

港鐵換帥情理之內 加強制度監管更重要

港鐵高層人士變動昨日宣佈，歐陽伯權獲委任新主席，現任常務總監金澤培獲委任為行政總裁。近年來，港鐵服務質素、企業管治及工程監管等方面都出現比較嚴重問題，社會公眾意見極大，更換管理層情理之內。公眾期待在新管理層領導下，港鐵痛定思痛，提升服務質素和公司管治。政府作為港鐵的大股東，不能期望港鐵換帥就能自然解決問題，監管更不能再後知後覺，應以港鐵更換新管理層為契機，完善港鐵的問責機制，重新擦亮港鐵的金字招牌。

港鐵近年負面新聞層出不窮，2014年的高鐵延誤事件在先，近期又發生沙中線「剪鋼筋」事故，以及港鐵服務屢屢停擺，令公眾對港鐵服務信心大打折扣。運輸及房屋局局長陳帆期許，新任主席及新任行政總裁履新後，強化港鐵公司的企業管治，帶領公司穩步發展，持續提升安全及服務質素，加強與政府及市民溝通，以回應社會期望。陳帆的期望也反映了市民的心聲，希望在新管理層帶領下，港鐵勵精圖治，以優質服務和高超質量挽回公眾信心。

更換管理層固然有合理性、必要性，但靠人不如靠制度，完善對港鐵的監管制度比換人更重要。港鐵在工程監督和通報機制存在「結構性」的問題，單靠內部管理已難以自我完善、自我糾正。港鐵即使更換管理層，但政府監管、對港鐵的問責制度不改革、跟不上，難保不再出事。

港鐵是由地鐵和九鐵合併

而成，政府當年認為兩鐵合併可以增加鐵路網絡效率，利用規模效益創造協同效應，節省行政開支及營運成本，有利維持「合理」票價，但實際效果南轅北轍，其癥結在於制度出了問題。港鐵的問題始終是「獨立王國」的問題，社會無法監督、政府監督乏力。

據運房局及路政署去年向立法會提交的文件指，根據委託協議，港鐵公司負責全面管理沙中線項目，而政府「一直有機制密切監督港鐵公司的工作」，包括每月舉行會議檢討項目進度，路政署也聘請了「監察及核證顧問」，監察與工程相關的工作和定期審核。但現實結果很明顯，所謂「政府的監察制度」只流於一紙空文，無法有效落實，無法改變港鐵「獨立王國」的運作。

更離譜的是，從高鐵延誤到沙中線工程醜聞，港鐵管理層未有汲取教訓，重複犯錯。運輸及房屋局的專責官員，竟承認「每次都看新聞報道才知事件」。這樣的監管機制毫無效力，必然導致事故層出不窮，令公眾對港鐵大失信心。

港鐵為香港興建及營運11條鐵路，未來有7個新鐵路項目極有機會交由港鐵公司負責。港鐵工程關係市民安全和公眾利益，茲事體大，必須亡羊補牢，加強監管港鐵，不可再敷衍了事，政府必須促使港鐵加強日常維護、加快更新老化系統，要求設立鐵路服務水平與管理層薪酬掛鈎制度，以促使港鐵公司改善內部管理及監管工作，提升服務水平，為市民帶來真正「值回票價」的優質服務。

美商會對修訂逃犯條例的指責站不住腳

香港美國商會對保安局建議修訂逃犯條例表示憂慮，聲稱擔心影響香港國際都會的聲譽。修訂移交疑犯條例，屬香港事務、中國內政，香港美國商會作為民間機構，對香港的司法安排指指點點，未免伸得太長。香港司法獨立舉世公認，有法庭為移交逃犯審批把關，不可能出現條例濫用、政治凌駕法治的情況。美國政府橫加商業罪名、跨國拘捕華裔副董事長孟晚舟，香港美國商會不作批評，但對本港修例卻嚴詞指責，顯示香港美國商會採取雙重標準。

本港提出修訂逃犯條例，旨在堵塞法律漏洞，更好地維護香港的營商環境和國際形象，想不到引起美國「格外關注」。繼美國駐港總領事唐偉康高調評論事件，語帶恐嚇聲稱，修例可能影響美國和香港雙邊協議的實施之後，香港美國商會又拋出修例損害香港國際聲譽論，更「代表」在港外商提出嚴重關注，聲言內地經常在涉及中外經貿糾紛時濫用司法機制。

根據政府的修例建議，移交涵蓋40多項罪行，除了謀殺謀殺、傷人強姦等刑事罪之外，證券買賣罪、侵權、逃稅等商業罪，也是可移交的範圍，這正防止香港淪為「商業罪犯」的天堂，保護香港的營商環境，提升香港法治之區和國際商貿中心的美譽，香港美國商會怎能顛倒是非，抹黑堵塞法律漏洞、彰顯公義的必要舉措？

關鍵是，成功修例後，移交逃犯的程序，要由香港法庭按司法程序作最後把關，並非由特

首或特區政府一方就能全權決定。法庭會在同一行為亦觸犯本港商業罪行下才移交逃犯，而非將內地法例延伸到香港。香港的良好法治、司法獨立獲國際普遍認同。美國獨立機構「世界正義工程」日前發佈2018/19年度的法治指數報告，香港在126個國家或司法管轄區中的排名第16位，比美國還高；世界經濟論壇《2017-18年度全球競爭力報告》，香港司法獨立亞洲第一、全球第十三；世界銀行發佈的世界法治指數，香港法治亞洲第二、全球第十五。有本港法庭為審核移交逃犯把關，根本無需擔心，難道連本港法庭也信不過？明乎此，理智的商人不會對修訂逃犯條例杞人憂天。

中國商務部早前公佈，1月份的外國直接投資(FDI)按年增長2.8%；來自美國的投資增加1.25倍。若像香港美國商會所言，內地經常在涉及中外經貿糾紛時濫用司法機制，外商利益難言保障，那麼美國在華投資倍增，又如何解釋得通？

香港美國商會在沒有事實支持的情況下，憑空指控香港修訂逃犯條例，令外商在香港多了機會捲入商業糾紛而被移交內地。那麼，美國政府向加拿大政府施壓，以銀行及電信欺詐、竊取商業機密等罪名扣押孟晚舟，孟晚舟的代表律師指出，美國總統特朗普曾指有可能介入案件，反映孟晚舟被捕背後有政治動機。孟晚舟案就是政治干預法治、破壞商業運作的典型案例。香港美國商會對此視而不見，不是雙重標準是什麼？

文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

部分省份收支壓力大 今年調劑基金增至6000億

中央補缺口 養老金發放無虞

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)中國財政部部長劉昆昨日出席十三屆全國人大二次會議記者會時透露，目前內地企業職工養老保險基金滾存結餘達到4.6萬億元(人民幣，下同)，但部分省份養老基金收支平衡壓力比較大，去年下半年22省份受益於中央調劑制度。劉昆表示，今年中央將調劑比例提高到3.5%，預計全年中央調劑基金規模將達到6,000億元左右，以彌補地方收支缺口。

劉昆在記者會上表示，目前全國社會保險基金整體收入大於支，滾存結餘規模仍逐年增長。去年全國企業職工養老保險基金收入3.6萬億元，基金支出3.2萬億元，當年結餘約4,000億元，滾存結餘達到了4.6萬億元。社保基金總體運行良好，可以實現現收現付、部分積累的目標，能夠確保養老金按時足額發放。

推動養老保險全國統籌

不過「受人口老齡化加劇和人口流動不均衡等因素的影響，再加上此前基金不能在省際之間調劑使用，確實有部分省份的基金收支平衡壓力比較大。」劉昆說，去年7月1日起，建立了企業職工基本養老保險基金中央調劑制度，調劑比例從3%起步，以後還會逐步提高。去年執行半年調劑額是2,400多億元，有22個省份從中受益，受益金額

600多億元。為彌補部分地方養老金收支缺口，劉昆表示，今年將加大中央調劑力度，將調劑比例提高到3.5%，預計全年中央調劑基金規模將達到6,000億元左右，進一步緩解個別省份基金收支壓力。

同時，加大轉移支付補助的力度，擬安排中央財政基本養老金轉移支付預算7,392億元，同比增長10.9%，重點向基金收支矛盾較為突出的中西部地區和老工業基地省份傾斜。劉昆還說，要加快規範養老保險省級統籌，推動盡快實現養老保險全國統籌。

轉移支付7萬億保基層

除了養老金收支壓力外，今年經濟下行再加上大力度降稅降費，基層財政收支壓力亦有所顯現。對此劉昆表示，部分地區受經濟結構不合理、新舊動能轉換緩慢等影響，地



財政部部長劉昆(中)昨日就「財稅改革和財政工作」相關問題回答記者提問。中新社

方財政保工資、保運轉、保基本民生(三保)確實出現了一些困難。劉昆說，今年中央會加大轉移支付，為地方財政提供財力支持。其中，中央對地方的均衡性轉移支付增長10.9%，保持兩位數增長。中央對地方稅收返還和轉移支付將達到7.54萬億元，增長9%，重點向財力薄弱地

區、向中西部地區傾斜。此外，今年將繼續安排階段性財力補助400億元，將資源能源型和東北地區等困難縣作為補助對象，提高困難地區民生政策兜底的能力。中央財政擬安排縣級基本財力保障獎補資金2,709億元，同比增長10%，支持財政困難地區兜住底線。

禁地方現新隱性債務

不過，在中央財政加大力度保障地方財力的同時，劉昆強調，不允許地方政府發生新的隱性債務，同時穩妥化解存量隱性債務。中央已對各地財政包融資平台公司進行監控，發現新增隱性債務馬上問責。

赤字率增至2.8% 財政部：為宏調留空間

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)今年政府工作報告提出，財政赤字擬安排2.76萬億元(人民幣，下同)，赤字率預計是2.8%，比去年增加0.2個百分點。財政部部長劉昆在人大記者會上表示，這一安排是積極且穩妥的。

劉昆說：「和世界主要經濟體相比，赤字率水平不高，這個安排綜合考慮了財政收支、專項債券等因素，也為今後宏觀調控留出了政策空間。」劉昆還強調，除了適當提高赤字率，中央財政今年還增加了特定國有金融機構和央企上繳利潤，地方財政也將多渠道盤活各類資金和資產。「這方面也籌措了一部分資金，讓我們不用過高地提高赤字率。」

劉昆說，從2016年開始，赤字規模持續增加，2016年2.18萬億元，2017年和2018年均為2.38萬億元，到今年增加到2.76萬億元，比去年再增3,800億元，體現了積極財政政策「加力提效」的要求。

赤字率處於控制線內

從赤字率看，2016和2017年都是2.9%，2018

年降至2.6%，今年預計為2.8%，始終控制在國際通用的3%控制線以內。

在財政赤字之外，今年中國政府還較大幅度增加地方政府專項債券規模，擬安排地方政府專項債券2.15萬億元。

劉昆表示，2.15萬億元地方專項債券資金主要用於三方面，一是支持打好三大攻堅戰，尤其深度貧困地區脫貧攻堅項目、污染防治項目；二是支持重大發展戰略，包括雄安新區建設、長江經濟帶發展、「一帶一路」建設、粵港澳大灣區等；三是支持重大項目建設，包括棚戶區改造、鐵路和公路等交通基礎設施、重大水利設施、鄉村振興等公益性項目建設，並重點支持在建項目續建。

地方債發行反應理想

從今年提前下達的部分新增地方政府債券發行情況看，劉昆透露，今年前兩月已累計發行3,078億元，市場反應好，平均投標倍數超過20倍，發行利率低，1月各地發行的新增債券平均利率較2018年平均利率下降約55個基點，發行期限則增加1年。

劉昆：所有行業稅負只減不增

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)今年的政府工作報告提出，全年擬減稅降費近2萬億元(人民幣，下同)。財政部部長劉昆昨日在人大記者會上表示，2019年減稅的實際減負數額，會高於這一數字。

劉昆稱，減稅降費是今年積極財政政策的頭等大事，財政部將按照黨中央、國務院決策部署，普惠性減稅和結構性減稅並舉，重點降低製造業和小微企業稅收負擔，切實增強企業的獲得感。

劉昆表示，今年減稅降費措施以減稅為主體，大約佔七成，減稅以增值稅降率為主。增值稅減稅注重突出普惠性，確保主要行業稅負明顯降低。雖然6%一檔稅率保持不變，但會採取加計扣除的方式，確保所有行業稅負只減不增。

在支持中小企業方面，財政部副部長劉偉在記者會上表示，除了系列減稅降費措施之外，中央正在調整相關政策，希望運用好政府採購支持中小企業發展，其中規定政府部門預算中，至少留30%的額度面向中小企業，並對小微企業參與政府採購競爭時給予價格扣除政策，讓它有競爭能力。

財政部多措攬民營中小企

- 減稅降費紓壓**
 - 資產總額5,000萬元以下、員工人數300人以下都享受小微企業優惠政策的條件
 - 加大企業所得稅優惠力度，應稅所得100萬元以下按5%、100萬元到300萬元按10%繳納所得稅，低於標準稅率15個百分點至20個百分點
 - 增值稅小規模納稅人的起徵點從3萬元提高到10萬元
 - 解決融資難**
 - 安排100億元資金用於創業擔保貸款貼息，擴大到農村自主創業的農民
 - 成立融資擔保基金，對省級擔保機構進行再擔保
 - 補貼地方政策性擔保機構，對小微企業收費比較低的予以獎補
 - 採購援助中小企**
 - 政府採購留30%額度面向中小企業
 - 擬建立預付款保函制度，政府提前預付款
 - 助「雙創」升級**
 - 繼續安排資金來支持各類「雙創」載體，提高專業化、精細化程度
- 整理：香港文匯報記者 海巖