

# 京賦街道六權 允許直接執法

## 着力提升服務動員能力 以更多資源為民眾辦事

香港文匯報訊（記者張帥北京報導）日前，北京市召開街道工作會議，北京市委、市政府印發了《關於加強新時代街道工作的意見》（下稱《意見》）。根據該《意見》，北京在城市管理上將向街道層面賦予「六權」（見表），並在全國範圍內率先明確街道作為執法主體的地位，允許街道可以直接開展執法工作。香港文匯報記者昨日還從北京市政府新聞辦獲悉，北京今後將注重提拔具有街道鄉鎮領導工作經歷的幹部，明確2020年前街道鄉鎮行政編制佔區行政編制總量的40%以上。



《意見》明確，確保基層有充分的權力和更多的資源為群眾辦事。圖為北京市東城區東四街道辦事處。資料圖片

這是時隔23年，北京再次召開全市街道工作會議。香港文匯報記者獲悉，北京市委書記蔡奇親自部署召開街道工作會議，研究指導《意見》起草工作，逐字逐句對《意見》進行了修改審定。該《意見》明確，街道是代表區委區政府的派出機關，要着力提升街道統籌能力、服務能力、管理能力和動員能力「四個能力」建設，向街道賦予「六權」，從而確保基層有充分的權力和更多的資源為群眾辦事、解決問題。

### 6500名編制劃至街鄉

去年11月中旬，中央全面深化改革委員會第五次會議就指出，北京市委以「街鄉吹哨、部門報到」改革為抓手的基層治理體制機制創新，是打通抓落實「最後一公里」形成行之有效的做法。群眾的訴求就是「哨聲」，北京積極引導街道幹部到基層「報到」，全面推行「街巷長制」。官方數據顯示，截至去年9月底，北京全市



北京市城市管理綜合行政執法局相關領導透露，《意見》允許街道可以直接開展執法工作。香港文匯報記者張帥攝

已共選派街巷長1.5萬名，在近5,000條大街、1.4萬餘條小巷發揮積極作用。北京官方解讀稱，「吹哨報到」機制的關鍵，是向街鄉「賦權」。北京市城市管理綜合行政執法局相關領導向香港文匯報透露，今次《意見》還明確街道作為執法主體的地位，允許街道可以直接開展執法工作。據其介紹，目前北京全市各區的城管執法監察局共計332支街鄉執法隊，由「區城管執法監察局統一管理」調整為「以街鄉為主的雙重管理」，近6,500名編制劃至街鄉，16個區全部實現一線執法人員比例不低於90%的目標。

### 街道幹部收入高於同級

新出台的《意見》還為基層幹部「送大禮包」。具體而言，北京接下來將注重提拔具有街道鄉鎮等基層領導工作經歷的幹部，並探索從街道事業編制人員中選拔街道領導幹部、從優秀社區黨組織書記中定向招募一定數量的公務員和事業編制人員。

此外《意見》明確，街道幹部收入高於市、區部門同級人員，年度考核優秀等指標高於全區平均水平10%。而且，2020年前街道鄉鎮行政編制佔全區行政編制總量的40%以上，激勵幹部到一線擔當作為、幹事創業。

下一步，北京並將加快推進《街道辦事處條例》立法，為街道更好履職提供法治保障。加強督導檢查，街道所在區委書記將是落實街道工作的第一責任人。

### 《意見》賦街道權力

- 一、轄區設施規劃編制、建設和驗收參與權
- 二、全市性、全區性涉及本街道轄區範圍的重大事項和重大決策的建議權
- 三、職能部門綜合執法指揮調度權
- 四、職能部門派出機構工作情況考核評價和人事任免建議權
- 五、多部門協同解決的綜合性事項統籌協調和考核督辦權
- 六、下沉資金、人員的統籌管理和自主支配權

整理：香港文匯報記者張帥

## 街道——城市管理基礎

街道是內地城市管理的基礎單位。根據《中華人民共和國地方各級人民代表大會和地方各級人民政府組織法》第四章有關規定，市轄區、不設區的市的人民政府，經上一級人民政府批

准，可以設立若干街道辦事處，作為它的派出機關。此外，市轄區、不設區的市的人民代表大會常務委員會可以在街道設立工作機構。

香港文匯報記者張帥北京報導



文匯觀察

「郡縣治，天下治」。近期，北京市推出基層治理改革，向街道賦予人事考核任免建議權、資金人員自主支配權等六項權力，以解決基層民眾訴求為牽引，自街道由下而上有效整合政府權力，實現治理重心下沉，成為內地城市管理的一個亮點，為破解中國基層治理困境探索新路。

依據內地法律規定，街道辦事處不是法定的行政區劃，僅作為區級政府的派出機構。地處北京直轄市，街道辦事處的級別也不過縣處。但街道卻事關基層民眾冷暖，折射政府系統的運行效力，堪稱國家和社會治理的神經元。

### 政府形象 取決基層

長期以來，在垂直授權、屬地管理的框架下，中國基層治理飽受「上面千條線，下面一根針」的困境。面對責任的層層下推，頻繁的督查檢查，加碼的問責壓力，資源左右抽的基層官員常常疲於奔命，苦不堪言；而對於千頭萬緒的民眾訴求，財權事權捉襟見肘的基層官員，就算有心排憂解難，也往往心有余而力不足。「看得見的管不了，管得着的看不見」，令很多問題和矛盾積壓在治理的「最後一公里」。

美國政治科學家邁克爾·利普斯基在其名著《基層官僚》中強調，政府組織的形象、治理效力乃至統治合法性，某種程度上取決於基層官員的作為。

從2017年起，在總結實踐經驗的基礎上，北京市推出「街鄉吹哨、部門報到」的基層治理模式。所謂哨聲就是民眾訴求，而「吹哨報到」就是上級部門向街道「賦權」，將職能、人力和資源下沉至基層，讓上級部門的「條條」圍着街道的「塊塊」轉，從而從一定程度上扭轉縱向權力配置頭重腳輕、基層權力和責任不對等的問題。

北京街道改革的成功經驗贏得中央青睞。去年11月，中央全面深化改革委員會第五次會議肯定了北京市「街鄉吹哨、部門報到」的基層治理創新模式，並激勵各級在改革創新工作中加以借鑒。

### 層級太多 效能低下

當然，根本解決中國基層治理的困境，除了基層探索外，亦需要頂層設計、系統工程和改革魄力。近期內地經濟論壇上，幾位退休不久的中央權威智囊紛紛「吐槽」，從中央到基層現行層級太多，是效能低下、資源浪費、基層負擔重、改革落實不到位的重要原因之一，因此建議改革中國行政區劃。事實上，改革開放以來，期待精簡行政區劃、提倡省直管縣的改革呼聲一直沒有停歇，但因涉及面廣，難度巨大，相關設想一直僅限於學界討論和個別省份試點。

如果說，一年前推出的中國黨政機構改革，是從橫向層面優化配置公權力的努力，那麼從縱向角度合理劃分權責資源，強化治理穿透力，提升民生福祉，無疑是國家治理體系和能力現代化難以迴避的課題。北京市街道治理的有益探索，能否成為新一輪權力配置縱向改革的前聲，值得觀察。

## 實現重心下沉 探路基層治理

香港文匯報記者張帥

# 內地嚴打「套路貸」 搗千六團夥

香港文匯報訊 綜合新華社及中新社報導，公安部自2018年起開展的掃黑除惡專項鬥爭取得了顯著成效。截至目前，全國公安機關共打掉「套路貸」（指以「借款」為名行非法佔有被害人財物之實的行為）團夥1,664個，共破獲詐騙、敲詐勒索、虛假訴訟等案件21,624宗，抓獲疑犯16,349名，查獲涉案資產35.3億餘元（人民幣，下同）。

### 借助網絡蔓延線上

公安部刑偵局政委曾海燕昨日在公安部新聞發佈會上通報，許多「套路貸」的受害人一開始貸款金額很小，但在疑犯的

「套路」和威逼利誘之下，很快就背上鉅額債務，有的受害人為此傾家蕩產，甚至被逼自殺。

曾海燕介紹，「套路貸」團夥普遍不具有金融資質，以民間借貸為幌子從事非法放貸活動，表面上與借款人簽訂的是年利率24%的借款合同，而實際還款中往往是按照超過2,000%收取利息，遠遠超過法律規定標準，擾亂正常金融秩序。疑犯為催收債務，一般採取辱罵、恐嚇、威脅等軟暴力手段，有時還伴有暴力型犯罪行為，涉嫌非法拘禁、敲詐勒索、尋釁滋事等多種違法犯罪。一些「套路貸」借助網絡平台，從線下向線

上蔓延，侵害的群體人數更多、範圍更廣，社會危害大。

### 用大數據部署掃黑

對此，公安部將從事非法討債、高利放貸以及「套路貸」的黑惡勢力列為掃黑除惡專項鬥爭的打擊重點；積極推動最高法、最高檢、司法部出台《關於辦理黑惡勢力犯罪案件若干問題的指導意見》；掛牌督辦一批「套路貸」黑惡案件；運用大數據、信息化手段，開展分析研判，及時發現「套路貸」線索，部署各地進行打擊。

河南安陽公安機關打掉一個主要侵害對象為在校學生的特大「套路貸」黑惡團夥，抓獲涉案人員129人；浙江溫嶺公安機關打掉一個以信息服務公司為掩護，實施網絡小額貸款的特大「套路貸」黑惡團夥，共抓獲疑犯263人，涉案金額4億餘元；廣東佛山公安機關打掉一個通過金融借貸平台和小額貸款公司實施「套路貸」的特大黑惡犯罪團夥，抓獲疑犯92人，凍結涉案財物價值5,090餘萬元；甘肅酒泉公安機關打掉一個涉及7個省市、14家網貸公司的特大「套路貸」黑惡團夥，抓獲疑犯400餘人，涉案金額近億元。

公安機關提醒廣大群眾，要提高防範意識，選擇具有貸款資質的正規金融機構進行貸款，準確評估個人還款能力，理性借貸，不要輕信沒有資質的非正規公司發佈的虛假宣傳廣告，避免落入「套路貸」陷阱。



公安部自2018年起開展的掃黑除惡專項鬥爭取得了顯著成效。圖為去年5月，河南鄭州警方拘捕27名涉嫌「套路貸」的疑犯。資料圖片

# 胡昌升調任廈門市委書記

香港文匯報訊 據中新社報導，中共福建省委書記於偉國昨日在廈門市召開的全市領導幹部大會上宣佈，經中共中央批准，胡昌升任中共廈門市委書記。

此前，胡昌升任職福建省常委、組織部部長，這是胡昌升一年多內的第二次職務調整，2017年6月，他由青海省委常委、組織部部長任上調往福建，擔任

福建省委常委、組織部部長。根據公開履歷顯示，胡昌升在任職青海前曾長期在四川省工作。2015年6月，胡昌升首次跨省任職，調任青海省委常委、組織部部長。

廈門市原任市委書記為裴金佳，於去年11月進京任職中共中央辦公、國務院台辦副主任。

# 內蒙古礦難 涉超載惹禍

香港文匯報訊（記者喬輝、王月內蒙古報導）內蒙古錫林郭勒盟「2·23」重大事故調查組昨日對外發佈初步調查結果，事故主要原因係企業網上非法購置運輸車輛，並私自將運輸地面人員的車輛用於井下運輸，且事發時車輛嚴重超載。

### 地面車輛用於井下運輸

據調查組成員張玉國介紹，初步調查結果顯示，發生事故的企業在網上非法購置運輸車輛，且該車輛沒有國家規定的安全標誌，沒有經過相關機構的檢測檢驗，企業把運輸地面人員的車輛用於井下運輸也屬嚴重違規。同時，企業還嚴重違反了安全設施設計規定，把措施斜坡道用於井下人員輸送。此外，事故車輛的核載人數不超過30人，但事發時實載50人，屬嚴重超載。

### 違反停產復工安全管理

調查組還發現，該企業此前向有關部門報告其春節期間不停產，但實際上1月15日就進行了停產。2月13日，企業擅自復工，但沒有進行安全監管報備，嚴重違反了停產復工安全管理的有關規定。同時，基層安全監管人員監督規定的針對性不強，特別是在特殊節點的安全管理、春季停產復工的過程中，還沒有全部掌握實情。



涉事企業涉將運輸地面人員的車輛用於井下運輸。圖為礦難事故現場。新華社