

企業稅負激減2萬億

製造業稅率降至13% 料經濟增速6%-6.5%

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)面對更加複雜、更加嚴峻的發展環境和更多更大的風險挑戰，國務院總理李克強5日在作政府工作報告時表示，今年中國經濟增長預期目標從去年的6.5%左右調整至今年的6%至6.5%。報告特別提出，全年要減輕企業稅收和社保繳費負擔近2萬億元(人民幣·下同)，其中製造業稅率會降3個百分點至13%，要切實讓市場主體特別是小微企業有明顯的減稅降費感受。

內地今年減稅降費措施

增值稅改革

■製造業等行業增值稅率從16%降至13%

■交通運輸業、建築業等行業增值稅率從10%降至9%

■增值稅6%一檔的稅率不變，對生產、生活性服務業增加稅收抵扣，確保所有行業稅負只減不增

實施個人所得稅6項專項附加扣除政策

將包括小微企業、個體工商戶和其他個人的小規模納稅人增值稅起徵點由月銷售額3萬元提高到10萬元

大幅放寬可享受企業所得稅優惠的小微企業標準並加大所得稅優惠力度，調整後優惠政策可覆蓋95%以上納稅企業

允許各地政府對增值稅小規模納稅人，在50%的稅額幅度內減徵資源稅、城市維護建設稅等7項地方稅費

擴展投資初創科技型企業享受稅收優惠政策的範圍

下調城鎮職工基本養老保險單位繳費比例，各地可降至16%，繼續執行階段性降低失業和工傷保險費率政策

■整理：香港文匯報記者海巖



■製造業受惠減稅政策。圖為廣東某汽車生產企業作業車間。

香港文匯報記者敖敏輝 攝

李克強表示，今年經濟社會發展的主要預期目標是：國內生產總值增長6%至6.5%；城鎮新增就業1,100萬人以上，城鎮調查失業率5.5%左右，城鎮登記失業率4.5%以內；居民消費價格漲幅3%左右；國際收支基本平衡，進出口穩中提質；宏觀槓桿率基本穩定，金融財政風險有效防控；農村貧困人口減少1,000萬以上，居民收入增長與經濟增長基本同步；生態環境進一步改善，單位國內生產總值能耗下降3%左右，主要污染物排放量繼續下降。

李克強說，在當前經濟下行壓力加大情況下，要防止緊縮效應疊加放大，決不能讓經濟運行滑出合理區間；同時，也不能只顧眼前，採取損害長期發展的短期強刺激政策，產生新的風險隱患。

運輸建築業稅率降至9%

「實施更大規模的減稅」被列在今年重點工作的首位。李克強在報告中表示，今年普惠性減稅與結構性減稅並舉，重點降低製造業和小微企業稅收負擔。深化增值稅改革，將製造業等行業現行16%的稅率降至13%，將交通運輸業、建築業等行業現行10%的稅率降至9%，確保主要行業稅負明顯降低；保持6%一檔的稅率不變，但通過採取對生產、生活性服務業增加稅收抵扣等配套措施，確保所有行業稅負只減不增，繼續向推進稅率三檔併兩檔、稅制簡化方向邁進。同時，抓好年初出台的小微企業普惠性減稅政策落實。

增值稅是中國收入佔比最大的稅種，業界預期此次下調增值稅率將帶來實質性減稅，渣打銀行大中華區首

席經濟學家丁爽測算，增值稅16%一檔稅率降至13%，約帶來減稅5,200億元。再加上10%一檔稅率下調1個百分點，減稅規模更大。

職工退保費率降至16%

社保繳費是企業的另一重要負擔。政府工作報告提出，2019年明顯降低企業社保繳費負擔，下調城鎮職工基本養老保險單位繳費比例，各地可降至16%，繼續執行階段性失業和工傷保險費率政策。同時發佈的預算報告稱，下調城鎮職工基本養老保險單位繳費比例，自2019年5月1日起實施。

此前推進的社保徵管體制改革，一度給各方帶來了企業負擔增加的預期。李克強稱，穩定現行徵繳方式，各地在徵管體制改革過程中不得採取增加小微企業實際繳費負擔的做法，不得自行對歷史欠費進行集中清繳。繼續執行階段性降低失業和工傷保險費政策。加快養老保險省級統籌改革，繼續提高企業職工基本養老保險基金中央調劑比例、劃轉部分國有資



■代表們在聽取政府工作報告。

新華社

本充實社保基金。李克強稱，既要減輕企業繳費負擔，又要保障職工社保待遇不變、養老金合理增長並按時足額發放，使社保基金可持續、企業與職工同受益。

增加特定央企上繳利潤

除了新出台的增值稅減稅、社保降費政策，2019年減稅降費政策還包括已實施的個人所得稅改革、針對小微企業的一系列普惠性減稅措施、繼續清理規範行政事業性收費等。李克強稱，全年減輕企業稅收和社保繳費負擔近2萬億元。這一規模明顯超出預期，此前市場對減稅規模的預期多在1.3萬億元至1.5萬億元。

為支持企業減負，各級政府要過緊日子，中央財政要開源節流，增加特定國有金融機構和央企上繳利潤，一般性支出壓減5%以上，「三公」經費再壓減3%左右，長期沉澱資金一律收回。地方政府要主動挖潛，大力優化支出結構，多渠道盤活各類資金、資產。

預告減息降準 便利中小企融資

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)在貨幣政策方面，李克強總理在今年政府工作報告中表示，穩健的貨幣政策要鬆緊適度，適時運用存款準備金率、利率等數量和價格手段，加大對中小銀行定向降準力度，釋放的資金全部用於民營和小微企業貸款，切實使中小微企業融資緊張狀況有明顯改善，綜合融資成本必須有明顯降低。

李克強表示，今年廣義貨幣M2和社會融資規模增速要與國內生產總值名義增速相匹配，以更好滿足經濟運行保持在合理區間的需要。

「在實際執行中，既要把握好貨幣供給總閘門，不搞『大水漫灌』，又要靈活運用多種貨幣政策工具，疏通貨幣政策傳導渠道，保持流動性合理充裕，有效緩解實體經濟特別是民營和小微企業融資難、融資貴問題，防範化解金融風險。」李克強說，要深化利率市場化改革，降低實際利率水平。完善匯率形成機制，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。

要求大銀行貸款增逾30%

李克強在政府工作報告中還強調要「着力緩解企業融資難融資貴問題」，一方面，適時運用存款準備金率、利率等數量和價格手段，引導金融機構擴大信貸投放、降低貸款成本，精準有效支持實體經濟，不能讓資金空轉或脫實向虛。另一方面要求加大對中小銀行定向降準力度，釋放的資金全部用於民營和小微企業貸款。支持大型商業銀行多渠道補充資本，增強信貸投放能力，鼓勵增加製造業中長期貸款和信用貸款。今年國有大型商業銀行小微企業貸款要增長30%以上。

報告貫穿一減一增兩主線

李克強總理今年的政府工作報告，全文將近2萬字，貫穿一減一增兩條主線，與中國經濟「減速增質」的轉型大背景恰好切合，體現出2019年促增長與惠民生並進的政策總體思路。

減，首先是經濟減速。今年經濟增長預期目標下降半個台階，這既是政府應對內外壓力的務實之策，也順應了中國經濟從高速增長向高質量發展的轉型趨勢。

第二個減便是減稅負。全年擬為企業減稅降負2萬億元(人民幣·下同)的承諾，令各界大呼超出預期甚至有些大喜過望的感覺。今年減稅覆蓋製造業和小微企業，製造業是中國經濟的主要支撐，小微企業則是吸納就業的最大容納器。用更廣泛的減稅負、降低經營成本、對沖經濟減速，凸顯政府推動經濟轉型調整的決心。

再一個減則是政府動自己的奶酪「過緊日子」。在經濟下行、大範圍減稅降負背景下，政府首先嚴控壓減一般性支出和「三公」支出。

減政府開支 增民生投入

而與「減」並行的另一條主線上，「增」成為關鍵詞。一方面是，增赤字、增發地方債和一般性政府債券、增加特定國有金融機構和央企利潤上繳，為財政發力穩經濟提供「彈藥」；另一方面是增投資與增民生投入齊發力。

一批重點項目和新型基礎設施投資迅速上馬，守住短期增長底線，為推進改革開放和經濟轉型提供更好環境。更加值得關注的是，今年雖然財政壓力巨大，但政府承諾基本民生投入只增不減，中央教育支出1萬億元以上、醫保報銷比例提高10個百分點等等，政府把提升民眾幸福感擺在優先位置。

去年以來在貿易摩擦等多種複雜因素影響下，中國經濟有點「冷」。而今中國政府下決心「一減一增」，讓不少企業家和民眾感到暖心，增了信心。人們期待這「一減一增」能落到實處，讓中國經濟暖起來。

■香港文匯報記者 海巖

發地方債3萬億 挺重點項目

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)今年財政政策明顯發力，除了赤字率提高到2.8%，地方專項債券較上年增加8,000億元(人民幣·下同)，增至2.15萬億元，再加上列入赤字的9,300億元地方債，今年新發地方政府債券超過3萬億元，市場預計將支持地方基建

投資回暖。國務院總理李克強在作政府工作報告時表示，2019年積極的財政政策要加力增效。今年赤字率擬按2.8%安排，比2018年預算高0.2個百分點，財政赤字2.76萬億元，其中中央財政赤字1.83萬億元，地方財政赤字9,300億元，分別高於2018年2,800億元和1,000億元。

李克強表示，適度提高赤字率，綜合考慮了財政收支、專項債券發行的因素，也考慮為應對今後可能出現的風險留出政策空間。財政赤字率在2018年短暫下調後，今年又小幅上升，但低於3%的警戒線。

此外，李克強表示，今年擬安排地方政府專項債券2.15萬億元，比去年增加8,000億元，為重點項目建設提供資金支持，也為更好防範化解地方政府債務風險創造條件；並合理擴大專項債券使用範圍，繼續發行一定數量的地方政府置換債券，減輕地方利息負擔；鼓勵採取市場化方式，妥善解決融資平台到期債務問題，不能搞「半拉子」工程。

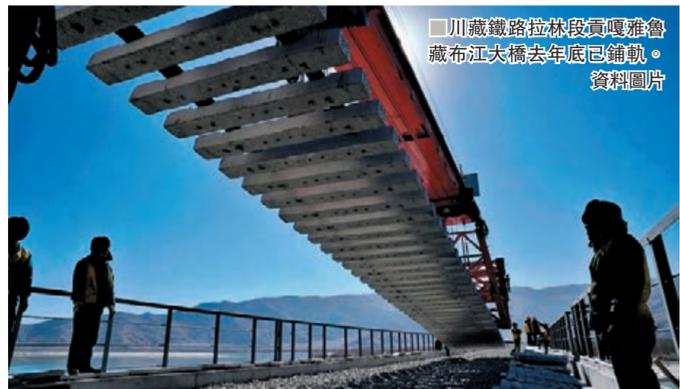
鐵路公路水運投資佔2.6萬億

地方政府專項債券不列入赤字，自2015年首次發行後，規模逐年增加，從

2015年1,000億元，到2016年4,000億元，2017年8,000億元，2018年1.35萬億元，今年再增8,000億元。

此外，政府工作報告還提出，合理擴大有效投資，緊扣國家發展戰略，加快實施一批重點項目。今年要完成鐵路投資8,000億元、公路水運投資1.8萬億元，再開工一批重大水利工程，加快川藏鐵路規劃建設，加大城際交通、物流、市政、災害防治、民用和通用航空等基礎設施投資力度，加強新一代信息基礎設施建設。同時，中央預算內投資安排5,776億元，比去年增加400億元。

為穩定投資，今年將適當降低基礎設施等項目資本金比例，吸引更多民間資本參與重點領域項目建設；落實民間投資支持政策，有序推進政府和社會資本合作。李克強特別強調，政府要帶頭講誠信、守契約，決不能「新官不理舊賬」，拖欠企業的款項年底前要清償一半以上，決不允許增加新的拖欠。



■川藏鐵路拉林段高嘎雅魯藏布江大橋去年底已鋪軌。資料圖片