

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

預算案持盈保泰利民紓困 投資未來須以新思維求突破

財政司司長陳茂波昨日公佈新一份財政預算案。在本港財政盈餘銳減、經濟前景不明朗的情況下，政府無縮減開支，仍能保持一定的利民紓困力度，對改善醫療社福等民生需要作出承擔，儘管派糖有所「減甜」，但符合持盈保泰原則，總體值得肯定。對於投資未來，增強競爭力，迎接粵港澳大灣區融合的機遇，此份預算案對願景目標的描述着墨不少，但具體資源投放仍不明朗。這固然與許多具體政策和項目仍待規劃拍板有關，同時也受限於創新思維不足。展望未來，唯有以大氣魄、用前瞻性策略，全面推動金融、創科、專業服務等作出跨越式發展，香港才能在大灣區互動競爭中展所長、補所短，增添新的經濟增長點，真正發揮香港的龍頭引領作用。

過去一年，受中美貿易戰、本港樓市降溫、印花稅收入減少等因素影響，2018/19年度政府的財務盈餘為587億元，比2017/18年度盈餘的1,489億元，少近千億元；同時，經濟前景仍受不少不明朗因素影響，有必要預留充分的應對手段。因此，今年預算案中一次性紓困措施涉及428.7億元，金額較上年度641.6億元少。雖然派糖規模減少，但仍推出不少共享成果、紓解民困的措施，如稅務寬減、綜援「出雙糧」、免差餉、免中學文憑考試費用等，相關佔比達到盈餘的70%，體現了與民共享的公共理財理念。

更要看到，教育、社會福利

和醫療，這三個開支最多的項目總額超過3,000億元，其中醫療增幅最高，比去年上升10%；教育開支和社會福利開支分別較去年增加9.5%和3.2%。近期公立醫療系統人手不足問題突出，引起社會廣泛關注，預算案特別預留100億元給醫管局，以應付突發情況。政府又宣佈用200億元購買私人物業，希望加快提供社福設施，並預留20億元興建過渡性房屋單位。在收入大幅減少的情況下，預算案既顧及收支平衡，亦對改善民生作出應有承擔，可以說體現了施政以民為本、為民謀福的初衷。

目前外圍不明朗因素增加，經濟下行壓力加重，刺激經濟增長、鼓勵創新驅動、推動產業多元化，預算案有何良方，更備受關注。日前出台的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，本港被賦予非常重要的龍頭角色，本港在大灣區的定位除了是國際金融、航運、貿易中心和航空樞紐外，大力發展創新及科技事業，更是未來發展的主攻方向。預算案也緊扣大灣區和創新科技的主題，有較大篇幅論述本港如何把握融入大灣區的機遇，明確指出：「大灣區擁有龐大的市場，以及轉化科研成果和先進製造的能力，為本港創科企業提供更多合作機會。我們可以透過促進技術合作、產業互動和科技成果產品化，推動大灣區發展成為國際科技創新中心。」

但是，預算案在推動創新科技、創意產業、再工業化等的具體措施上，予人感覺投入強度力度遠遠不能滿足把握新機遇的需

要。預算案中用於創新科技的資金，算是大手筆的，只有預留55億元用作發展數碼港第五期，以及預留160億元專款，供教資會資助的大學增建或翻新校舍設施之用，尤其是添置科研設備，供教學研究之用。除此之外，並無令人眼前一亮的「大動作」、「大手筆」。一方面來說，這是因為很多關乎未來發展的具體政策尚未形成，大灣區發展規劃的落實措施還要協商制定；但另一方面也應該看到，政府仍缺乏改變固有思路，以創造性思維投資未來的實質突破。

中國工程院院士、有「電動車之父」之稱的港大教授陳清泉曾指出，香港匯聚國際科研人才，但一過過分依賴金融產業，令創科發展落後，如今是「亞洲四小龍」中唯一不以科技為支柱產業的經濟體；港府在2016年至2019年3年來撥款給八大院校的總經費只有179億港元，還不及清華大學2018年一年的經費（269億元人民幣），難以挽留人才。

近日有內地媒體報道，按人民幣比較，去年深圳市GDP高出香港221億元左右，是深圳市GDP首次超越香港，深圳成為粵港澳大灣區城市經濟總量第一的城市。眾所周知，深圳經濟異軍突起，正是靠強大的創新科技產業推動。深圳從2000年開始，每年投入超過4%的GDP研發經費，而香港只有1.5%，少了一半以上；深圳更提供住房、稅務等優惠政策，成為對高端人才吸引力最強的城

度、吸引人才，已成為大灣區乃至全國發展的大勢所趨。相比之下，香港已落後於人。雖然香港有自己特有的制度和歷史情況，不能簡單與內地類比，但如何吸取內地制度和政策中的合理成分，通過借鑒達至制度創新，確實是非常具有迫切性的課題。

一是香港政府和社會主流雖然明白融入大灣區的重要性，但如何把發展藍圖轉化為切實可行的政策，香港社會各界還沒有通過群策群力，努力盡快形成共識，甚至仍有「被規劃」的爭議，也沒有與大灣區其他城市通過協商達至共識，具體落實錯位發展、各展所長的政策措施。既然香港融入大灣區推動創新更多還在紙上談兵，預算案自然無法提出令人眼前一亮的規模投資規劃。

二是受傳統統治思維束縛，特區政府理財偏重於強調量入為出，穩健為上，經濟發展由市場調節的觀念根深蒂固，要政府直接投放大量資源扶持創科、新經濟、再工業化，政治經濟風險不小，官員即使主觀意願上支持，要真正落實到行動上，還是充滿顧慮和擔憂。不可否認，這才是本港創科、新經濟等面向未來產業的發展動力缺乏的主要原因。

香港創新發展須急起直追，融入以創新驅動為主的大灣區，特區政府治和理財首先要敢於突破的創新思維，才能帶領香港跳出墨守成規的框框，擁抱大灣區新機遇，為香港的經濟及城市發展注入新動力。

加大創科投資力

中聯辦邀特首高官新春團拜 王志民出席致辭

戰勝風險挑戰 保港繁榮穩定

香港文匯報訊 據中聯辦網訊，日前，中聯辦邀請香港特區行政長官林鄭月娥和特區政府司局長、特首辦主任等高層官員舉行2019年新春團拜活動。中聯辦主任王志民出席並致辭，副主任楊建平、楊健、仇鴻、陳冬、譚鐵牛、何靖，秘書長文宏武及有關部門負責人出席。

王志民首先向林鄭月娥行政長官和特區政府官員致以新春祝福和良好祝願，與大家一起深情回憶了習近平總書記關心關懷香港特區和香港市民福祉的點點滴滴，重溫了習總書記等中央領導同志對在林鄭月娥行政長官領導下的特區政府管治團隊過去一年工作的高度評價，指出香港社會形勢自習近平總書記2017年「七一」視察香港以來發生了許多積極變化，呈現持續穩中向好態勢。

實施灣區規劃綱要開局年

王志民表示，2019年是中華人民共和國成立70周年大慶之年，也是全面實施《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的開局之年，為鞏固發展好香港持續穩中向好態勢創造了有利條件，但也要清醒地認識到香港還面臨不少風險和挑戰。習近平總書記視察香港時，勉勵香港同胞要「相信自己、相信香港、相信國家」，只要大家堅定信心、團結協作，就一定能夠團結帶領廣大香港市民戰勝各種風險挑戰，保持香港繁榮穩定。中聯辦作為中央派駐香港的機構，將一如既往堅定支持和配合行政長官和特區政府依法施政、積極作為，不斷推動香港「一國兩制」成功實踐行穩致遠。

林鄭：為新中國70周年添彩

林鄭月娥在致辭中感謝香港中聯辦對特區政府工作給予的支持和幫助。她表示，特區政府將全面準確貫徹「一國兩制」方針，堅決維護國家主權、安全和發展利益，帶領社會各界積極融入國家發展大局，讓香港這顆祖國的明珠為新中國成立70周年增光添彩。



■王志民主任致辭。中聯辦網站圖片

中聯辦主要職能

- 聯繫外交部駐香港特別行政區特派員公署和中國人民解放軍駐香港部隊。
- 聯繫並協助內地有關部門管理在香港的中資機構。
- 促進香港與內地之間的經濟、教育、科學、文化、體育等領域的交流與合作。聯繫香港社會各界人士，增進內地與香港之間的交往。反映香港居民對內地的意見。
- 處理有關涉台事務。
- 承辦中央人民政府交辦的其他事項。

■資料來源：中聯辦網站

聯繫各界促交流 展港優勢融大局



中聯辦的主要職能之一，是促進香港與內地之間的經濟、教育、科學、文化、體育等領域的交流與合作。聯繫香港社會各界人士，增進內地與香港之間的交往。王志民在2017年9月就任香港中聯辦主任後，就到香港禮賓府拜會了香港特區行政長官林鄭月娥。雙方就如何抓住「一帶一路」和粵港澳大灣區等國家發展戰略機遇，進一步發揮香港的獨特優勢，共同推動香港與內地的多方面合作等問題交換了意見。

屢辦活動宣講中央精神

王志民當時表示，中聯辦將繼續全面貫

徹「一國兩制」方針和基本法，支持行政長官和特區政府依法施政，支持香港在國家重大發展戰略中發揮優勢和作用，進一步擴大和深化香港與內地的交流與合作，為維護國家主權、安全和發展利益，保持香港長期繁榮穩定，推進「一國兩制」成功實踐行穩致遠作出新的應有貢獻。

2017年11月，中央文宣團成員、中央文獻研究室主任冷溶，和王志民應邀為特區政府高級官員宣講十九大精神。香港特區行政長官林鄭月娥及特區政府行政會議成員、政治委任官員、D3以上高級公務員等約240人參加。

2018年3月，王志民應邀出席特區政府「全國兩會精神主題報告會」，為特區政府高級官員宣講全國兩會精神。王志民主

要圍繞大會盛況、習近平總書記在十三屆全國人大一次會議閉幕會上的重要講話、政府工作報告、憲法修正案和機構改革等作了全面的介紹，並對涉及香港的內容作了深入解讀。林鄭月娥及特區政府行政會議成員、政治委任官員、D2以上首長級公務員約330人參加了報告會。

門越開越大 邀各界溝通

王志民當時表示，把十九大精神以及全國兩會精神進一步在香港宣介好落實好，目的是為國家為香港更好發展服務，這是中聯辦和特區政府的共同願望和責任。中聯辦一定會繼續堅定支持林鄭月娥行政長官和特區政府帶領香港社會增強國家意識和愛國精神，增強憲法意識、弘揚憲法精

神，增強政權意識和國家安全意識，增強融入國家發展大局的意識和能力。中聯辦將繼續與特區政府同心同氣、並肩同行，努力奮鬥，共同推動香港「一國兩制」成功實踐行穩致遠。

在今年舉行的中聯辦新春酒會上，王志民在致辭中表示，新的一年，中聯辦開放的大門會越開越大。「我們將誠意邀請特區政府和社會各界朋友包括全體立法會議員到中聯辦春茗團拜，『食餐飯、傾吓偈』，禮尚往來、善意溝通，不斷增進了解、積累共識，共同為建設香港繁榮穩定、長治久安的美好家園用心用力，共同讓香港『一國兩制』成功實踐在新時代綻放更加耀眼的光芒。」

■香港文匯報記者 陳川

善用港管理模式 建「大灣區農業村」



民建聯建議在灣區設立「綜合農業村」。圖為廣東農業市場進行農產品檢測工作。資料圖片



香港特區基於擁有與國際接軌的食安相關制度及法例，加上漁、農專才的生產素質高，讓市民及旅客在香港這美食天堂一直吃得安心。現時，要促進香港農業的持續發展，香港有人才、制度、健全食安法例、信譽、食安文化及捧場客，卻獨欠土地及更大的市場；加上香港土地相對匱乏，對土地需求甚為殷切，導致適合用作發展農業的土地逐漸減少。適逢國家近年大力推動粵港澳大灣區

建設，廣東省擁有廣闊的農業科技試驗平台和土地資源。相信結合全世界均對食品品質越加追求的「天時」，更兼香港管理及法例優勢上的「人和」及廣東省土地資源上的「地利」，將可在大灣區建設下，把香港及廣東的農業昇華至更高層次，共同打造大灣區的優質農業品牌及概念。

提升兩地生物保安

因此，民建聯建議，於廣東省內設立專區，建立以香港農業專才領導的管理

模式為主體的「大灣區綜合農業村」，將禽畜養殖、種植農業、旅遊業及三者的相關行業加以結合，集生產、休閒、教育、飲食、銷售及農業科技於一身，並把生產的農產品銷售至香港、大灣區、全國，甚至全世界，打造大灣區的優質品牌。

此外，建議優先於「大灣區綜合農業村」內發展禽畜農業，以及香港禽畜業界需求較大的種豬及種雞場，並讓受香港發展規劃的禽畜農戶優先參與。此舉既可協助業界分散投資，也可讓他們熟悉大灣區的情況，以尋求更廣闊的農業發展空間；而且，我們也認為受香港發展規劃所影響的禽畜農戶將更有誠意及

動力參與此項計劃，作出更大貢獻；同時，「農業村」的建立也有利於內地與香港的禽畜業設施作出良好分工，若香港的種豬及種雞全由內地供應，則香港的禽畜農場可以專注於飼養，並更有助於防範動物疫病，提升兩地的生物保安措施。

此外，近年香港城市大學成立獸醫學系，我們建議容許有關學系進駐「大灣區綜合農業村」，進行農業相關的科研工作，與大灣區農業作有機結合。

我們堅信，有關做法將可進一步發揮香港面向世界的特質，充分善用內地與香港的協同效應，提升「農業村」的效益。