。長江流域中下游將有可能發生嚴重的洪澇災害，登陸中國颱風的個數和強度要高於往年。北方地區可能出現乾旱、降雨偏少，所以今年一定要重視洪澇災害的防範。

她表示，氣候預測有很大的不確定性，影響因素很多，會進一步加強監測，加強會商，加強預警。

香港文匯報記者 馬琳 兩會報道