

# 工作報告實事求是直面困難 中國有心有力穩增長防風險

國務院總理李克強昨日向十三屆全國人大二次會議作政府工作報告。此份工作報告實事求是、直面困難，坦承面臨的環境複雜、挑戰嚴峻，表明「要做好打硬仗的充分準備」，顯示中央頭腦冷靜清晰，準確預判中外政經形勢，既保持定力，也穩定駕馭；報告提出減稅降費、優化民營經濟發展環境、擴大開放市場等一系列強有力措施，釋放市場活力，為穩定經濟推動增長增添動力；報告保障民生的政策實在有力，體現了以人為本、執政為民的濃厚民生情懷，彰顯中國發展的內在精神動力。報告讓港人對國家發展充滿信心，香港應該堅定目標，抓住粵港澳大灣區的機遇，發揮自身所長，貢獻國家所需，更好地融入國家發展大局，實現與內地互利共贏發展。

受中美貿易戰和國內「防風險、去槓桿、穩增長」等因素影響，中國經濟正處於轉型升級的陣痛期、全面深化改革的深水區，經濟增速放緩是預料中事。工作報告明確今年GDP增長目標為6%-6.5%，被形容為近30年來最慢。這個增長目標實事求是，符合中國經濟發展的實際情況和需要，也是中國經濟由量向質蛻變的切實體現和重要標誌。

對於中國經濟面對的挑戰和風險，中央不迴避、不隱瞞，更不低估。李克強總

理指出，「經濟運行穩中有變、變中有憂」，「綜合分析國內外形勢，今年我國發展面臨的環境更複雜更嚴峻，可以預料和難以預料的風險、挑戰更多更大，要做好打硬仗的充分準備。」中央對困難心中有數、估計充分、迎難而上，做最壞打算，爭取最好結果，這種部署下，中國經濟沒有過不去的坎。

正因為對經濟發展的風險和困難有充分預估和準備，妥善應對經濟下行壓力，此次工作報告沒有依賴放寬貨幣政策、「大水漫灌」的招數，而是採取創新宏觀調控方式，推出一系列大力度簡政減稅降費措施，全力激發市場活力和創造力。當中包括將製造業等行業現行16%的增值稅稅率降至13%，全年減輕企業稅收和社保繳費負擔近2萬億元；下大氣力優化民營經濟發展環境，讓企業家安心搞經營、放心辦企業；加大吸引外資力度，即將推出外商投資法，營造內外資企業一視同仁、公平競爭的公正市場環境。

這些重大措施，體現了中央依靠市場主體、「放水養魚」的決心，給企業界、外資吃了定心丸，增強中外對中國經濟發展的信心。美國《福布斯》雜誌的文章指出：「中國代表着巨大的長期機遇。」法國《歐洲時報》的社論則認為，在世界面臨諸多挑戰與難題的當下，本

次兩會給出的中國未來發展與國家治理方案，將具有某種全新國際形勢下的參照作用，「中國經濟仍然是世界經濟的重要引擎，中國好，世界才會好」。

在經濟下行壓力加大、財政收支緊張的情況下，內地今年改善民生的力度會否減弱，備受關注。此份工作報告以實實在在的舉措，回應了各方關切。應該說，今年保障民生的政策更加有力，該辦的民生實事一件也沒有少，民眾受惠更大。例如，大病醫保報銷比例由50%，提高到60%，進一步減輕大病患者、困難群眾醫療負擔；發展更加公平更有質量的教育，推進城鄉義務教育一體化發展；完善社會保障制度和政策；推進多層次養老保障體系建設，繼續提高退休人員基本養老金。有關措施明顯提高人民生活水平、增強人民幸福感，有利凝聚人心，砥礪奮進，共同推動經濟社會向高質量發展。

更值得注意的是，工作報告首次將就業優先政策置於宏觀政策層面，從失業保險基金中拿出1,000億元，用於培訓1,500萬人次以上的職工技能提升和轉業培訓。就業是民生之本、財富之源。重視就業、提升技能，不僅能改善民生，更能緩解中小企人力資源短缺問題，為經濟結構轉型升級打好人力資源基礎，實現以穩

就業促經濟穩增長。隨着粵港澳大灣區建設規劃綱要出台、港珠澳大橋、廣深港高鐵開通，香港與內地的融合更加緊密，積極參與大灣區建設，融入國家發展大局，是香港發展的大勢所趨、機遇所在。工作報告也強調，落實粵港澳大灣區建設規劃，促進規則銜接，推動生產要素流動和人員往來便利化；支持港澳抓住共建「一帶一路」和粵港澳大灣區建設的重大機遇，更好發揮自身優勢，全面深化與內地互利合作。

日前召開的粵港澳大灣區建設領導小組第二次會議，宣佈推出8項便利港澳居民的政策，為開展大灣區合作創造有利環境；廣東9市連日來也提出不少落實大灣區規劃的措施，未來還有達30項具體措施出台，成熟一項出一項。中央把香港落實「一國兩制」納入治國理政的大局之中，為香港發展規劃藍圖、指路引航，並以創新舉措，打破制度障礙，打通人流物流資金流，為香港參與大灣區建設創造有利條件。中央有決心、有能力保障香港全面準確落實「一國兩制」、保持香港長期繁榮穩定，香港各界更應對國家經濟發展、社會進步充滿信心，繼續發揮不可替代的獨特作用，扮演好雙向開放的角色，貢獻國家，成就自己。

# 確保如期脫貧 農民全面小康

## 李克強：大力扶持產業發展 高校增收貧困學生

香港文匯報訊（綜合記者江鑫嫻及新華社兩會報道）國務院總理李克強昨日在作政府工作報告時說，對標全面建成小康社會任務，扎實推進脫貧攻堅和鄉村振興。堅持農業農村優先發展，加強脫貧攻堅與鄉村振興統籌銜接，確保如期實現脫貧攻堅目標、農民生活達到全面小康水平。



▲政府工作報告提出對標全面建成小康社會任務，扎實推進脫貧攻堅和鄉村振興。圖為少數民族代表赴會。新華社

打好精準脫貧攻堅戰。重點解決實現「兩不愁三保障」面臨的突出問題，加大「三區三州」等深度貧困地區脫貧攻堅力度，落實對特殊貧困人口的保障措施。脫貧致富離不開產業支撐，要大力扶持貧困地區特色優勢產業發展。開展貧困地區控輟保學專項行動，明顯降低輟學率，繼續增加重點高校專項招收農村和貧困地區學生人數，用好教育這個阻斷貧困代際傳遞的治本之策。基本完成「十三五」易地扶貧搬遷規劃建設任務，加強後續扶持。對摘帽縣和脫貧人口的扶持政策要保持一段時間，鞏固脫貧成果。完善考核監督，用好中央脫貧攻堅專項巡視成果。越是到脫貧攻堅的關鍵階段，越要抓實抓細各項工作，確保脫貧有實效、可持續、經得起歷史檢驗。

### 高標準農田增8000萬畝以上

抓好農業特別是糧食生產。近14億中國人的飯碗，必須牢牢端在自己手上。要穩定糧食產量，新增高標準農田8,000萬畝以上。穩定生豬等畜禽生產，做好非洲豬瘟等疫病防控。加快農業科技改革創新，大力發展現代種業，實施地理標誌農產品保護工程，推進農業全程機械化。培育家庭農場、農民合作社等新型經營主體，加強面向

小農戶的社會化服務，發展多種形式規模經營。支持返鄉入鄉創業創新，推動一二三產業融合發展。務工收入是農民增收的大頭。要根治農民工欠薪問題，抓緊制定專門行政法規，確保付出辛勞和汗水的農民工按時拿到應有的報酬。

### 開展環境整治 建設美麗鄉村

扎實推進鄉村建設。科學編制建設規劃，大力改善生產生活條件。加快實施農村飲水安全鞏固提升工程，今明兩年要解決好飲水困難人口的飲水安全問題，提高6,000萬農村人口供水保障水平。完成新一輪農村電網升級改造。因地制宜開展農村人居環境整治，推進「廁所革命」、垃圾污水治理，建設美麗鄉村。

全面深化農村改革。推廣農地土地徵收、集體經營性建設用地入市、宅基地制度改革試點成果。深化集體產權、林權、國有林區林場、農墾、供銷社等改革。改革完善農業支持保護體系，健全糧食價格市場化形成機制，擴大政策性農業保險改革試點。持續深化農村改革，廣袤鄉村必將煥發新的生機活力。



▲政府工作報告指出，要穩定糧食產量，新增高標準農田8,000萬畝以上。圖為吉林省一位農民在打豐收的稻穀。新華社

## 農村貧困人口今年減逾千萬

香港文匯報訊 據新華社報道，5日提交十三屆全國人大二次會議審議的政府工作報告提出，2019年農村貧困人口減少1,000萬以上。

全國人大代表、蘇寧控股集團董事長張近東說，政府工作報告中對於減貧1,000萬以上這一目標的設定體現了黨和國家對於打贏脫貧攻堅戰的決心與信心。

當前中國脫貧攻堅戰取得了決定性進展。2018年，全國有1,386萬農村貧困人口擺脫貧困，預計有280個左右貧困縣摘帽。2018年末，全國農村貧困人口從2012年末的9,899萬人減少至1,660萬人，累計減少8,239萬人；貧困發生率從2012年的10.2%下降至1.7%，累計下降8.5個百分點。

### 激發動力做到「富腦袋」

政府工作報告提出，打好精準脫貧攻堅戰。重點解決實現「兩不愁三保障」面臨的突出問題，加大「三區三州」等深度貧困地區脫貧攻堅力度，落實對特殊貧困人口的保障措施。

「集中我們的政治優勢和已經取得的實踐經驗，按照現行標準減貧1,000萬以上的目標是完全可以實現的。」全國人大代表、安徽省農業科學院副院長趙曉平說，脫貧攻堅要激發貧困戶內生動力，不僅要「富口袋」還要「富腦袋」。

國務院扶貧開發領導小組辦公室新聞發言人蘇國霞說：「今年我們的工作將重點關注兩個方面：一是攻堅克難，聚焦深度貧困地區、特困人口和影響『兩不愁三保障』的突出問題；二是鞏固成果，穩定脫貧，持續發展。」

## 副審計長：讓群眾監督扶貧資金

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻兩會報道）全國政協常委、民建中央副主席、審計署副審計長秦博勇5日全國政協記者會上表示，建議有關部門在管理使用扶貧資金的時候，要重點關注扶貧資金使用的精準、安全和績效，讓群眾監督扶貧資金的使用情況。



▲秦博勇 中新社

### 每分錢用到貧困群眾身上

秦博勇說，「關於扶貧資金的精準，我們建議還是要『好鋼用在刀刃上』，扶貧資金的每一分錢都要用到貧困群眾身上，特別是要關注產業扶貧、教育扶貧、生態扶貧、移民搬遷和社兜底的這些政策在基層落實的精準情況，確保能夠精準脫貧。」

秦博勇關注扶貧資金的安全。她認為，扶貧資金的安全非常重要，特別是在安排扶貧資金的使用、確定扶貧的一些項目，包括研究確定扶貧事項當中，要公開透明的進行，讓群眾能夠監督這些資金的使用情況，真正保證資金的安全。

秦博勇建議關注資金的績效。「扶貧資金來之不易，每一分錢都要精打細算，要用好、用活、用出成效，特別是要確保每一筆扶貧資金效益最大化。」

# 韓長賦：70億元助3萬村「改廁」

香港文匯報訊（綜合和記者馬靜及中新社兩會報道）中國農業農村部部長韓長賦昨日在北京表示，農村環境整治不是一個簡單的事。真抓實幹就要因地制宜，就不能做表面文章，不能搞假把式，弄虛作假，糊弄事。十三屆全國人大二次會議當天開幕。韓長賦在開幕會後的「部長通道」上接受採訪時表示，現在農村人居環境確實是城鄉差距大的一個典型表現，「垃圾靠風吹、污水靠蒸發」。這種情況在不少農村還存在着，髒亂差影響着農民的獲得感和幸福感。因此，必須把改善農村人居環境作為鄉村振興戰略的重點任務來推進。

### 農村環境整治全國啓動

韓長賦介紹說，這方面中央已經作出了部署，中辦國辦印發了《農村村

居環境整治三年行動方案》，總結推進了浙江省「千村示範、萬村整治」經驗，農村人居環境整治工作已經在全國啟動。

「具體來講就是要推動三大革命，實現一個提升。」韓長賦說，首先是「廁所革命」。小廁所是民生，如廁難不僅是農民的煩心事，也是很多城裡人不願意到農村去的一個重要原因。所以習近平總書記對農村改廁十分關心，幾次作出重要批示，這是我們人居環境整治的重點。

### 續補貼玉米大豆生產者

韓長賦表示，今年要推動全國3萬個村莊，大體上是1,000萬的農戶實現改廁，中央財政計劃安排70億元人民幣支持這項工作。還有兩項是農村垃圾和污水問題，這個也要開展專項治理行



▲韓長賦在「部長通道」上接受採訪時，觀看記者手機中的相關資料。新華社

動，要建立垃圾收運和污水治理體系。韓長賦還表示，今年糧食生產要做到「三個穩」，今年還要繼續對玉米和大豆的生產者給予生產者補貼，對水稻最低收購價保持穩定，相信經過努力今年會有一個好收成。

「國家糧食已經連續四年穩定在1.3萬億斤以上的水平，沒有出現大起大落。」韓長賦說，政府工作報

告提出今年要穩定糧食產量，就是要防止出現經濟下行和物價上漲到「三個穩」，今年還要繼續對玉米和大豆的生產者給予生產者補貼，對水稻最低收購價保持穩定。