



加強規劃效應 大膽體制創新 多提落實建議

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的公佈，是粵港澳大灣區建設進入全面展開新階段的重要標誌。對經濟發展作出規劃，是我國的一種制度優勢，是我國創造經濟奇跡的重要原因。以國家規劃引領香港發展，體現了「一國」之下的制度優勢，香港社會需要確立與「一國兩制」制度相適應的規劃意識。建設好大灣區，關鍵在創新，創新的最重要、最核心的內容，是要構建一套特別適用大灣區城市之間的特殊體制機制。如何為香港經濟尋找新增長點、促進經濟產業多元發展，並為香港居民提供更廣闊的生活和發展空間，是香港面臨的兩大機遇。社會各界應該放開思想，抓住機遇，多提建設性意見，形成群策群力參與大灣區建設的熱潮。

盧文端 全國僑聯副主席 中國和平統一促進會香港總會理事長



《粵港澳大灣區發展規劃綱要》(以下簡稱《規劃綱要》)昨日正式公佈。這份綱領性文件對粵港澳大灣區的戰略定位、發展目標、空間佈局等方面作了全面規劃。建設粵港澳大灣區是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的國家戰略。《規劃綱要》是指導粵港澳大灣區當前和今後一個時期合作發展的綱領性文件。

確立規劃意識 凸顯制度優勢

粵港澳大灣區規劃綱要的出台，是港澳發展列入國家戰略規劃的重要標誌性事件，是推動港澳融入國家發展大局的重大舉措。應該看到，由於香港長期奉行資本主義的自由經濟，不少香港市民對規劃觀念不太理解。在推動落實《規劃綱要》的過程中，香港社會需要確立與「一國兩制」制度相適應的規劃意識。我們應該理直氣壯講清楚：對經濟發展作出規劃，是我國的一種制度優勢，是我國創造經濟奇跡的重要原因。將香港的發展納入國家戰略發展規劃，對香港的未來發展具有重要意義。

凡事預則立，不預則廢。美國經濟學家、諾貝爾經濟學獎得主羅伯特·恩格爾說得非常精闢：「中國在為下一代制定五年規劃之時，美國只在為下一屆制定選舉規劃。」事實上，

西方式民主導致執政者頻繁更迭，政策目標缺乏連續性。西方的政治人物根本沒有把握對自己國家十年後的發展作出預測，更談不上規劃。中國共產黨長期執政，有條件持之以恒地制定和實施中長期規劃。舉世矚目的中國經濟奇跡之路，就是以一連串的發展規劃為基石而鋪就。以國家規劃引領香港發展，體現了「一國」之下的制度優勢。以《規劃綱要》作為引領粵港澳的經濟社會發展的「指南針」，可以讓包括商界在內的社會各界清楚了解粵港澳的未來發展態勢，整合各方面的力量朝着戰略目標方向前行。正如港澳辦主任張曉明所說，把集中力量辦大事的優勢、一張藍圖繪到底的優勢、領導體制的優勢等中國特色社會主義制度優勢充分發揮出來，把大灣區規劃和建設好，實現更全面、更協調、更高質量、更可持續的發展。

加強創新意識 構建特殊體制

大灣區規劃綱要清楚列明了粵港澳大灣區的五個戰略定位：一是充滿活力的世界級城市群；二是具有全球影響力的國際科技創新中心；三是「一帶一路」建設的重要支撐；四是內地與港澳深度合作示範區；五是宜居宜業宜遊的優質生活圈。這五個戰略定位，既體現中央推動大灣區建設的戰略目標，也切合大灣區各城市的互補優勢和發展需要。也要看到，大灣區建設實現這些戰略定位，面臨其他灣區所沒有的制度和體制機制障礙難題。所以，習總書記說，建設好大灣區，關鍵在創新。

事實上，粵港澳大灣區是一個國家、兩種制度、三個法域和關稅區，流通三種貨幣，三地的經濟、法律、社會管理體制差異極大。能否通過制度和體制

機制創新，促進大灣區內人流、物流、資金流、信息流等高效便捷流通，是大灣區建設能否成功的關鍵。

我們在推進大灣區建設中，需要加強創新意識，要打開思路，鼓勵和支持制度和體制機制創新。其中最重要、最核心的內容，是要構建一套特別適用大灣區城市之間的特殊體制機制。如果大灣區城市之間的合作與香港同其他省市之間的合作沒有分別，對粵港澳作出大灣區規劃就沒有實際意義了。因此，我們需要大膽進行制度創新，為落實規劃綱要創造有利的制度和體制機制條件。

確立機遇意識 群策群力參與

習總書記指出，粵港澳大灣區建設等國家戰略實施是新的重大機遇。根據《規劃綱要》，香港與澳門、廣州和深圳並列為中心城市，並明確支持香港鞏固和提升其作為國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐的地位，大力發展創新及科技事業，建設亞太區國際法律及爭議解決服務中心等。如何為香港經濟尋找新增長點、促進經濟產業多元發展，並為香港居民提供更廣闊的生活和發展空間，是香港面臨的兩大機遇。

昨天公佈的規劃綱要，主要是大的方向定位。如何落實規劃綱要，推動香港發展，還要靠各界多提建議。這也就是說，規劃綱要給我們留下很大的發揮空間。我們應該放開思想，抓住機遇，多提建設性意見，形成群策群力參與大灣區建設的熱潮。

循綱要指引乘勢而上促港更好發展



楊志紅 港區全國政協委員 香港新活力青年智庫總監

行政長官林鄭月娥歡迎中央公佈《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，為粵港澳大灣區建設提供指導性方向，並感謝中央在綱要的編制過程中重視香港特區政府的意見。香港社會各界要抓住機遇、乘勢而上，培育香港新優勢、發揮新作用、實現新發展，把國家所需和香港所長有機結合起來，在融入國家發展大局的同時，實現自身更好的發展。

粵港澳大灣區建設是國家主席習近平親自謀劃、親自部署、親自推動的國家戰略。建設粵港澳大灣區，既是新時代推動形成全面開放格局的嘗試，也是「一國兩制」事業發展的新實踐。《規劃綱要》是指導粵港澳大灣區當前和今後一個時期合作發展的綱領性文件。

在規劃框架下實現大灣區產業融合

一個國家、兩種制度、三個關稅區、四個核心城市，粵港澳大灣區的「一二三四」格局是它最大的特點和優勢，也是大灣區融合的難點所在。香港有五大領域優勢，包括創科、金融、航運物流、商貿、專業服務。香港五大領域的業界人士，都不約而同地認為大灣區建設為各界帶來無窮機會，期望在大灣區規劃框架下，通過制度機制創新，盡快提出具體落實措施，實現真正的產業融合。

展望未來，香港在大灣區發展中的定位，最重要的是鞏固和提升作為國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐的地位，推動金融、商貿、物流、專業服務等向高端高增值方向發展，大力發展創新及科技產業，推動香港建設成為國家級科技創新中心。

宏大發展格局助港青追夢圓夢

大灣區從「前店後廠」式資源驅動，轉型為科研創新產業、高端製造業、現代服務業「三輪驅動」，促進各種創新經濟發展，推動香港第三次經濟轉型，加快香港形成國際金融、航運、貿易中心和國際創科中心並駕齊驅的宏大發展格局。

《規劃綱要》提出加強粵港澳青少年交流，為青年提供創業、就業、實習和志願工作等機會，支持港澳青年融入國家、參與國家建設。本港市場規模大小，是創科產業發展一大障礙，大灣區腹地廣闊，正好有利本港打破瓶頸，加快科研成果市場化。對外，「大灣區概念」可以成為本港吸引更多外國人才和科研機構合作的賣點；對內，大灣區可以為本港科研機構和初創企業，提供更大舞台。香港青年完全可以在大灣區這個新的更大的共同家園中生活、發展、成家、立業、創業、創新，在這個新的更大的共同家園中享受國家發展帶來的巨大紅利。香港各界要積極推動香港青年了解《規劃綱要》，幫助香港青年解決在大灣區求學、就業、創業遇到的困難，在融入國家發展大局中追夢圓夢。

大灣區增強中國經濟創新力競爭力

陳廣漢 中山大學粵港澳發展研究院首席專家 副院長 中山大學港澳珠三角研究中心教授 主任



中共中央、國務院昨日印發了《粵港澳大灣區發展規劃綱要》。改革開放以來，香港和澳門在內地經濟發展和對外開放中扮演了不可替代的重要角色，珠三角憑借改革開放先行一步的制度創新優勢和毗鄰港澳的区位优势，成為中國內地改革開放的先行地、示範區和排頭兵。作為新時代國家發展戰略，粵港澳大灣區建設可以在未來中國經濟發展和對外開放方面發揮引領作用。

一、攜手打造國際科技創新中心，引領中國經濟高質量發展

建設國際科技創新中心也逐步成為香港的共識，特區政府推出了一系列建設科技創新的人才和稅收政策。深化粵港澳大灣區科技合作，構建開放性區域協同創新共同體，形成國際化的創新體系，對於推動香港和澳門產業多元發展，加快廣東和珠三角經濟發展動能轉換，實現高質量發展，具有決定性意義。

打造國際科技創新中心，建設開放性區域協同創新共同體，需要打造與國際對接的科技創新環境，吸引高端創新要素。形成開放性的科技創新高地，需要充分整合香港、澳門與珠三角的科技創新的優勢，促進區內創新要素的自由流動和有效配置，需要發揮香港、廣州、深圳、澳門核心城市的作用，帶動區域創新，實現區域內「9+2」城市群共同發展動能轉換和高質量發展，共享科技創新成果。第一、在深港交界的河套地區，建設深港國際科技創新中心。第二、以

珠三角東岸高科技產業為依託，以香港、深圳、廣州、澳門為核心，建設基礎研究、應用研究、成果轉化與產品開發相結合的一體化創新體系，打造中國「硅谷」。第三、以珠三角9個城市的國家級產業園區為依託和節點，承接核心城市的科技輻射和專業技術，建立環大灣區高科技產業帶。

二、構建新時代開放性格局的新範式，引領中國新一輪對外開放

十八大提出的構建全方位對外開放新格局的構想，推動自貿區建設，實施准入前國民待遇加負面清單的開放模式，推進「一帶一路」倡議。這標誌着中國的對外開放進入一個新階段。改革開放以來，香港和澳門在國家的對外開放中發揮了獨特作用，成為內地吸引國際投資和開展國際貿易的重要橋樑。珠三角是內地對外開放程度最高的地區，形成了外向型的經濟發展模式。隨着內地企業國際化投資的增加和「一帶一路」建設，港澳將成為服務內地「引進來」和「走出去」的雙向交流平台，在中國參與全球經濟治理中發揮獨特作用。

香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位確立，有利於完善離岸人民幣市場流動性服務框架，促進人民幣的國際化進程。澳門將發揮中國與葡語國家經貿平台的作用，推動中國與葡語國家之間的經貿交流和合作。廣東特別是珠三角區域在對外開放方面一直走在國家前列，未來要進一步發揮深圳前海、廣州南沙

和珠海橫琴三個自貿區的作用，按照准入前國民待遇加負面清單開放模式，不斷擴大對外開放的領域，提升對外開放的水平，完善外商投資管理制度，營造法治化、國際化、便利化投資環境，加強同港澳和國際經貿規則的對接，切實解決服務業開展中的制度性障礙，解決「大門開了，小門沒有開」、「玻璃門」、「彈簧門」的問題，攜手港澳打造中國高水平參與國際經濟競爭、國際經貿合作和國際經濟治理的新平台，在國家新一輪改革開放中發揮引領作用。

三、支持港澳融入國家發展大局，豐富「一國兩制」實踐內涵

中央提出支持和推動香港和澳門融入國家發展大局，粵港澳大灣區建設是推動和支撐香港和澳門融入國家發展大局的重要舉措，不僅為香港和澳門工商界探索發展新方向、尋找發展新動力、開拓發展新空間提供了機遇，也將為港澳居民到內地發展創造了更為便利化的條件。

在大灣區建設中要將堅持「一國」原則和尊重兩制差異有機結合起來，在堅持「一國」之本的條件下，善用兩制之利，不斷豐富「一國兩制」的實踐內涵，推動「一國兩制」實踐的發展。粵港澳大灣區為珠三角與香港和澳門開啟了全方位合作的新時代，將書寫「一國兩制」實踐的新篇章，增強香港和澳門經濟發展動能、拓展發展空間，有利於保持港澳經濟可持續發展和社會長期繁榮穩定。

善用「兩制之利」打造一流灣區

宋忠平 鳳凰衛視評論員

歷經十年，粵港澳大灣區規劃終於出臺落地了，這一重要舉措標誌着這一核心灣區建設進入了快車道。以往的粵港澳經濟模式各有優勢，但沒有統籌規劃，導致存在諸多問題。比如，三地制度多樣性的「雙刃劍」效應導致三地合作有滯後性；廣東省偏重於製造業，香港偏重金融、創新、轉口貿易；三地之間，尤其是粵西交通基礎設施建設跟不上經濟發展腳步；九個廣東城市與港澳城市的分工不明，重複建設，內耗競爭激烈，缺乏統一的城市分工佈局；創新能力局限於香港和深圳，其他城市創新潛力不足，亟待深度挖掘。

正是看到了這些實際問題，中央積極部署打造統一的灣區規劃，綜合綜合競爭力，實現優勢互補，分工細化，這就是建設粵港澳大灣區的主導思想。從灣區規劃角度來看，今後，粵港澳將會建成「生態環保、知識密集、技術密集」三大產業帶和一個生態文明試驗區，讓灣區經濟建設具有可持續性和創新技術前瞻性。

粵港澳大灣區優勢明顯

相比內地城市群經濟模式，如環渤海灣區、環杭州灣灣區、京津冀經濟帶，粵港澳大灣區優勢十分明顯，突出體現在這個灣區地利優勢明顯，具有香港和澳門兩個「一國兩制」的特別行政區，深圳和珠海兩個經濟特區，廣州南沙、深圳前海蛇口和珠海橫琴

三大自貿試驗區，可以說是有利資源極為豐富，尤其是善用香港和澳門的「一國兩制」的「兩制之利」，會讓粵港澳大灣區更具有國際化和金融化的便利條件。

與國際上三大灣區相比，東京灣區以製造業著稱，紐約灣區以金融業聞名，舊金山灣區以創新性馳名，粵港澳大灣區從整體佈局來看，優勢更為明顯。一是在四大灣區中，粵港澳大灣區總面積5.65萬平方公里，面積最大，潛力巨大，土地資源是灣區發展的核心要素；粵港澳大灣區人口最多，覆蓋了7,000萬人口，而人口要素也是灣區經濟的核心；港口集裝箱吞吐量第一，遠超其他三個灣區；但在灣區GDP和人均GDP還落後於其他灣區；粵港澳大灣區第三產業佔比只有約62%，低於其他灣區的80%，但這也是粵港澳大灣區經濟增值的重點；粵港澳大灣區GDP增速都在6%以上，也高於其他灣區的約3.5%；更為重要的是，粵港澳大灣區教育資源十分豐富，高校就達173所，僅落後於紐約的227所，這對於灣區創新發展至關重要。這一切有利條件都會讓粵港澳大灣區相比其他灣區最具競爭力，假以時日，粵港澳大灣區成為一流灣區指日可待。

具「天時地利人和」優勢

一項重要指標顯示，90%的受訪者認為粵港澳大灣區對中國經濟產生積極效應。這表明粵港澳大灣區

的建設是具有「天時地利人和」的三重優勢。大灣區規劃正式推出並落地後，粵港澳將會迎來新的機遇，尤其是貿易和物流、創新和科技研發、金融服務以及其他的專業服務領域都將成為重頭戲，製造業和旅遊、會展經濟也將會更大的發展機會。發展粵港澳大灣區的關鍵就是解決了「人流、物流、信息流、資金流」的有序流動和資源共享，但也需要處理好三大關鍵問題：一是三地法律的一致性和高效性；二是基礎設施的互聯互通，打造「一日經濟圈」；三是人才的有效、有序和便利化流動。人才是粵港澳大灣區發展的動力來源，解決好這個問題是創新發展的核心和關鍵點，在規劃的基礎上制定統一可行的人才政策就顯得十分緊迫和勢在必行。

如今，粵港澳大灣區已經有了很好的基礎條件了，港珠澳大橋通車、高鐵香港段通車都是經濟圈融合的倍增器。另外，中美貿易摩擦促使香港、澳門實現經濟轉型，而「粵港澳大灣區」與「一帶一路」和「第三方市場」等國家利好消息都是特區發展的重大機遇。同時，粵港澳大灣區發展及「一國兩制」的成功落實對解決台灣問題具有很強的借鑒意義，也會對海南特區的經濟發展產生巨大的「強強聯合、經驗和資金共享」的區位合作優勢。由此可見，粵港澳大灣區規劃出臺不僅吹響了中國經濟發展的新號角，也讓世界經濟發展多了幾分來自中國的動力。

加強灣區教育互補互利雙贏合作



穆家駿 中學老師

粵港澳大灣區自2016年首次由國務院提出並納入國家「十三五」規劃後，昨天終於以11章共2萬6千多字的完整發展規劃綱要的形式展現出來。常言道：「教育興邦！」筆者作為一位前線教育工作者，自然十分重視大灣區城市群中的教育合作與發展。而今次規劃綱要，強調灣區內城市間交流合作，鼓勵粵港澳三地中小學校結為「姊妹學校」。

筆者認為，大灣區內除了可以使用全國流通的普通話作為交流語言，更是可以利用「同飲珠江水、同講廣東話」之便，加強本港年輕一代與灣區其他城市的交流。以筆者任教的培僑中學而言，去年已經帶領高中兩個年級的學生到訪灣區內其餘的10個城市，與本校在灣區內不同的姊妹學校進行交流，學生們有的與當地學校學生一同上課，有的還與當地學生進行籃球友誼賽，相互建立了深厚的友誼。

在高等教育領域合作也有了新的突破，例如「支持粵港澳高校合作辦學，鼓勵聯合共建優勢學科、實驗室和研究中心。」其中本港三所大學於全球排名前100位，而且早前亦有其中兩所先後於深圳設立分校，協助內地培育更多的頂尖人才。筆者相信國家制定的灣區政策扶持下，更多的著名院校亦會落戶大灣區，使大灣區建設成國際教育示範區。

綱要亦「鼓勵港澳青年到內地學校就讀」，針對未來「一帶一路」的發展，內地不少大學也專門開設一些小語種的語言培訓，本港學生入讀灣區其他大學修讀這些語言課程，亦可以彌補本地大學在這些方面的不足，同時為本港年輕人提供更多升學的路，令他們未來的發展方向可以更為寬闊。

正如梁啟超《少年中國說》所言：「少年強則國強！」綱要計劃中的5年後甚至15年後，由區內高校職專培訓出來的人才將會成為推動大灣區未來長遠發展的主要原動力！