



# 委員籲結合國際規則 提升知識產權保護水平

知識產權是國家發展的戰略性資源。以「網絡環境下的知識產權保護」為主題的全國政協第十九次雙周協商座談會28日在京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋在會上強調，要深入學習貫徹習近平總書記關於加強知識產權保護的重要論述，準確把握網絡環境下知識產權創造、保護、運用的特點規律，堅持打建結合，堅持社會共治，全面提升知識產權保護水平。委員們表示，當今世界，誰主導知識產權，誰就擁有全球價值鏈的利益主導權。誰有效參與知識產權保護的規則與技術制定，誰就擁有對主導權的話語權。要把知識產權保護的戰略與國際通行規則和中國制度的優勢有機結合起來，形成合力推進中國融入經濟全球化，為知識產權全球治理體系變革貢獻中國方案。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頡 北京報道



2015年5月，港澳海關首次同步聯手偵破跨境網上侵權案。圖為澳門海關知識產權廳反互聯網侵權偵查小組人員在涉案單位內作現場取證。

委員們認為，改革開放以來特別是黨的十八大以來，中國深入實施國家知識產權戰略，實行嚴格的知識產權保護制度，管理體制逐步理順，法律法規日趨完善，司法體系逐步健全，執法力度不斷加大，全社會知識產權意識顯著提高，用40年時間走過了西方國家幾百年的進程。同時，知識產權無形性和互聯網無邊界性疊加，侵權手段更加隱蔽、形式更加多樣、成本更加低廉，立案難、取證難、審理難、執行難等問題突出，需要高度重視。

## 推進知識產權保護立法工作

「加強知識產權保護，司法歷來是最有效、最根本、最權威的手段，而略顯滯滯的立法難以適應當前和今後網絡環境下的利益保護。」全國政協常委陶凱元認為，要高度重視並積極穩妥推進知識產權訴訟特別程序的立法工作，不斷完善符合知識產權案件特點的訴訟制度。陶凱元表示，通過該法的制定可以統籌兼顧不同類型知識產權司法保

護中遇到的共性问题，妥善應對與互聯網密切相關的管轄、證據規則、審理程序、裁判方式改革等新型疑難問題，進一步便利權利人維權訴訟，加強知識產權的司法保護。同時，為專業化審判機構的設立和完善提供法律依據。

作為先行者，深圳市為知識產權保護綜合立法進行的有益探索已經為各地提供了借鑒的範本。2018年12月，深圳市人大常委會審議通過的《深圳經濟特區知識產權保護條例》，面對新型的通過網絡侵害知識產權的違法犯罪行為，該保護條例為地方知識產權糾紛提供了法律依據，及時有效地處理知識產權在網絡上被侵犯的部分問題。

全國政協常委高小玫建議，應積極構建可行的網絡環境下知識產權的系統方案和制度規則，同時，還要重視有組織地開展和支持社會知識產權智庫進行研究，為未來制定一部基礎性的、統攝性的知識產權基本法做準備，也為中國參與國際經貿交往提供知識產

權法律作支撐。

## 加強行政執法體系建設

據國家知識產權局調查，近三年，42%的知識產權糾紛涉及互聯網領域。中國知識產權保護實行司法保護和行政保護雙軌制，在全國政協常委何志敏看來，完全符合中國國情。「相對於司法保護，行政保護具有主動、快速、低成本，特別是有利打擊群體性侵權和反覆侵權的優勢，受到市場主體特別是廣大科技型中小微企業的歡迎。」

其實，在2008年國務院發佈的《國家知識產權戰略綱要》及其實施計劃中已提出，要加強司法保護體系和行政執法體系建設，發揮司法保護知識產權的主導作用，提高執法效率和水平，強化公共服務。對於行政力量的介入，全國政協委員謝商華認為，行政機關應當充分發揮自身具備的靈活主動、快速高效的執法優勢，針對知識產權新客體保護工作中的突出問題，開展專項執法行動，打擊相關的違法侵權行為，有效保護權利人

的合法利益，維護相關行業的競爭秩序。

但是，網絡環境下知識產權行政保護同樣面臨取證難、懲罰力度小等問題，不能滿足有力護航互聯網經濟發展的需要。談到行政部門在網絡環境下的知識產權保護中扮演的角色，部分委員普遍認為，更應在認真分析「雙軌制」利弊的基礎上進行相關調整。不宜過多採取運動式執法方式過度介入私權爭議引發的民事糾紛；可以將行政執法功能更多配置於知識產權保護政策引導與行業治理功能。

## 創建政企合作多元化共治體系

網絡環境下知識產權糾紛案件新情況、新問題層出不窮，如何最大程度地發揮治理效果，特別在行政、司法保護知識產權方面不斷得到強化的同時，如何借助科技力量，轉換思維，補齊政企合作、企業自治的短板，形成多元共治效應，已成為亟待解決的難題。全國政協委員朱新力認為，應鼓勵建設互聯網平台自治機制。政府和司法部門要進行多維度嘗試，結合新形勢、新技術，嚴格

知識產權創造、運用與保護，推動政企合作，搭建共治體系。

不過，目前中國既精通法律、又了解知識產權、同時還懂信息技術及其應用的複合型人才十分短缺。「網絡環境下知識產權保護工作具有很強的專業性，對執法司法人員的知識結構和專業能力要求很高。」全國政協委員王堅認為，加快培養複合型人才，已經成為網絡環境下的知識產權保護工作的迫切需要。

對此，王堅提議借鑒北京知識產權法院等部門與高校法學院共建合作的經驗，引入優秀人才，充分挖掘外部資源服務知識產權司法的能力。此外，還應結合目前正在進行的司法改革，從具備互聯網和知識產權複合背景專家學者、律師、互聯網企業法務等社會專業人才中定向選拔法官、檢察官、知識產權執法人才，培養一支精於互聯網環境下知識產權保護的審判、檢察和行政執法專業隊伍。

# 政協委員點評2018 中國經濟「成績單」

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者任芳頡北京報道)全國政協2018年第四季度宏觀經濟形勢分析座談會近日在京舉行，委員和專家學者深入分析研判2018年第四季度經濟運行情況，並就做好下一步經濟工作提出意見建議。委員們認為，2018年，面對複雜多變的國內外環境，雖然中國經濟總體上「穩」的格局沒有改變，但也要看到經濟運行穩中有變、變中有憂，外部環境複雜嚴峻，經濟面臨下行壓力，需要加快經濟結構優化升級，提升科技創新能力，深化改革開放，參與全球經濟治理體系變革，變壓力為加快推動經濟高質量發展的動力。

## 穩中有變 變中有憂 危中有機

2018年內地國內生產總值900,309億元，按可比價格計算，比上年增長6.6%，實現了6.5%左右的預期發展目標。同時，由於內外因素疊加，內地經濟穩中有變、變中有憂。委員們表示，我們既要理性看待這些問題和矛盾，也要看到危中有機，要看到中國發展仍處在重要戰略機遇期，而這種機遇能否被抓實，關鍵在於預期穩定。

針對問題和風險，委員們建議：宏觀政策要強化逆周期調節，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，適時預調微調，穩定總需求；積極的財政政策要加力提效，實施更大規模的減稅降費，尤其是推進結構性減稅降費，重點是減輕製造業企業和微小企業稅費負擔；穩健的貨幣政策要鬆緊適度，保持流動性合理充裕，改善貨幣政策傳導機制，提高直接融資比重，解決好民營企業和微小企業融資難融資貴問題

同時，委員們建議，進一步推進製造業供給側改革，加大法治化、市場化手段處置瀕危企業的力度，推動製造業高質量發展；進一步擴大吸引外資的新領域，優化外資營商環境，進一步保護好外資的合法權益；有效引導市場主體預期，強化政策落實，提高決策的科學性、精準性；既要堅定不移走自主創新的道路，也要積極融入全球創新網絡，形成合作開放創新的新格局。

## 引「金融活水」灌「實體之田」

「首先，信心很重要，經濟運行情況處於合理範圍內，中美之間的摩擦也不是無底洞，影響可控，而且中國在全球貿易中還有其他平衡。因此，信心是一切經濟活動的根本；其次，任何經濟政策出台都要把握時機，學界也好，委員也好，在當前情況下，任何有利於提振信心的政策和言論，都是受歡迎的。」對於「穩」字的看法，全國政協

委員莫天全如此表示。

全國政協委員楊建平說：「穩人心先要穩住心理預期，如果企業預計明年能賺100萬元，那麼其今年就敢花50萬元去投資或者擴大再生產，反之，對未來心裡沒數，也就不敢做大的投資。」除了穩心理預期，還要關注流動性問題。楊建平說：「比如我了解農村市場，這裡也是金融政策比較集中的地方，但我看到的情況是，因為沒有合理預期，原本大家習慣而為的除銷，現在越來越少，既有的信用體系和供應鏈也在接受挑戰。」楊建平期待，能夠有更多的金融活水，真正被引到實體之田來。

## 聚焦發展增量 持續降稅減費

全國政協委員崔志雄強調，面臨複雜的國內外經濟形勢，我們在激活存量的同時應把改革的發展動力更多地聚焦在發展增量上，在發展增量中尋找新的經濟增長點，找到有動力的新興產業。在發展增量的過程中，從國家層面制定頂層設計，並在具體實施過程中制定規劃，在發展增量中，找到發展的信心，增強發展的信心。

「國家為實體企業降稅減費的力度有目共睹，而要進一步穩住市場主體，還可以在社保調整和徵收體制方面思考改革路徑。」全國政協委員江浩然表示：「現在企業名義稅率不低，降稅減費的政策還需要抓緊落實，給予企業合理預期，用很實在的降低社保成本，穩住企業的心，心一穩，企業自然幹勁足。」江浩然同時表示，穩住經濟信心的另一個抓手是擴大內需，這是中國有別於其他國家的優勢。

「穩的源頭是應該先穩企業家，其次才是企業、員工、GDP、稅收等，大幅度降低社保費率，大幅度降低實體製造企業的增值稅率，大幅度降低企業所得稅稅率，保證政府講信用，政策簡單持續高落地等一系列問題如能落實解決，我認為問題就不大了。」全國政協委員石磊說道。

人心穩，產業發展也能穩住。「鄉村振興戰略給農村發展以及農村產業發展帶來了強大的發展動力，在經濟面臨下行壓力下，仍有着很強的發展動力。」全國政協委員宋豐強認為，黨的十九大關於促進農村一二三產業融合發展的決策部署，為農業農村發展指明了方向，也給出了框架，接下來就是需要在實際發展過程中，能夠盡早給出具體的細節規劃，比如二三產如何融合發展，在發展鄉村旅遊等方面如何激發其活力，都需要進一步具體規劃，需要加快出台，並盡早實施。

# 楊傳堂：把「四好農村路」 建成「幸福路」「民心路」

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者任芳頡綜合報道)近日，全國政協副主席楊傳堂率全國政協調研組，就推進「四好農村路」建設赴福建、江西開展專題調研。據了解，按照全國政協2019年度重點工作安排，全國政協將於3月下旬，圍繞推進「四好農村路」建設議題進行網絡議政、遠程協商活動，此次調研是為了深入了解情況所做的前期準備活動。

其間，調研組在兩省分別召開了專題座談會，聽取了相關部門的意見建議；委員們進村入戶，親身感受農村公路發展情況，聆聽農民群眾對農村公路建設的訴求，並與奮鬥在一線的交通人親切交流。

楊傳堂充分肯定了福建、江西兩省在農村公路建設方面取得的階段性成績。他指出，「四好農村路」建設是習近平總書記親自總結提出和領導推動

實踐的一項重要民生工程、民心工程、德政工程。黨的十八大以來，習近平總書記先後三次對「四好農村路」建設作出重要指示。作為貧困地區脫貧致富奔小康的先導條件，「四好農村路」為農村特別是貧困地區帶去了人氣、財氣，也為黨在基層凝聚了民心。經過多年發展，農村公路已從規模速度型向質量效益型轉變，要把「四好農村路」建成「幸福路」「民心路」。

楊傳堂建議，要完善農村公路法律保障；深化農村公路管理養護體制改革，加快建立組織保障、資金保障、技術指導、績效考核四個體系；創造基層政府履職條件，積極探索推行「路長制」，加強對基層政府的扶持力度；充分發揮基層群眾作用，培樹典型帶動全面，全面築牢農村公路發展的社會基礎和群眾基礎。

# 民革中央舉行迎春茶話會



茶話會現場。記者王曉雲攝

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者王曉雲北京報道)民革中央2019年迎春茶話會近日在京舉行。民革中央主席萬鄂湘出席茶話會並致辭，他向長期關心和支持民革工作的各界人士表示感謝並致以新春的祝福。萬鄂湘表示，2018年，以習近平同志為核心的中共中央堅持穩中求進工作總基調，有效應對外部環境深刻變化，三大攻堅戰取得良好成效，改革開放力度加大，經濟持續健康發展，社會大局保持穩定，朝着實現全面建成小康社會的目標邁出了新的堅實步伐。

萬鄂湘指出，一年來，民革全黨高舉習近平新時代中國特色社會主義思想偉大旗幟，堅定不移走中國特色社會主義政治發展道路，扎實推進新時代民革事業不斷向前發展。民革深入貫徹習近平總書記關於對台工作的重要論述精神，牢牢把握對台工作大政方針，扎實穩步推進對台交流，厚植兩岸關係和平發展民意基礎。

習近平總書記在《告台灣同胞書》發表40周年紀念會上發表了重要講話，提出了鄭重倡議。萬鄂湘呼籲兩岸同胞和海外僑胞，共擔民族大義，順應歷史大勢，共同推動兩岸關係和平發展，共同推進祖國和平統一進程。

國務院台灣事務辦公室副主任袁金佳在發言時表示，2019年兩岸關係發展面臨的不確定因素增加，風險挑戰增大，台海形勢更加複雜嚴峻。衷心希望民革中央在習近平總書記關於對台工作的重要論述指引下，一如既往地發揮優勢，積極搭建兩岸交流平台，推動兩岸交流合作，推進祖國和平統一進程。中央台辦將與民革中央繼續加強合作，在以习近平同志為核心的中共中央堅強領導下，齊心協力，開拓創新，共同做好新時代的對台工作。

# 人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦  
香港友好協進會協辦

專刊

第290期

