

宣講會增強港人對大灣區建設的信心

粵港澳三地政府昨日在香港共同舉辦《粵港澳大灣區發展規劃綱要》宣講會，數百位來自各方面的嘉賓參與。這是繼中央在本周一公佈《規劃綱要》後，有關大灣區建設討論的又一個高潮。各位講者的發言，不僅有利各界深入了解綱要內容要求和發展原則，提高大灣區發展意識，帶動社會進一步討論規劃綱要議題，而且讓人看到了如何推進大灣區建設的具體措施和安排，進一步加強了港人對大灣區建設的信心。

高敬德 全國政協文化文史和學習委員會副主任 香港中華文化總會會長



《規劃綱要》是指導粵港澳大灣區當前和今後一個時期合作發展的綱領性文件，層次高、範圍廣、內容豐富，為大灣區發展劃出了清晰明確的方向。

凸顯「一國兩制」優勢 沒有「被規劃」問題

從宣講會中可以了解到，大灣區建設是粵港澳三地協調互補、強強聯合的過程，不僅有利於提高大灣區「9+2」城市人民的獲得感、幸福感，更凸顯出發揮「一國兩制」優勢的重要意義，不存在所謂香港「被規劃」的問題。林鄭特首在宣講會中強調，「一國兩制」既是香港在粵港澳大灣區的優勢，也是粵港澳大灣區邁向國際的重要基礎，推進大灣區建設，是豐富「一國兩制」實踐的內涵，有利保持港澳的長期繁榮穩定，並不會如一些人所擔憂，導致「兩制」界限模糊，也不會導致香港單獨關稅地位弱化，更不會令香港被內地同化。應該看到，大灣區存在一個國家、兩種制度、三個關稅區、三種貨幣，

按照《規劃綱要》的要求，大灣區的建設，包括戰略定位、發展目標、空間佈局、分工定位、產業重點等方面，都必須是在全面準確貫徹落實「一國兩制」的前提下進行，充分反映中央高度重視香港的作用，再次凸顯在「一國兩制」下香港的獨特地位和優勢。

特區政府具體部署推進大灣區建設

國家發改委副主任、大灣區建設領導小組辦公室副主任林念修在宣講會上表示，當前三地自身發展和融合發展，面對不少挑戰和問題，實施大灣區戰略為解決這些問題提供新方案，讓三地有更大迴旋餘地，解決長期發展積累深層次矛盾和問題，為三地發展提供新的重大機遇。事實上，大灣區內不同城市和城市群目前仍面臨各自的發展挑戰，需要全面部署化解發展難題。《規劃綱要》勾畫的大灣區願景，就是透過拆牆鬆綁，突破創新政策，深化區域合作，強化協同效應，讓三地各自優勢得到更好發揮。這正是珠三角各大城市尋求升級轉型的重要契機，無論香港還是廣州等城市，若要更上一層樓，都可以透過大灣區的發展平台，為發展機遇擴容，突破現有瓶頸。把握大灣區發展機遇，就是為突破目前的難題提供了新思維、新出路，需要包括香港在內的大個大灣區城市積極探索，

主動對接。

林鄭特首在講話中宣佈了特區政府推動大灣區建設的六項重點工作：一是鞏固和提升香港國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐的地位；二是建設國際科技創新中心；三是為優勢範疇開拓發展空間；四是加強大灣區內城市互聯互通；五是推動青年創新創業；六是充分利用好香港的國際聯繫和國際網絡，向海外推廣粵港澳大灣區，吸引資金和人才落戶大灣區。這些安排，讓市民看到了特區政府推進大灣區建設的具體部署，進一步增強市民對大灣區建設的信心。

集思廣益實現宜居宜業宜遊灣區願景

大灣區建設是重大國家戰略，是重要的經濟民生建設項目，將實實在在增進粵港澳同胞福祉。這項龐大的經濟民生工程，需要企業、專業人士和市民的廣泛參與。經過三地政府的宣講，進一步明確了全社會對大灣區建設的認識，社會各界更須聚焦討論，集思廣益，多提建議，實現宜居宜業宜遊的大灣區優質生活圈美好願景。

修訂移交逃犯條例 彰顯公義護法治

黃國恩 執業律師 中國人民大學法學博士



一名少女在台灣疑遭男友殺害，男方逃回香港，由於港台沒有移交逃犯協議，疑犯不能移交台灣處理，法治公義未能彰顯。香港市民一定會抵制反對派的政治化干擾，支持特區政府修例，堵塞法律漏洞，讓死者家屬討回公道，以彰顯法治公義，避免香港淪為逃犯的「避難天堂」。目前香港與台灣、澳門和內地一直未有達成移交逃犯的協定，隨著兩岸四地的交往日益頻繁，衍生出各種各樣的跨境罪案，由於缺乏移交逃犯的協定，令不少罪犯利用此漏洞逃避刑責，不但影響四地執法，對廣大市民也構成安全隱患。

逃犯利用法律漏洞逃避刑責

雖然，本港移交逃犯可採取個案形式處理，但必須將個案送交立法會審議通過才可採取行動。立法會審議期最短28天，最長49天，其間本港執法人員無法定權力扣留涉案人士，或會打草驚蛇，涉案人聞風先遁。此外，由於個案細節可能會在立法會披露，影響公平審訊，涉案人必會提出司法覆核反對移交。因此，以現時的個案形式處理也不切實際，難有成效。現時本港移交逃犯的適用法律有《逃犯條例》和《刑事事宜相互法律協助條例》，但這兩條法例明確規定，法律不適用於香港以外的中國其他部分，包括澳門及台灣。換句話說，

有人在內地、台灣、澳門等地犯了刑事罪行，只要逃來香港，便可逃避法律制裁，本港警方沒有法律依據處理。同理，如果有人在本港犯案後逃到上述地方，本港警方也不能要求對方執法機關將逃犯送回港受審，造成不公義。

本港少女在台被害案，引起社會高度關注，保安局認為現時法例對處理案件情況極不理想，由於沒有法律支持，變相容許罪犯潛伏香港，令香港變成「逃犯天堂」，須盡快修例堵塞漏洞，保障公眾安全。

政府建議，修例刪除條文中移交逃犯不適用於香港以外的中國其他部分的限制；參照國際慣例，將一次性的移交逃犯安排，改為由行政法官發出證明書以啟動移交程序，代替現時由立法會審議；政府亦建議，一次性的移交逃犯安排，適用於任何未與香港簽訂移交逃犯協定的地方。

由行政法官作出證明書啟動處理移交逃犯的程序，須經法庭公開聆訊，由法庭把關作最後裁決，法庭可拒絕不符法例要求及人權保障的申請。特區政府必須遵從《逃犯條例》中列明的五項保障人權的移交限制，包括有關行為必須在兩地都構成犯罪，才符合移交的基本要求；只有46項嚴重罪行，如謀殺、強姦、綁架等才會被移交；不可以「一罪兩審」，如果有關罪行已被審訊，就不可以於另一地方再審；涉及政治性質的罪犯不會被移交；不會因種

族、宗教、國籍、政治意見而被移交；若有關罪行會判處死刑，除非請求方保證不會執行死刑，否則也不會移交。移交逃犯的司法程序具有多重保障，符合香港司法程序保障人權的嚴格標準。如修例成功，可堵塞現時本港存在已久的法律漏洞。

反對派阻礙修例冷血無恥

這次政府提議修例是一件好事，但由於修例牽涉到逃犯可能會被移交內地，觸動了反對派逢中必反的神經。宣誓效忠香港特區、擁護基本法的反對派立法會議員，群起攻擊修例，以「保障香港民主自由」為名，妖魔化修例，企圖誤導市民反對修例。

反對派刻意將修例政治化，形容「日後北京可直接與香港特首一人商討，以經濟犯罪為由引渡異見人士，影響『一國兩制』」，以此恫嚇港人。反對派議員朱凱迪更無恥地抹黑遇害少女的母親，聲稱她與政府「打龍通」，指政府修例是「暗渡陳倉」，「利用台灣悲劇去逼台灣當局承認自己是中華人民共和國一部分」。作為香港立法會議員，朱凱迪的言行變相鼓吹「台獨」，居心叵測。反對派的言行極不尊重受害人家屬，反映他們為達目的不擇手段，冷血無恥。反對派為了一己政治私利，肆意攻擊中央、特區政府和受害者家屬，詆毀香港法治，只會令市民反感，日後一定會遭到民意懲罰。

與中央溝通是立法會議員應有之義

王偉傑 香港群眾匯思秘書長

日前中聯辦主任邀請全體立法會議員到中聯辦春茗，反對派議員卻因種種政治原因而拒絕赴宴，錯失跟中央政府駐香港聯絡部門作誠懇溝通的寶貴機會。王主任對反對派議員的缺席並沒有流露出半點不悅之色，反而在席間致歡迎辭時，拜託出席春茗的建制派議員，向未能出席的反對派議員送上誠摯的問候。

基本法第73條清楚列明立法會的職權，當中包括制定法律、批准公共開支、監察政府工作及接受香港居民申訴並作出處理。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》(綱要)剛剛出爐，特區政府勢必盡力配合，以更快融入大灣區的規劃和發

展；而綱要中多番提及要推出多項措施以方便港澳居民到大灣區升學、就業和創業，要落實這些安排少不免會涉及到法律的修訂。此外，香港居民決定在大灣區發展，在生活上亦難免會遇上一些掣肘和障礙。中聯辦作為香港與內地聯繫的最有效橋樑，反對派議員理應在不同場合跟中聯辦作坦誠溝通，代表市民反映在大灣區生活遇到的種種難題，並共同商議解決方案，而非終日抱着敵視的心態而拒絕溝通，白白錯失為香港市民謀福利、紓民困的寶貴機會。

王主任在歡迎辭中如數家珍羅列出2017至2018年度會期，立法會為特區政府依法順利施

政作出的多個貢獻，包括審議通過27項法案及透過財務委員會通過涉及2514億港元的財務建議，並就部分反對派議員在立法會發言時清晰表達「絕對不支持『港獨』」予以高度評價。王主任對立法會的熟悉及對全體議員的謙虛開放態度，跟反對派議員自我封閉、為反而反的態度形成鮮明對比。

作為維護特區憲制秩序的重要政權力量，全體立法會議員有義務共同維護國家主權、安全和發展利益，讓香港不會淪為國家安全的「法外之地」。反對派議員應先放下積存已久的成見，以溝通化解各種誤解，履行立法會議員的應有之責。

近年，深圳的GDP已超越香港，

GDP總量達2.15萬億元，增速7%；深圳2017年GDP總量達到2.24萬億元，增速8.8%；香港2017年GDP總量達2.66萬億港元（折合人民幣約2.15萬億元），增速3.8%。香港不能再過高枕無憂的日子。作為國際金融中心，香港法制和知識產權保護制度健全，是中國資本通過香港走向全球的重要平台，這優勢仍然顯著，但香港科技產業要急起直追。只有全面落實執行國家規劃綱要，香港科技業才有新希望。



蕭平

中央公佈《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，香港第一次正式納入國家區域發展戰略，並以引領金融與創新科技的定位——用林鄭特首的話講是「硅谷+華爾街」模式——擎起大灣區龍頭，香港由此迎來自內地改革開放之後，又一次大發展的歷史機遇。

正當滿城歡欣之時，蠱惑人心的論調如陰風般從角落裡吹出。有人信誓旦旦要維護「兩制」，拒絕「被規劃」，聲稱綱要令「兩制」界線變得模糊，香港將淪為內地的一個城市。顯而易見，這些人想以堅持「兩制」之名阻住香港發展。

綱要損害「兩制」了嗎？當然沒有！基本法寫明，香港回歸後保持資本主義制度和生活方式，「港人治港」、高度自治。在大灣區綱要裡，這些統統沒有變。不僅沒有，大灣區發揮9+2共11個城市的自身優勢，通過明確共同願景和各自定位，形成優勢互補、協同發展的區域經濟體，符合商業原則，有利資源配置，為所有參與方都提供了前所未有的發展空間。

「被規劃」之說混淆了社會制度與經濟發展的關係，這才是令人憂慮的「模糊」。過去，香港抓住內地改革開放的契機，利用內地廣闊腹地 and 龐大市場，製造業北移，實現了向金融服務和轉口貿易的轉型，一躍成為亞洲的「小龍」。而今，香港地壘人稠、產業單一、發展受限的壓力越來越大，亟需更大空間實現新的結構轉型。大灣區戰略恰逢其時，讓香港可以突破瓶頸，從某種意義上說，這是中央為港澳度身描繪的一張藍圖。在十九大報告中，習總書記一方面強調堅守「一國兩制」初心，一方面號召港澳融入國家發展大局，體現了社會制度與經濟發展相輔相成的辯證思維。

說穿了，「被規劃」論者的心魔，還在於對「一國」的抗拒。他們所謂維護「兩制」邊界，就是不願與內地融合發展。現在已是全球化時代，內地改革開放的步伐比以往任何時候都邁得更大。世界潮流浩浩蕩蕩，偏偏有些人不肯正視，不能與時俱進，總想讓香港關起門來，連一國之內區域協同發展都不願接受。他們舉着維護「兩制」的幌子，炮製出幾個聾人聽聞的詞匯，最終只能讓香港坐困愁城、作繭自縛。

(本文譯載自今日《中國日報》)

王福強

中國國際經濟交流中心產業規劃部部長 研究員

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》剛剛公佈，《規劃綱要》明確了大灣區建設的指導原則、具體定位、戰略目標和重點任務，下一步，工作的重點會從規劃的編制轉到規劃的落實中。在落實具體規劃時，要緊緊圍繞規劃的各項重點任務。其中，建設宜居宜業宜遊的優質生活圈是各項任務的重中之重，也是大灣區規劃的最大亮點。要形成這樣一個優質灣區，就需要明確大灣區的建設願景是形成教育高地、生態灣區、綠色灣區、健康灣區等。如何建設一個教育高地呢？這就要挖掘比較優勢，形成合力，特別是港澳的比較優勢，調動其參與大灣區建設的積極性。我認為，教育領域作為香港相對於內地的優勢領域，應成為大灣區合作發展的優先領域。

便於港澳同胞認同國家戰略

對於融入國家戰略，部分港澳居民擔心「被規劃」、「被融合」，存在抵觸心態。教育是民心工程，三地文化同源、人緣相親、民俗相近，文化認同感強，優先選擇教育人文領域合作阻力相對較小。同時，通過教育合作，引導港澳學生樹立正確的歷史觀、民族觀、國家觀、文化觀，可增強其國家意識和愛國精神。

近幾年來，香港整體競爭力出現下滑，金融、創新、航運等原有傳統優勢正逐漸消退，部分領域被內地趕超。但是，國際化的教育體系和高水平的教育質量卻仍是香港的亮麗名片。其國際化程度高，與世界頂尖科研機構、一流科學家交流頻繁，國際影響力遠超內地。2018年，四所香港高校進入世界百強，而內地大灣區沒有一所。通過對接教育資源，可發揮港澳優勢，補齊大灣區內地教育發展短板，推動內地快速融入國際智力體系。這既是國家所需，也是香港所願。

國際化教育體系是國際化營商環境的重要組成部分，便於吸引高端創新型人才集聚。大灣區要建設成為充滿活力的世界級經濟區、具有全球影響力的國際科技創新中心，就需要建設國際化教育體系，打造國際教育高地，培養集聚一大批具有國際水平的戰略科技人才、科技領軍人才、青年科技人才和高水平創新團隊。紐約、東京和舊金山等世界級灣區之所以能夠持續繁榮，重要原因之一就是擁有高水平的國際教育體系。

建設教育強國是中華民族偉大復興的基礎工程。它需要中國教育走向世界、融入世界，進而引領世界教育發展。而教育領域因其特殊性，其如何對外開放需要在特定區域內先行試驗。國家推進大灣區建設的考量之一，是將大灣區作為改革探索的試驗田，希望在「一國兩制」框架下，利用制度差異，為各領域全面對外開放進行經驗探索。大灣區內存在不同教育體系，在此探索合作模式，借助港澳搭起中國教育走向世界教育的橋樑，有利於建設教育強國。

有利於推進「一帶一路」建設

教育領域的合作能為「一帶一路」沿線各國民心相通架設橋樑，人才培養為沿線各國政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通提供支撐。但是，沿線國家教育體系、水平、基礎等不同，開展教育領域合作存在不確定性。而大灣區存在多種教育體系，在此先行探索，再將相關經驗推廣到「一帶一路」沿線國家具體實踐中，能有效支撐這一戰略的實施。

儘管大灣區擁有全國數量排名前三的高校、科研院所等科技資源，但與紐約、東京、舊金山等世界一流灣區相比，教育實力仍存在顯著差距，突出表現為大灣區內地九市缺乏世界頂尖的高水平大學。大灣區內雖有五所世界百強高校，但均在香港。

國際創新型人才流動時，當地能否為子女提供國際化教育是重要的參考指標。港澳採用國際化教育體系，與國際教育資源深度對接，會成為他們的優先選擇地。而內地教育領域比較強調意識形態，專業結構、課程設置、管理模式與國際通用性存在差距，對外合作的深度和廣度也不夠，一定程度上會限制其聚集人才的吸引力。(未完，明日待續。)



中共中央、國務院日前印發《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，規劃將香港發展成國際科技創新中心，推進廣州、深圳、香港、澳門創新科技走廊建設。行政長官林鄭月娥於2月20日出席立法會質詢環節時表示粵港澳大灣區會以矽谷及華爾街的形式發展，促進香港高增值科技產業培育。國家規劃綱要鼓勵高校、創業者及科研機構參與大灣區國家重大科技項目，加速國家自主創新建設，提高科技在全球影響