

打造大灣區具有全球競爭力的營商環境

粵港澳大灣區是新時代支持港澳融入國家發展大局，推動形成全面開放新格局的重大國家戰略。大灣區是我國開放程度最高、經濟活力最強的區域之一，具備建成國際一流灣區的基礎條件。但從營商環境來看，與建設富有活力的和國際競爭力的一流灣區的目標尚存在一定差距。廣東省9市之間、珠三角地區與港澳地區之間、粵港澳大灣區整體與世界級大灣區之間在營商環境存在不同程度的差距。如何在制度層面對標國際一流灣區，創造優良營商環境，提升貿易投資自由化與便利化水平，是大灣區發展的重要內容之一。

肖新艷 商務部研究院副研究員

為打造具有全球競爭力的營商環境，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》在建立制度規則、加快政府職能轉變、加強粵港澳司法交流與協作、完善管理服務模式等方面作了相應的制度安排，為發揮粵港澳大灣區在「一帶一路」建設中的重要支撐作用、構建全方位開放新格局提供新動力、打造新平台、匯聚新引力、創造新氛圍。

一、打造具有全球競爭力的營商環境，為大灣區發展提供新動力。

營商環境就是生產力，通過簡政放權、放管結合、優化服務、降低市場准入門檻等途徑，減輕市場主體負擔，為生產要素便捷高效流動創造基本環境，提供公平競爭條件。

要進一步加快政府職能轉變步伐，創新「互聯網+政務」服務模式，充分發揮社會組織和行業協會作用，努力營造穩定、公平、透明、可預期的一流營商環境，為推進建設

富有活力和國際競爭力的一流灣區提供新的動力源泉。

二、打造具有全球競爭力的營商環境，為參與高水平國際經濟合作打造新平台。

要實現大灣區協同發展，實現大灣區與全球產業鏈和國際市場的深度融合和有效對接，必須加快形成具有全球競爭力的營商環境，充分發揮粵港澳區域優勢、制度優勢和合作優勢。

建立與國際高標準投資和貿易規則相適應的制度規則，完善外商准入前國民待遇加負面清單管理模式和事中事後監管制度，通過率先建立高標準貿易規則和制度規範，打造具有全球競爭力的投資環境，提高吸引和利用外資的質量，提高灣區經濟發展活力，為提升城市群國際化水平和吸引力創造新平台。

三、打造具有全球競爭力的營商環境，為吸引全球創新資源匯聚新動力。

隨着新一輪科技革命和產業變革加快推进，創新要素和跨國資源流動日益活躍，營商環境成為決定高端要素資源流向與集聚的決定性因素之一。

要加強知識產權國際合作，完善國際商事糾紛解決機制，加強粵港澳城市群之間機制對接，推

動大灣區接軌國際規則、國際慣例，推動各種生產和生活要素在區域內更加便捷流動和高效配置。

構建國際化、法治化、便利化的營商環境，吸引全球創新資源，進一步加快國際創新要素集聚，優化區域創新環境，形成具有全球影響力的高水平科技創新載體和平台。

四、打造具有全球競爭力的營商環境，為建設宜居宜業宜遊的優質生活圈創造新氛圍。

優化營商環境，推動大灣區城市群在城市建設、公共服務、環境保護等與國際接軌，不斷增加優質公共產品和服務供給，有效推進社會協同治理，打造穩定安全公共環境，形成高品質的灣區生活環境和國際化的生活社區，進一步提高對全球資本、人才、機構的吸引力和集聚力，為大灣區建設注入新活力，為形成開放型的經濟結構和現代產業體系培育新動能，為建成具有全球影響力和世界級城市群創造新氛圍。

灣區制度創新是「一國兩制」實踐新課題

紀碩鳴 資深評論員



講到香港在粵港澳大灣區中的作用，大多數人會因為香港可以融入其中興奮，紛紛提出香港人可以北上創業，香港居民可以享受大灣區的待遇，買房、工作，甚至開放私家車直奔大廣東。這些都很實際，不難做到。其實，我想到的，是因為有香港、澳門，這樣一個不同尋常大灣區的城市群，不僅是中國而且還是全世界獨一無二的具有「一國兩制」大背景的、不同制度融合的大灣區。如何融合，是香港「一國兩制」的新課題，香港將擔負更重大的責任。

香港作用發揮決定灣區未來

粵港澳大灣區更擔負着發揮「一國兩制」優勢重任，而不是削弱；更擔負着發揮國際化、市場更為開放的重任，而不是退化閉關。而香港的角色，擔負着既要融入灣區，又要保持「一國兩制」，發揮得天獨厚的國際平台、市場優勢的影響力，帶動整個大灣區的重任。因為走向國際，因為更為開放的市場，粵港澳大灣區的未來，某種程度取決於香港的作用發揮得如何，也是檢驗「一國兩制」成敗的試金石。

中國政治、國際關係與社會問題專家鄭永年指出，

大灣區成敗關鍵是市場能否成為主體。粵港澳大灣區的指向十分明確，目標所指國際化、市場化方向。按市場經濟行事，追尋市場規律也是中國改革開放的主旋律。而香港回歸祖國落實「一國兩制」20多年來，最突出和耀眼的始終是保持了國際化和市場經濟的特點，令香港和祖國一直有「走向國際我為先，融入國家我盡責」的一份熱誠。這讓香港在粵港澳大灣區建設中可以發揮優勢，也多了一份重任。

可以看到，中央《粵港澳大灣區發展規劃綱要》力推大灣區的「重大意義」在於四個方面：將港澳發展同內地更密切連接起來，豐富「一國兩制」實際內涵，促進港澳與內地融合發展；推進內地經濟結構性改革；推進內地建立開放性經濟體制；助推「一帶一路」。

灣區將中國帶入更現代化未來

香港實行「一國兩制」50年不變，路已經走過近一半，「一國兩制」不等於香港和內地就永遠是二條道上跑的車，需要對接，最終一定要共同走上現代化、現代文明發展的同一條道。「將港澳發展同內地更密切連接起來」、「豐富「一國兩制」實際內涵，促進港澳與內地融合發展」，就是一種區域性嘗試。北京

意圖通過粵港澳大灣區打造中國「下一個版本的現代化」。這裡沒有誰融合誰，而是優勢互補，將中國帶入更為現代化的未來。綱要就是一個嶄新的制度設計，需要在實踐中探索完善。可以說，這是回歸20多年後香港「一國兩制」的新課題。

國家主席習近平已不止一次在公開場合提出，世界處於「百年未有之大變局」，應對這樣的變局，中國正推進經濟結構性改革、建立中國開放性經濟體制、助推「一帶一路」。很大程度上，國力不斷強盛的中國要走出去，要融入世界，需要國際化，更要市場化。中國發展的未來使命，讓已經充分國際化、市場化的香港有更大的發揮、發展的餘地。大灣區讓香港發揮更大作用，在這過程中也成就自己。

美國傳統基金會連續24年評選香港為全球最自由的經濟體；去年，位於溫哥華的菲沙研究所《世界經濟自由度2018年度報告》中再次把香港評為全球最自由的經濟體。在5個評估大項中，香港在「國際貿易自由」及「監管」上均排列首位。不斷得到國際社會充分認同的香港，如果可以在大灣區中以己優勢大展拳腳，以香港「兩制」的發展經驗融入內地發展中展示優勢，則是大灣區成敗的關鍵。

是禁錮不是表達 反對派政治蒙蔽理智

郭中行 資深評論員

理工大學多名學生涉禁錮、羞辱副校長及學務長兩名高層，遭學生紀律委員會處分。其中，被踢出校的「學生獨立聯盟」頭目何俊謙日前更上載判決書內容企圖炒作事件，並稱「學獨聯」會代表他申請司法覆核，而「學獨聯」則威脅稱「將有進一步行動」。言下之意，是要通過政治壓力迫使校方收回成命。反對派更加齊聲護短，民主黨在聲明中將當日學生的粗暴言行美化成「追求校內民主、關愛校園的表現」，更反咬理大校方「以不合比例的嚴厲處分，阻嚇學生抗爭運動」；公民黨、「議會陣線」及「專業議政」則公然干預大學內政，要求理大「從速撤銷學生懲處」。

反對派的聲明不但顛倒是非，更是罔顧法治。這些學生當日的行徑並非表達意見、追求民主，而是「黑幫恐嚇」、非法禁錮。去年9月，理大學生會突然擅自更改「民主牆」守則，將其劃開一半作為所謂「連儂牆」縱容播「獨」。在多次勸諭學生會仍不肯還原下，校方暫時收回該部分的管理權。及後時任學生會會長的林穎恒為了威迫校方，竟然手持「大聲

公」聯同校董會學生代表李傲然等人到大學管理層辦公室鬧事，何俊謙突然加入，更不斷高聲咆哮及用粗口挑釁保安。理大暫任副校長沈岐文及學務長莫志明到場調解，卻被他們一行人包圍阻撓離開。何俊謙更愈講愈激，指着對方以「廢柴」粗鄙字眼辱罵，而沈莫二人亦遭禁錮，引發了這場風波。

這次風波的起因是學生會擅自利用校內民主牆播「獨」，公然非法鼓吹「港獨」，被校方阻止後竟然賊喊捉賊，糾眾禁錮、誹謗、攻擊大學職員，這種目無尊長、目無法紀、猶如黑幫爛仔的行為竟出現在大學校園，這才是事件的重點，而不是什麼言論自由。在普通法之下，非法禁錮屬於侵權行為，任何剝奪受害人的自由，在沒有合法理由下，禁止對方離開一處地方，即使只是短時間，即屬犯罪。條例着眼點在於受害人是否被非法阻止離開某處。所以，在法例上，有關學生當日的行徑已屬非法禁錮，足以要求警方介入追究，現時由校方作出懲處，飭令停學是應有的制裁。

反對派指學生的行為是表達言論自由、愛護學校的表

現，完全是一派胡言。散播「港獨」從來都不是言論自由，在香港社會任何角落，都沒有散播「港獨」的自由，包括校園，校方阻止「港獨學生會」的行為完全正確。然而，學生卻以違法暴力行徑威脅教職員，這種行為在全世界都不會接受，理大這次處理恰當，顯示校方對「港獨」及暴力行為零容忍，捍衛了校方和教師的尊嚴，遏止了校園激進歪風，否則此風不剎，校園難有寧日。反對派反過來指責校方，不但沒有道理，更是政治蒙蔽理智，尤其是民主黨之流，當日他們大力贊成立法會修訂遏止暴力行為，現在卻為學生的違法暴力行為張目，其是非之顛倒，黨格之墮落可見一斑。

或者，反對派為這些「港獨」學生護短，是要借此向「港獨」勢力賣乖示好，以顯示「大團結」的誠意，為今明兩年的選戰作準備。但反對派為了政治已經完全失去了理智，大灣區要抵制，政府提出的政策都要反對，「港獨」行動要支持，暴徒違法一定要聲援，甚至連移交逃犯修訂都要反對，更公然插手大學內政，這樣的反對派只會更加令人反感，更加流失支持。

把港青實現夢想故事寫進「一國兩制」新篇章

陳曉鋒 深圳大學粵港澳基本法研究中心兼職研究員「就是敢言」執行主席



毫無疑問，粵港澳大灣區肯定是今年「兩會」關於香港發展的熱詞之一。隨着大灣區發展規劃綱要的出台和各地地方政府的積極響應配合，以及粵港澳大灣區建設領導小組的第二次全體會議同意落實有利於香港參與大灣區建設、滿足港人要求的八項新措施，嚴謹的規劃、認真的態度、誠意的禮包，大灣區發展機遇給予了港青充分施展才華和向上流動的舞台和空間。

第一是大灣區發展機遇給予了港青更加全面的政治權利。此前，香港青年具有非常充分的「議政」權利，可以通過擔任人大代表、政協委員或青年委員的身份表達自己或其代表的團體對經濟社會發展的建議或意見。大灣區的機遇還給予了香港青年「參政」的

權利，下一步，香港青年不僅可以報考內地公務員參與國家建設，還可以參與企業事業單位的選拔，這大大拓寬了香港青年向上流動的空間。

第二是大灣區發展機遇給予了港青更加靠譜的創業空間。此前，許多孵化基地和眾創空間都淪落為「二房東」賺錢的工具，有上級視察或者單位參觀時喜歡臨時抱佛腳找幾個青年「湊數」，又或者礙於香港身份而無法申請跟內地青年一樣的創業支持政策等等。如今，大灣區機遇給予了香港青年跟內地青年一樣的創業培訓和租金補貼等資助，由官方主導的香港青年創業創新基地將成為香港青年更加可靠的創業後盾。

第三是大灣區發展機遇給予了港青更加美好的生活

方式。互聯互通的基礎交通設施和方便快捷安全的「一地兩檢」，以及新的計稅方式滿足了香港青年在大灣區發展實現了當天來回、快樂出行和「港人港稅」的強烈願望。港澳居民的回鄉證在內地辦理各項事務也將越來越方便，甚至「兩地牌」有可能不再是特權，港澳車輛也將分階段實現便利進出口岸。

大灣區發展是港青千載難逢的大機遇。「一國兩制」在香港成功落實，是粵港澳大灣區建設發展的重要基礎。香港青年唯有珍惜「一國兩制」，旗幟鮮明反「港獨」，才能在參與到大灣區建設的過程中，把自己實現夢想的故事寫進大灣區「一國兩制」的篇章。



修訂《逃犯條例》 堵塞法律漏洞



鄺美雲 港區全國人大代表

保安局建議修訂《逃犯條例》，以單次個案方式，處理涉及台灣及內地等未與香港簽訂司法互助協議的司法管轄區移交逃犯的請求。有關修訂將安排規範化，令犯罪者得到公正的法律制裁，彰顯法治公義，避免香港可能變成「逃犯天堂」，更重要的是，可以同一標準向所有未簽署移交逃犯協議的司法管轄區處理個案，做到互相尊重、一視同仁。

此次修例，是因為有香港少女懷疑到台灣旅行時被男友殺害，惟台灣目前並無疑犯移交協議，疑犯返港後，香港執法部門無法將其移交到台灣受審，案件至今膠着。行政長官林鄭月娥亦曾透露，受害少女的父母不斷寫信給特區政府，單是寫給行政長官的已有5封信，直至今今年1月仍在寫信。事件對受害人家人帶來巨大傷害，親人唯一希望就是幫死者討回公道，得雪沉冤，讓兇手得到應有懲罰，讓死者早日安息。將心比心，相信任何人都都不忍心硬着心腸反對修例。

懲罰罪犯，世界各國、各地政府都有共同責任，這是保護公眾人身安全的職責所在。特區政府已經表明，移交不涉政治罪行、政治和宗教等問題，且在程序有足夠保障機制，需要行政長官接受外地要求簽發證明書，在疑犯被捕後，須交由法庭進行公開的引渡聆訊，決定是否移交，只針對在其他地區觸犯刑事罪行後潛逃回香港的嫌疑人，普通市民不會受到影響，無須擔心。

在「一國兩制」下，香港須維護國家主權、安全和發展利益，只有「一國」之責，沒有「兩制」之分，香港不應成為維護國家安全的「法外之地」、履行憲制責任的「真空地帶」，修改《逃犯條例》可以堵塞法律漏洞，讓法治這一個香港引以為豪的核心價值發揮優勢和光芒。

釋放人才潛力 共享灣區機遇

李景賢 香港大學研究生會主席

中央政府於上月公佈的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》終於讓人們看到了國家層面對於三地未來融合發展的規劃，也給香港的青年人才打了一劑強心針。香港回歸20多年來，「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的模式保持了香港作為自由港的地位，也保證了香港的繁榮穩定。但隨着內地尤其是珠三角城市群經濟不斷發展，內地城市與港澳無論在基礎設施還是人均收入上的差距都在不斷縮小，也因此產生更加巨大的互通有無需求。

香港擁有突出的教育資源優勢，有四所世界排名前100的高校，每年吸納並培養大量優秀人才。對於從香港高校畢業的青年人才來說，最大的問題便是在大灣區就業。香港許多高校的優勢學科與香港本地的優勢產業不匹配是個不爭的事實。許多研究基礎科學、計算機科學、機械及電子工程等領域的學生發現，畢業後難以在香港找到適合自己的工作，特區政府也不願在這些教育領域加大投入。筆者來到香港一年半時間，就遇到許多朋友找不到對口行業，為了留在香港而無奈從事保險銷售工作。

這在很大程度上限制了香港高校的更好發展。這種限制的根源是狹隘的地理觀。要知道，從香港大學到深圳騰訊總部的距離，要小於加州大學伯克利分校到谷歌總部的距離。粵港澳大灣區深度融合，正要求三地解決人才自由流動的問題。

粵港澳大灣區的核心城鎮面積只有一萬多平方公里，這麼小的空間不容許各個城市畫地為牢，而要通過資源整合，優勢互補，以發揮最大效能。香港的人才自由流動將助力大灣區產業升級與收入提升。

當然，特區政府也不必獨自承擔高校的科研經費。去年，香港24位中國工程院及中國科學院院士聯名致函並得到國家主席習近平的積極回應，香港基礎科學研究的經費，可向中央申請，這是中央明確表態支持的。學術水平的提升，對於一城一地來說，或許不能直接產出價值，但對國家提升整體實力來說，卻是必要的投資。

香港是中國面向世界的橋頭堡，面對產業單一，土地供應不足，房價居高的種種困擾，香港要以更開放姿態向大灣區張開懷抱。我們期待更多具體政策隨之而來，釋放香港人才的無限潛力。