

盡快編制普惠制幼兒園規劃 努力辦好人民滿意的教育

教育問題既是專業性特別強的領域，又是全民關注的熱點。此前召開的2019年全國教育工作會議強調，要堅持發展抓公平、改革抓體制、安全抓責任、整體抓質量、保證抓黨建，加快推進教育現代化，建設教育強國，辦好人民滿意的教育，以優異成績慶祝中華人民共和國成立70周年。而幼兒教育作為社會公益事業，是教育體系的組成部分，關係着每一個人的啟蒙教育，與每一個人都切身相關。全國政協委員、北京市政協常委姚衛海在接受香港文匯報採訪時表示，為實現到2020年，全國學前三年毛入園率達到85%，普惠制幼兒園覆蓋率達到80%的目標，建議盡快編制完成普惠制幼兒園專項規劃。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪、凱雷 北京報道

根據北京市教委提供的數據，到2020年北京市戶籍適齡兒童約為45.5萬人，非戶籍適齡兒童約為28萬人，目前註冊的幼兒在園兒童總數為44.6萬人。按照教育部要求的85%的入園率測算，2018年至2020年學位缺口數約為17.2萬個。

盡快編制普惠制幼兒園專項規劃

姚衛海表示，針對北京市「疏解非首都功能騰退空間調整為學前教育設施」的問題，民革市委教文衛體委員會在調研後認為，各區縣要盡快編制完成普惠制幼兒園專項規劃。

「規劃是指引，是解決本市未來一段時期內幼兒園建設的行動方針。普惠制幼兒園作為政府向社會提供的公共服務設施項目之一，在教育用地專項規劃中首先將普惠制幼兒園的佈局規劃列入到規劃方案中。」姚衛海指出，在規劃方案中，通過分析社區人口數量、結構和功能定位，編制幼兒園專項規劃，同時務必保證選址明確，落實到社區，確認幼兒園合理輻射範圍，確定建設規模，並要求各區縣將包含幼兒園專項規劃在內的教育設施專項規劃在6月前向社會公示。

利用騰退空間辦幼園

去年11月15日中共中央、國務院發佈了《關於學前教育深化改革規範發展的若干意見》，其中又進一步要求各地充分利用騰退

搬遷的空置廠房等資源，以租賃、租借、劃轉等形式開辦公辦園。「建立騰退空間統計台賬，對符合教育專項規劃的騰退空間要優先舉辦幼兒園。」姚衛海建議，同時要出台關於騰退空間用於學前教育設施的專門政策。

目前關於騰退空間調整為學前教育設施政策，只有去年3月出台的一條傾向性政策，尚沒有具體的激勵性政策和操作性政策。

為此，建議市區兩級教育部門與公安、統計、規土部門共同研究和預測，以常住人口為基礎，以街道和社區單元，統籌確認轄區幼兒園的短缺數量。並將以此作為規土部門編制學前教育設施規劃的基礎。

建設標準因地制宜

姚衛海認為，北京市應根據中共中央和國務院的統一部署，徹底清查住宅小區規劃配套建設幼兒園是否真正建設了，於今年年底整改到位，並向社會公眾公示整改情況。「事實上，小區配套建設的幼兒園是實現社區適齡兒童入園的根本。」

同時，應制定《北京市幼兒園規劃建設管理辦法》，建議市區兩級政府根據財政支出預算，對願意將騰退空間轉用為幼兒園的產權人直接進行年度房租補貼，而將一次性改造費用劃撥給教育部門。並將騰退空間調整為幼兒園的相關內容納入其中，因地制宜調整幼兒園建設標準。



近年來，福建省石獅市出台政策，鼓勵社會力量創辦普惠制幼兒園。

新華社

家校社聯動 加強心理疏導

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 王曉雪 北京報道）近年來，青少年心理障礙問題日益凸顯。中國青少年研究中心和共青團中央國際聯絡部2012年曾發佈的《中國青年發展報告》顯示，中國17歲以下兒童青少年中，約3,000萬人受到各種情緒障礙和行為問題困擾，心理異常發生率達15.6%。在接受香港文匯報記者採訪時，北京市政協委員廖春迎表示，對青少年心理疏導的關注。

對家庭給予公益性指導

值得一提的是，她今年北京市兩會的兩件關於教育的提案均來自於在校學生。其中，「關於加強青少年心理疏導，建立家校社聯動機制的提案」是由北京十二中的

李曄提供線索，這份提案也得到約30位政協委員的附議。

根據世界衛生組織預測，到2020年，全球兒童心理障礙還會增長50%，將成為致病、致殘、致死的主要原因之一。「目前，北京市青少年心理健康問題呈高發態勢，干預方式主要為校內心理諮詢，較嚴重者再到醫院進行確診及後續治療。」廖春迎表示。

但在心理不健康到正式確診為心理疾病之間的干預轉化這一重要階段，學生的心理健康問題往往無法得到有效干預。廖春迎指出，受學校的心理師力量有限，學生主動諮詢的意願不強，到醫院諮詢的費用不菲而且學生和家長心裡有顧慮等因素的影響，使得學校與醫院之間，最可能

干預學生心理的空間成為真空。有效整合學校、專業社會力量、醫院、社區，對青少年心理健康提供常態化干預、對家庭給予公益性指導勢在必行。

廖春迎認為，政府應加強對青少年心理健康問題的重視，並加大家庭心理健康知識「掃盲教育」，同時建立家校社深度緊密聯繫的工作體系。她表示，在學校進行心理疏導後問題仍不能夠解決，需要持續心理諮詢服務的青少年情況可由學校上報至相關部門，再傳達至街道、社區。社區及學校在學生接受心理諮詢治療過程中，應全程配合相關機構及部門，進行學生家庭情況等信息的獲取、相關數據的採集，在治療過程中應對學生家庭配合情況進行有效監督。

同參與 共見證 創未來

改革開放40周年 安徽敢為天下先

40年來，小崗村「大包乾」拉開中國農村改革的序幕，「傻子瓜子」曾一度是中國民營經濟發展的風向標，農村綜合改革試點在全國率先取消了農業稅。這些一次次前所未有的探索，在江淮大地上發生，讓安徽在中國改革開放的事業中始終勇立潮頭。現今，量子通信、工業機器人、智能語音技術等一項項國際最前沿的科技成果，亦從安徽誕生，挺起了中國創新發展版圖的脊梁，全球矚目。

40年來，安徽「變了」，它從多年前默默無聞的落後省份一躍成為聲名遠揚的國家級「科學中心」；40年來，安徽「沒變」，敢為人先的創新精神從來都是安徽最為寶貴、最具優勢的遺傳基因。

安徽在「變」與「不變」中前進，而我對安徽的感情也在「變」與「不變」中更加深厚。

作為一名非安徽籍人士，我從對安徽感到陌生變得對安徽熟悉而親切，從一位旁觀者、欣賞者變成了安徽建設的參與者。不僅有幸加入安徽省僑聯，更成為安徽省政協委員，當選為安徽省政協港澳僑和外事委員會副主任。雖然身份變了，但那份助力美好安徽建設的心願卻從未改變。



2018年10月20日，吳志斌（左）應邀出席安徽農業大學九十周年校慶活動，與省政協副主席、農大副校長夏濤合影。

衣食住行 走向國際都市

儘管很多年過去了，但至今仍清楚記得，20年前第一次踏上安徽這片土地時的一切。

1998年，我因工作關係到合肥考察一個項目。從福建省福州市出發時是下午三點多坐上火車，到達合肥已是第二天中午十一點，整個行程接近20個小時。難以想像，整個行程接近20小時，從前遙遠漫長、轟隆作響的綠皮火車，會在今天成為時速300km/h、且被譽為「中國最美高鐵路線」之一的合福高鐵；從合肥到福州只需4小時，足足快了5倍。而這幾十年來，安徽通過改革開放，整體的經濟發展提速卻遠不止五倍。

記得初到安徽，那時候的省會合肥還僅有長江路一條主幹道，最好的酒店就是安徽飯店和齊雲山莊。當時到合肥105醫院進行項目考察，總覺得105醫院是那麼僻遠。作為美食愛好者，在來安徽之前，就對中國八大菜系之一的徽菜充滿了好奇與憧憬，但第一次來安徽時工作安排比較緊湊，並未能有幸品嚐正宗徽菜的美味，酒店附近的飯店也不多，日常吃得最多的就是酒店周圍的三河土菜館，但就是那地道鹹香的土菜在我的味蕾烙下了印記，讓我愛上了安徽。

幾年後因為受邀參與第五代奇瑞汽車配件的合作談判，有機會再次來到安徽。那時合肥可以選擇的酒店就多了幾家，印象中那次是住在外商俱樂部，酒店裡也有了專業可供選擇。特別高興的是終於品嚐到了正宗的徽菜，紅燒臭鰻魚、徽州毛豆腐等等，著實讓我流連忘返。再後來，隨着在安徽的福建人越來越多，福建商會成立，商會的主要負責人都是我的業務夥伴和同鄉好友，所以幾乎每年都會受邀前來安徽交流業務、品嚐美食。



2018年9月，安徽省政協副主席孫麗芳（右一）一行到訪中國茶文化國際交流協會，左為吳志斌。

10多年前，隨着來合肥次數的增多，我能切身感覺到，省會合肥正在進入快速的建設狀態。主幹道已經擴展到好幾條，且多條道路均在建設高架橋。合肥城區的面積也在倍增，濱湖新區等新區建設也初具規模。皇冠假日酒店、威斯汀酒店等國際知名品牌酒店一一落戶合肥。如今的合肥，衣食住行樣樣堪比都市化城市，高端商場、品牌地產搶駐合肥；天南海北的各大美食匯聚在此；通往全國各地乃至世界各地的航班每天都有；「米字形」高鐵貫穿全國的東西南北。

合肥，猶如一匹黑馬，從全國各大省會城市中脫穎而出。2017年，合肥經濟總量7,213.5億元（人民幣，下同），超過了濟南，甚至福州。合肥用了15年時間，在全國省會城市經濟總量排名中前進了8個位次，強勢擠進前十，排在第九位，堪稱奇跡。與此同時，在省會合肥的帶動下，安徽的蕪湖、馬鞍山、安慶等其他地市也在快速發展。

飛速發展 成就備受矚目

身在其中，有時對整個城市不斷變化的感受會不明顯，但回想幾十年前，安徽在全國乃至世界，其最被人熟知的是其悠久的徽州文化和黃山旅遊等，現如今，量子通信、新工業機器人、大數據分析、智能語音技術等一項項科技創新改革的巨大成果早已享譽全國。作為安徽的一分子，我總會不自覺地向身邊的朋友及生意夥伴如數家珍地介紹安

徽、推薦安徽。安徽位於中國經濟最具活力的長江三角洲腹地，承東啟西、連接南北、沿江通海，安徽有着如此好的區位優勢，在現在科創發展環境大好的當下，其投資潛力不容小覷。

近年來，安徽系統推進全面創新改革試驗，體制機制不斷創新，培育了創新需求，開拓了創新空間，科技創新成為支撐經濟發展的重要力量。去年，國務院又正式批覆《安徽省系統推進全面創新改革試驗方案》。《方案》提出了分階段的改革發展目標：到2018年，形成一批可複製可推廣的改革試驗成果；到2020年，基本建成綜合性國家科學中心和產業創新中心；到2025年，建成有重要影響力的綜合性國家科學中心和產業創新中心；到2030年，建成科技強省，在全國發揮示範帶動作用。

我欣喜地看到，隨着安徽創新科技產業的不斷發展，更帶動了安徽整體經濟的迅速轉型。去年，安徽GDP增速達8.5%，遠超全國平均增速水平，這其中，高新技術產業增加值增長14.8%，增加值佔比由上年的39.8%提高到40.2%；戰略性新興產業產值增長21.4%，全省擁有有效發明專利47,734件，居全國第七位，增長22.1%。在一片創新發展的大好形勢下，安徽整體發展質量和效益均穩步提升。

參與建設 全心貢獻己力

與安徽結緣20年，我有幸見證了安徽的變化，如今，更成為了安徽的一分子，參與了安徽建設。

2014年，在有關單位的推薦下，我成為了安徽省僑聯委員、常委。在安徽省僑聯的安排下，我接觸到了安徽其他更遠的城市和地區。調研中，我發現，安徽的快速發展雖帶動了整體經濟的騰飛，但在一些經濟相對落後的偏遠地區，仍有孩子上不起學。而在

精準扶貧、精準脫貧方面，安徽省的步伐也從未停歇，始終將工作重點放在攻克深度貧困地區脫貧任務，確保做到脫真貧、真脫貧方面。

作為安徽的一員，為了響應安徽省政府精準扶貧的號召，為安徽發展貢獻一分力量，2016年起，我以「吳國修端仁教育基金會」的名義，在省僑聯設立了200萬元的「吳國修端仁助學金」，每年資助40名貧困華僑子女學生上大學，幫助他們圓夢。這個基金項目從2016年起至今已第三年了，未來還將繼續資助。

今年，我又十分榮幸成為安徽省政協委員，同時被任命為安徽省政協港澳僑和外事委員會副主任，讓我覺得肩上的責任更重了。對於安徽的建設，我希望首先能夠在自己擅長的領域為安徽的發展助力。眾所周知，安徽是茶葉大省，而我作為中國茶文化國際交流協會常務副會長、全國茶葉標準化技術委員會的觀察員，對全國的茶產業發展情況相對熟悉。

我了解到，安徽省茶產業目前正面臨產能過剩、茶企量多質小、產業「四缺」（缺資金、鏈條、品牌、機制）等問題，制約着安徽茶產業發展。我希望盡自己所能，幫助安徽在此次鄉村振興戰略中抓住機遇，通過設立茶產業基金、整合產業優勢資源，精準服務茶企等方式，讓安徽茶產業在茶葉種植、加工、科研、銷售和茶文化傳播於一體的全產業鏈發展中更具競爭力。

惟改革者進，惟創新者強，惟改革創新者勝。改革開放的前40年，安徽的發展可謂蹄疾而步穩，下一個40年，也將有更多有志之士加入安徽建設中，大家同參與，共見證，一起努力創造更美好的安徽。

（作者係安徽省政協委員、省政協港澳僑和外事委員會副主任吳志斌）