

「一國兩制」與粵港澳大灣區建設

粵港澳大灣區建設需要把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異結合起來，把國家所需和港澳所長結合起來，堅守「一國」之本，善用「兩制」之利，充分發揮市場機制的的作用，促進粵港澳優勢互補，實現共同發展。「一國兩制」是粵港澳大灣區建設的體制優勢，也是大灣區建設的制度保障。

陳廣漢 中山大學粵港澳發展研究院 首席專家 副院長



一、堅持「一國」原則有利於港澳融入國家發展大局，為港澳經濟發展注入新動能和拓展新空間。

香港和澳門回歸後，成為祖國大家庭的成員和國家經濟體系的有機組成部分。回歸以來，在香港和澳門經濟受到國際金融危機等外部經濟衝擊的時候，中央政府都施以援手，給予大力支持。開放內地居民港澳自由、CEPA合作協議的簽署和不斷推進，為香港和澳門的經濟注入了活力，促進了港澳經濟發展和社會穩定。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的頒佈和實施，更是為新時期香港和澳門融入國家發展大局，增強自身經濟發展動能、拓展經濟發展空間、推動產業多元發展提供了機遇。中央政府對香港和澳門的這些經濟政策的制定和實施，都體現「一國原則」。

只有在「一國」的制度架構下，這些政策、協議和規劃才能被安排和實施。回歸後，香港經濟持續增長、就業穩定。澳門經濟更是高速增长，經濟發展邁入一個新階段。但是，香港和澳門經濟發展中的一些深層次問題也逐漸顯現。

例如，經濟結構單一化趨勢導致經濟可持續增長的動能不足和創新能力下降、收入分配差距擴大以及住房、養老等民生問題突出。

香港和澳門均為小型的城市服務型經濟體系，需要依託內地特別是珠三角，深化區域合作，才能更好地解決這些深層次的矛盾。大灣區的珠三角九個城市是香港和澳門發展的最好腹地，將為港澳居民在內地就業、生活、學習、居住提供更為便利化的條件。大灣區建設不僅為工商界提供發展的機遇和空間，也要為港澳居民到內地發展創造更為有利的條件，使港澳居民也能夠分享到內地經濟發展的成果，使國家推出的對港澳的經濟政策既惠商又惠民。

二、尊重「兩制」差異有利於發揮港澳的獨特作用，促進內地和大灣區改革開放和經濟發展。

「一國兩制」保證了香港、澳門自由港和單獨關稅區的地位、高度開放的經濟體系以及國際化營商環境和法律制度，這是港澳在國家和區域的對外開放和經濟發展中扮演不可替代角色的制度基礎，也是粵港澳大灣區體制的差異性和互補性的特點和優勢。改革開放以來，港澳發揮了這種體制優勢，成為港澳企業和國際資本進入內地的橋樑，推動了廣東和珠三角高速工業化和外向型經濟發展。港澳企業抓住了珠三角改革開放先行一步的機遇，將製造業轉移到珠三角，建立起「前店後廠」這種製造業跨境垂直的

產業分工體系，加快了珠三角的工業化，使珠三角成為世界製造業基地，同時香港和澳門開始向現代服務經濟的轉型，成為國際金融、貿易、航運和旅遊中心。

十八大以後，國家提出了構建全方位對外開放新格局的構想，實施准入前國民待遇加負面清單的開放模式，推動自貿區發展和「一帶一路」建設，內地企業「走出去」的步伐加快，國家對外開放進入一個新階段。香港和澳門可以發揮「一國兩制」優勢，抓住國家開放模式轉換、「一帶一路」和粵港澳大灣區建設的機遇，提升在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能，扮演「走出去」和「引進來」的雙向交流平臺。

香港將進一步鞏固和提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，建設全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產管理中心和亞太區國際法律及爭議解決服務中心。澳門建設世界旅遊休閒中心、中葡國家商貿服務平台及以中華文化為主流、多元文化交流基地。香港和澳門經濟功能和體制優勢的發揮，有利於廣東和珠三角構建全方位對外開放的新體制，攜手打造國際一流灣區和世界級城市群。

支持修例防範香港成「逃犯天堂」

楊志紅 港區全國政協委員 香港新活力青年智庫總監



主流民意認為，隨着兩岸四地的交往愈來愈頻繁，難免衍生出各種跨境罪案，但由於缺乏移交安排，令不少罪犯利用漏洞逃避刑責，不但令公義得不到伸張，更影響執法工作，這個漏洞必須及早堵塞。保安局提出修訂《逃犯條例》和《刑事事宜相互法律協助條例》，並希望在本立法年度內提出修訂條例草案，交由立法會討論通過，這樣就可處理內地、台灣等地移交逃犯的要求。主流民意批評反對派的「盲反」根本缺乏理據，支持修例防範香港成「逃犯天堂」。

各界應對香港司法制度有信心

反對派把修例堵塞移交疑犯漏洞一事政治化、陰謀化。聲稱修例會成為內地要求香港引渡政治犯的缺口，質疑若日後引渡疑犯交由特首一人決定，將變成「全部係秘密進行，社會就會好危險、冇保障」。

事實上，政治罪行並不在《逃犯條例》所列的四十六項嚴重罪行，根本不存在反對派所說的移交政治犯。而且，行政長官發出證明書，只是啟動程序的基礎，不等於逃犯必定被移交，程序上須先

由提出申請的司法管轄區提供證據，警方和律政司經過檢視認同證據充分後，才會申請臨時拘捕令，而最終移交逃犯與否，亦要由法庭在聆訊後作出裁決，程序上可謂關卡重重。眾所周知，香港法庭定能做好把關工作，公正依法審視每宗案件，社會各界應對香港司法制度有信心。

反對派抹黑修例站不住腳

反對派抹黑修例堵塞移交疑犯漏洞，其中朱凱迪聲言特區政府是「利用台灣悲劇」去「暗度陳倉」，「逼」台灣當局承認自己是中華人民共和國一部分云云。但對香港特區政府修例，台灣「法務部」明確表示「樂見其成」，台灣地方檢察署也表示歡迎，士林地檢署襄閱主任檢察官邱智宏表示：「讓被害人權益得到伸張，家屬也能夠平息他們的哀傷，就是站在檢察官辦案的立場，會覺得這是一個很正面的發展。」士林地檢署亦表示，希望香港方面盡快通過相關法例，將疑犯移送台灣，亦表示擔心疑犯在香港羈押期滿後藏匿或逃亡。台灣「法務部」和台灣地檢署的表態，等於是摺了朱凱迪一記響亮的耳光。

民主黨議員涂謹申爆歪論，指港人隨時成為翻版孟晚舟云云。以涂謹申的邏輯，孟晚舟即無辜被捕，但他卻從未指摘美國、加拿大，反而是落井下石。他會就孟晚舟的護照大興問罪之師，現在卻借孟晚舟「抽水」，屬自相矛盾的行為，實在令人不齒。

行政會議成員、資深大律師湯家驊批評，反對派議員聲稱擔心港府可隨意移交犯人，屬毫無必要，亦毫無事實根據。前刑事檢控專員江樂士支持修例，他指出，內地自香港回歸以來，向香港移交了約200名刑事疑犯，但香港卻沒有向內地移交任何一名逃犯，做法並不相稱，故一定要打破現時的困局，而保安局提出的修訂是重要一步。他指出，香港已與20個外國司法管轄區簽訂移交逃犯的協議，但仍未與內地、澳門、台灣等地建立移交逃犯的安排，形成「真空」狀態，而這一狀態只會令罪犯獲益，令香港成為罪犯的「避難所」，這正是對刑事司法的嘲弄。

社會各界指出，有關法例充分保障人權，修訂後更可堵塞法律漏洞，將犯罪分子送往審訊，支持修例防範香港成逃犯天堂。

大膽創新實現灣區生產要素跨境流動

朱鼎健 港區全國政協委員



2019年是意義非凡的一年，我們偉大新中國70華誕，同時全國人民政協也成立70周年。正值新春之際，我們迎來了眾人翹首以盼的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》。作為一名港區政協委員，我感到非常興奮。推進粵港澳大灣區建設，是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的國家戰略。在目前我們面臨複雜環球經濟環境下，《綱要》的出台無疑是給我們打了一劑強心劑，讓我們看到未來光明的發展方向，也更清晰香港在祖國、在世界中的地位。粵港澳大灣區將要建成國際一流灣區和世界級城市群，這不管是對香港、澳門還是廣東9大城市甚至整個廣東省，都是歷史性、世紀性的機遇。

《綱要》中明確了粵港澳大灣區的5大戰略定位，要打造充滿活力的世界級城市群、具有全球影響力的國際科技創新中心、「一帶一路」建設的重

要支撐、內地與港澳深度合作示範區，以及宜居宜業宜遊的優質生活圈，強調了香港、澳門、廣州、深圳四大中心城市作為區域發展核心引擎的作用。

《綱要》中心，科技和創新舉足輕重，大灣區將要打造「廣州-深圳-香港-澳門」科技創新走廊，推進人才、資本、資訊、技術等創新要素的跨境流動和區域融通，並共建粵港澳大灣區大數據中心和國際化創新平台。作為港區政協委員，我特別注意到，《綱要》不僅明確香港的國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，還提出香港要在物流及供應鏈管理應用技術、紡織及成衣、資訊及通信技術、汽車零部件、納米及先進材料等五個領域打造研發中心，並建設香港科學園、香港數碼港等等。與此同時，整份文件從各個領域涵蓋了香港的產業發展，在基礎建設、現代化產業、教育、文化、創業和青少年交流等方面都提出了明確的方向和規劃。可以說，整份《綱要》非常有利於粵港澳

地區打造開放型經濟新體制，使各資源要素流動更加便捷高效，香港、澳門和廣東以及內地的交流活動更加活躍。

建設粵港澳大灣區，是新時代推動形成全面開放新格局的新嘗試，是推動「一國兩制」事業發展的新實踐。通過《綱要》的詳細部署，明確了粵港澳大灣區的規劃藍圖，讓港澳地區實實在在的融入國家發展大局，讓港澳同胞和祖國人民一起參與民族復興的進程，也能共同分享祖國繁榮發展的榮耀感。

作為一名港區委員，作為一名愛國愛港人士，我更加明確感到自己身上的新使命和新擔當。我們未來要更加積極主動助力國家全面開放、更加積極主動融入國家發展大局、更加積極主動參與國家治理實踐、更加積極主動促進國際人文交流，抓住大機遇，建好大灣區，為增進香港同胞福祉、保持香港長期繁榮穩定貢獻自己的力量。

盡速修訂逃犯條例 勿再讓公義「遲到」

邱偉銘 博士 中國和平統一促進會香港總會常務副會長



保安局提出建議修訂《逃犯條例》和《刑事事宜相互法律協助條例》，堵塞目前未與港簽訂相關協議地區移交逃犯的法治漏洞。可惜好事多磨，該建議甫一提出，即惹來反對派政治化抹黑，把修例形容為「政治移交」、「木馬屠城」，完全無視法治公義，真是荒天下之大謬。特區政府務必迎难而上，盡速完成修例，彰顯法治公義。

特區政府此次修例的緣由，是一名香港青年涉嫌在台殺害女友後潛逃返港，手法冷血殘忍，震驚港台。案發後，香港警方雖已火速逮捕疑犯，唯受現有條例所限，未能應台方請求移交嫌犯。事發至今已逾一年，嫌犯仍逍遙法外，公義伸張遙遙無期。英國法律諺語有說：「遲來的公義，等同否定公義（Justice delayed is justice denied.）」要解決目前港台移交逃犯之困局，修例是最快、最有效的選項。更重

要的是，修訂建議範圍適用於香港與所有司法管轄區，徹底解決香港可能淪為「逃犯天堂」的問題。

事實上，長期以來，港台兩地罪犯都互視對方城市為「跑路天堂」，就是看中港台只有一海之隔，但無互相移交逃犯的安排。因此，特區政府此次修例對港台兩地是互利共贏，改變兩地成為「跑路天堂」的歷史難題，相信此次本港修例完成後，會促使台灣方面也從本地法律層面堵塞移交逃犯的漏洞。

預算案思路清晰 開拓市場宜加強



許楨 教授 香港中文大學未來城市研究所副主席

對於本屆特區政府公佈的第二份財政預算案，本人評價較高。愚以為，主要得分在於對香港內外經濟的判斷較準確，在稅務、土地、投資領域有新思維，以及有落實的路線圖。至於最終落實情況如何，怎樣根治議而不決、決而不行的痼疾，既有賴於社會各界的支持、提點與鞭策，也要政府、政黨、政團通力合作、取長補短。畢竟，政策離不開政治，政府思路清晰、通盤綜覽，也要天時、地利、人和的到位與配合。

本地媒體習慣關注歷份預算案的派糖幅度與廣度。如遇全民大派錢，就更會成為媒體報道的頭條，引起鋪天蓋地的跟蹤報道，吸引各階層民眾按圖索驥、盡得其所。這種注重眼前小利的報道取態，固然是本港社會貧富差距日益拉大、基層市民不滿政府照顧不足的反射與寫照。然則，從現象到本質，再從本質到現象，媒體的慣性報道和引導，也成為香港、港人必須突破的困局。若社會發展的目光短視，社會泛政治化，勢必干擾政府作長遠規劃。

慮乎此，財政司司長陳茂波在第二份財政預算案，花了一半稍多的篇幅，為香港內外經濟狀況、發展前景把脈，恰如其分的描述，為政府描繪願景、作長遠規劃提供重要基礎。預算案除指出目前舉世矚目的中美貿易糾紛外，陳茂波點出歐洲和英國脫鈎造成的經濟風險更大，筆者頗表認同。香港企業，尤其是個別跨國企業，在英倫、歐陸的投資，絕對不下於在內地與美國。

一旦英歐出事，對港帶來的投資、經濟風險為何，港商宜細思量、不可不察。與此同時，香港周邊經濟體——日韓持續放緩。然而，危中亦見機，正如華為創辦人任正非所言，西邊不亮東邊亮，北邊黑了還有南方。位處東北亞、東南亞之交的香港，亦要把握東盟、印度中產崛起的機遇。

除了香港，歐洲、英國與東南亞、南亞諸國頗有淵源。在環球經濟陰霾之下，挺進「西太平洋——東印度洋」的赤道市場，成為諸國制勝之道。在此形勢下，香港「拔尖補底」亟待實踐，而非繼續研究、蹉跎。愚以為，香港應避開歐美、東北亞等成熟經濟體經濟倒退之險，挺進東盟、南亞，尤其是印度、印尼——雙印市場。

特區政府實宜銳意進取，隨着香港轉口、出口貿易疲弱，失業率觸底之餘，本地消費已然見底。「財爺」理應更大膽地推出赤字預算，落實更多扶助基層、照顧老弱的措施，表現出政府與民共渡時艱，也向各國政商界展示，特區政府對本港長遠發展有信心、有承擔。此份預算案思路不錯，至於執行力度、精確度是否更高，不妨拭目以待。

大灣區為香港青年提供新空間新機遇



謝曉虹 香港青年發展委員會委員、明匯智庫副總監、香港青賢智匯主席

在上周四的《規劃綱要》宣講會，特首林鄭月娥講述了香港為什麼及如何參與大灣區發展，並介紹香港政府未來的工作重點。香港在建設大灣區的角色，將由「聯繫人」轉向更加積極的「參與者」。筆者有幸在現場聆聽，希望與大家分享對青年部分的想法。

大灣區重點為港青提供新空間、新機遇。宣講會中提到，未來將推出一系列「有影響力、含金量」的政策措施便利港青北上發展。針對《規劃綱要》，香港特區政府未來的重點工作之一，就是推動青年創新創業。特首提到，政府鼓勵香港青年參與大灣區發展，並着力為香港青年創新創業人才提供更多發展空間及機遇，目的是令大灣區成為世界一流的國際創新創業平台。港府將透過資助和與非政府機構合作，為在大灣區各市創業的香港青年提供創業補助、支援、輔導、引路及孵化服務。同時，將會與廣東省政府合作，成立「大灣區香港青年創新創業基地聯盟」，建立一站式資訊、宣傳及交流平臺，支持香港青年創業者在大灣區發展。

根據特首林鄭月娥所說推動青年創新創業，從去年開始已經行動起來。施政報告已推出注資「青年發展基金」，鼓勵港青善用大灣區創業基地，協助青年創業者與團隊到內地創業。除了加強資金的支持，過去的半年時間，民政局、青年發展委員會成員、扶持青年創業機構等均馬不停蹄走訪大灣區內多個創業基地，深入了解非政府機構和當地基地的合作模式，包括能為港青提供哪些服務，如何解決在內地所面對的困難等。香港青年聯會已推出首個「深圳創業服務試行計劃」，其他香港機構也在廣州、東莞等地進行試驗營運。青年發展委員會已開始檢討計劃，有望下半年可推出新一輪的「創業配對基金」，確實令人期待。

事實上，整個《規劃綱要》均見香港的重要地位，反映中央重視鞏固及進一步發展香港的優勢。宣講會特地選擇在香港舉辦，目的地就是希望讓更多港人加深認識，加強參與。會上發改委的官員多次提到會堅持「一國兩制」方針，把「一國兩制」思想融合在整份《規劃綱要》之中。而且，《規劃綱要》廣泛吸納了香港方面的意見，香港政府有主動參與其中，破除了所謂「被規劃」、「被邊緣」的疑慮。