

# 盡心履職 積極作為

## ——2019年省級兩會密集召開

兩會歷來是人大代表、政協委員發揮作用、建言獻策的重要平台。當前，2019年省級兩會正在密集召開。在上海、陝西、河南、遼寧、吉林、安徽、江西、湖南、貴州、雲南等地兩會上，圍繞長三角一體化、民營經濟發展、科技成果轉化、大數據產業、節能減排、中小學教育、食品安全、居家養老等社會關注的熱點、難點問題，委員們積極獻言獻策，提出諸多具體的意見建議。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

### 上海 長三角一體化應真正「打開城門」

作為今年重要任務之一，上海將全力實施長江三角洲區域一體化發展國家戰略，合力推進長三角一體化發展示範區建設。

上海市政協委員、上海航天衛星應用有限公司總經理陳大吾在接受記者採訪時表示，長三角城市群發展是中國改革開放和轉型發展的先行者和方向標，長三角發展更受到廣泛關注。日前，三省

一市聯合組建的長三角區域合作辦公室在上海掛牌成立，雖然三省一市均表示支持和響應《關於支持和保障長三角地區更高質量一體化發展的決定》，但在涉及地方各自核心利益層面還有值得深層次探討的問題。

陳大吾表示，長三角目前仍受就業、教育、醫療資源的限制，「國門打開了，城門沒有打開。」他建議，

取消或降低影響長三角一體化的附加收費，如取消蘇、浙、皖車輛的進城費，並增加工業園區改造過程中配套的公租房比例，切實降低外來工作人員的生活成本等。

同時，爭取國家政策，統籌國家撥付的轉移支付資金等，「真正打開城門，推動長三角高新技術產業創新發展。」 (記者 倪夢環 上海報道)

### 陝西 加強農村人居環境整治

陝西省政協委員、長安大學教授劉吉發在陝西省兩會期間表示，進入中國特色社會主義新時代以來，鄉村振興成為全國關注的熱點。但他在調研中卻發現，陝西農村人居環境整治工作還存在一些明顯問題，建議通過完善總體規劃佈局、加大鄉村整體投入、推進鄉村文化振興、優化村民公共環境等舉措，進一步提升農村人居環境。

「以西安市為例，儘管百分之九十的行政村編制了環境整治規劃，但這些規劃總體上未能與新時代鄉村振興戰略相吻合，特別是生態文明建設和鄉村文化建設體現得遠遠不夠。」劉吉發告訴記者，除此之外，對鄉村的整體投入不可持續、鄉村文化嚴重缺失、公共環境「髒亂差」等問題，都制約着農村人居環境的改善。

劉吉發表示，陝西是文化資源大省，

鄉村文化資源的傳承發展是鄉村振興戰略的有機內容，但鄉村文化資源在農村人居環境整治過程中卻嚴重缺位。為此，他建議把鄉村文化振興作為陝西農村人居環境整治的重要內容，以此傳承鄉村文化，保護農村文化。

他並建議進一步優化村民公共環境，從而為美麗鄉村建設作出貢獻。 (記者 張仕珍、李陽波 西安報道)

### 河南 保障「舌尖上的安全」

近日在京發佈的《中國食品安全發展報告(2018)》指出，現階段中國食品安全風險隱患仍然較為突出。

在今年的河南省兩會上，河南省政協委員、河南牧業經濟學院黨委書記穆瑞傑亦對記者指出，河南省作為糧食生產核心區、國家糧食生產功能區和重要農產品生產保護區，目前河南省食用農產品監管能力有待提升、監管經費有待增

加。他在調研中發現，在一些農業大縣，相關部門及其領導責任意識不強，對食用農產品質量安全重視程度不夠，普遍存在選擇性監管。此外，基層監管部門的「雙認證」檢測機構比例不高，嚴重影響監管執法的規範性。再加上農業部門監管隊伍缺乏統一的着裝制服，先進便捷的檢測設備，又面對的是散戶，更

是不易得到受檢對象的認可，監管處處受限。

為此，穆瑞傑建議，一方面要建立健全獎勵機制，另一方面要建立合作行政的社會監管機制。他建議，適當引入市場競爭活力，允許、鼓勵第三方檢測機構與政府主管檢測機構的聯營共管，實現檢測資源最大化利用。

(記者 威紅麗 劉蕊 鄭州報道)

### 遼寧 建議支持民企業者參政議政

習近平總書記去年在東北三省考察時談到民營經濟並強調要堅持「兩個毫不動搖」，為民營企業發展營造良好的法治環境和營商環境，依法保護民營企業權益，鼓勵、支持、引導非公有制經濟繼續發展壯大。遼寧省政協委員、錦州銀行副行長王鑫認為，要落實總書記講

話精神，改善民營經濟融資難、融資貴、擔保難的困境勢在必行，建議支持民營經濟主體經營管理者參政議政。

#### 逐屆增加民營經濟代表比例

他指出，目前遼寧金融服務功能和水平與民營經濟主體融資需求存在較大差

距。他建議應加強經濟研判，政協應逐屆增加民營經濟代表人士比例，出台民營經濟發展聯席會議制度等。同時建立銀企協商機制，實現精準金融幫扶，並強化差異化監管，改善融資信用環境，健全融資擔保機制。

(記者 于珈琳 瀋陽報道)

### 吉林 加快科技成果轉化 激發雙創活力

吉林省兩會期間，吉林省政協委員、萬易集團董事長王春才提出「激發人才活力，促進高校和科研院所人才創新創業」的建議。

作為從科技轉化為企業的成功典型，此次大會王春才從自身經驗出發，為助推科研人員創新創業建言。王春才表示，據中國科協數據調研，60%科研人

才希望能夠創業，最後實際創業只有2%-3%，一些高校和科研院所的科技人員，缺少科技成果轉化資金。

#### 降低成本政策是重中之重

為此，王春才提出，科研人員領辦創辦企業，離不開政府政策支持，而降低成本政策則是重中之重。「例如，『所

得稅減半之上再減半』這樣的政策措施，以降低創新創業成本；針對青年科技人員申請項目和經費困難方面，可考慮專門設立青年科技人才創新創業項目，給予一定的經費支持，把有活力的青年才俊的創新創業積極性調動起來，從而加快科技成果轉化的步伐。」

(記者 盧冶 長春報道)

### 安徽 推廣「時間銀行」養老模式

中國已進入人口老齡化的快速發展階段，居家養老更是迫切需要解決的重要問題。針對安徽居家養老實際情況，安徽省政協常委、台盟安徽省主委陳清海通過參考近年來較為適用的新型互助養老模式，建議安徽推廣「時間銀行」養老模式。

#### 「服務今天，享受明天」

陳清海建議由政府以及社區組建老年人互助服務中心，以社區為單位成立服務老年人的

「時間銀行」，倡導「服務今天，享受明天」的理念，採取「時間儲蓄」的方式，讓年輕人、準老年人以及身體健康的老人利用閒暇時間為「三無以及空巢老人」提供必要服務。

同時，為更好地在安徽推行該養老模式，陳清海還提出對相同服務時間的不同勞動價值進行科學量化、需要服務項目的專業化來加以保障，以及建立相對完善的信息管理系統等建議。

(記者 趙臣 合肥報道)

### 江西 加強區域性股權市場建設

區域性股權市場是多層次資本市場體系重要組成部分，對服務中小微企業直接融資和規範運作、支持創業創新、促進經濟轉型升級作用重大。江西省政協常委、江西中醫藥大學副校長杜建強以及列席參會的江西證監局機構檢查處處長熊琨建議江西加強區域性股權市場建設與中小微企業規範發展。

截至2018年底，江西聯合股權交易中心掛牌展示企業5,122家，全國第六；託管企業265家425億股，為企業累計融資388億元，2018年融資額佔全國10%。其中，私募債列全國第八，私募可轉債列全國第四，股權質押融資列全國第五。他們認為，江西區域性股權市場建設中，政策扶持尚待加強，服務中小微企業的綜合能力有待提升，區域性股權市場相

關參與者少。其中，股交中心服務企業數僅佔規模以上企業數20%，註冊企業數1%；掛牌公司少，股權融資不足，股權交易欠缺；股交中心與市場監督管理部門尚未實現系統對接。

他們建議，加強政策扶持力度，以江西省政府名義出台區域性股權市場監管細則和操作辦法；推進股改，加大力度扶持企業利用四板市場；賦予股交中心國有企業股權掛牌及交易資格；將股交中心打造成政府扶持中小微企業政策扶持措施的綜合運用平台；推動縣(市、區)政府購買服務；搭建信用信息平台。提升股交中心專業服務能力，加強與銀行、擔保機構的合作創新，提供標準化股權質押融資產品。推動各類市場主體積極入市。

(記者 王道 南昌報道)

### 湖南 大力發展大數據產業

全國政協委員、新華聯集團董事局主席傅軍建議，要加快制定湖南省大數據產業發展規劃。發展大數據產業，把增強大數據產業服務轉型升級能力作為實施創新引領戰略的重要抓手，組織各方力量進行專題調研，摸清全省大數據產業「家底」，明確將移動數據採集與傳輸、數據安全、數據平台、政務數據、工廠物聯網等領域作為重點發展方向，突出大數據產業與實體經濟融合發展，科學規劃未來5年大數據產業發展規劃，明確大數據產業的發展方向、發展目標、實施路徑與資源保障。

傅軍認為，應加快大數據產業基礎設施建設。鼓勵電信運營商採用共建共享模式加快寬

帶網絡建設和升級改造，加快全省通信骨幹網絡的擴容升級，加快推進第五代移動通信(5G)的商用部署，溝通長株潭共同建設「無線城市」。政府應率先垂範，打破部門壁壘，梳理碎片化數據，融合銀行、稅務等多個領域的數據資源，統一數據採集規範標準，存儲到基礎雲平台上，實現政務服務過程中「讓數據多跑路，群眾少跑路」。同時，鼓勵廣大中小微企業購買基礎雲、應用雲產品，培養廣大中小微企業雲服務的消費習慣。並積極引導廣大公眾在醫療、教育、交通等領域使用大數據服務，相關部門要積極對接相關領域的雲資源，搭建雲後台，方便廣大公眾體驗。

(記者 姚進 長沙報道)

### 貴州 推動貴州大數據立法

「我省出台的大數據條例係全國大數據領域的第一個地方性法規，這奠定了我省相關立法工作在全國的領先地位。」貴州省政協委員、致公黨貴州省委調研處處長趙蕾說，「但正因為立法時間較早，其所包含的理念和措施已不能適應互聯網技術發展的最新趨勢，因此亟待進一步完善。」

在「推動我省大數據立法工作，實現高質量發展」的提案中，趙蕾所謂「互聯網技術發展的最新趨勢」，主要是指5G商用和人工智能時代已經到來。她指出，在貴州已經公佈的立法計劃中，雖然也包括未來五年將審議通過大數據安全監督管理條例和政府數據共享開放條例，但從已經披露的信息來看，這些立法規

劃還沒有充分考慮到5G商用和人工智能正在加速產業化的因素。

趙蕾還從立法的民主性的角度，進一步闡述了完善大數據立法的路徑和目標。她建議，在人大主導的基礎上，應充分發揮政府行業主管部門、政府法制部門以及社會公眾的作用，「在地方立法時充分聽取公眾的意見是北京等發達地區的寶貴經驗，遺憾的是，我省沒有公開徵求公眾意見。」從立法的依法性角度，她希望在未來立法過程中，解決過去沒有明晰的大數據的權屬問題，「如果不能解決數據的權屬問題，我省先行先試的大數據交易市場和蓬勃發展的大數據產業，可能面臨根基不穩的風險。」 (記者 周亞明 貴陽報道)

### 雲南 打好「綠色食品牌」

2018年，雲南省委省政府立足雲南資源、生態條件和農業發展的現狀，提出培育雲南發展新動能，助力鄉村振興戰略，打造世界一流「綠色食品牌」，振奮人心。

雲南省政協委員、雲南省農產品質量安全中心主任趙春山認為，雲南省要闖出一條高原特色現代農業發展的跨越式發展道路，推動農業供給結構性改革，持續推進現代農業的可持續發展，就要充分利用好生態良好，生物資源豐富，農耕文明悠久的特點和優勢，變綠水青山為金山銀山。

他建議，加快培育新型生產經營主體；推

進農業生產標準化，建立一批高質量生產基地；加快人才隊伍建設；加大宣傳推介，為「綠色食品牌」搖旗吶喊；加大對綠色有機認證產品扶持力度。

趙春山說，「綠色食品牌的打造是一個系統工程和持續過程，需要全社會的關注和支持，政府職能部門要加大監管，保證質量，社會、群眾和媒體要發揮監督作用，金融部門要加大支持，我們還要在物流、技術創新、品牌等方方面面繼續努力，久久為功，綠色食品牌一定會在鄉村振興中發揮重要的作用。」

(記者 譚昊 昆明報道)



上海市人大代表、政協委員們精心準備提案、提案。網上圖片



雲南進入兩會時間。網上圖片