

# 雄安禁大規模商業開發防炒樓

## 把握疏解京非首都功能初心 打造高質量發展樣板

■新華社昨日受權發佈《中共中央國務院關於支持河北雄安新區全面深化改革和擴大開放的指導意見》。圖為位於北京黃村的建設中的京雄城際鐵路。 資料圖片



香港文匯報訊 據新華社報道，中國官方昨日發佈《中共中央國務院關於支持河北雄安新區全面深化改革和擴大開放的指導意見》（下稱意見）指出，設立雄安新區，是繼深圳經濟特區和上海浦東新區之後又一具有全國意義的新區，是重大的歷史性戰略選擇，是千年大計、國家大事。意見強調，嚴禁大規模開發商業房地產，嚴控周邊房價，嚴加防範炒地炒房投機行為。

意見全文共約1.3萬字。意見強調，支持河北雄安新區全面深化改革和擴大開放，要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九屆二中、三中全會精神，堅持和加強黨的全面領導，堅持穩中求進工作總基調，堅持新發展理念，按照統籌推進「五位一體」總體佈局和協調推進「四個全面」戰略佈局要求，以供給側結構性改革為主線，始終堅持世界眼光、國際標準、中國特色、高點定位，牢牢把握北京非首都功能疏解集中承載地這個初心，緊緊圍繞創造「雄安質量」、建設「廉潔雄安」和打造推動高質量發展的全國樣板，進一步解放思想、勇於創新，賦予雄安新區更大的改革自主權，着力在創新發展、城市治理、公共服務等方面先行先試、率先突破，構建有利於增強對優質北京非首都功能吸引力、符合高質量發展要求和未來發展方向的制度體系，推動雄安新區實現更高質量、更有效率、更加公平、更可持續發展，努力打造貫徹落實新發展理念的創新發展示範區，為全國改革開放大局作出貢獻。

### 推動居民住有所居

意見提出，雄安要完善城市治理體系，建設現代智慧城市。意見強調，要在雄安構建新型住房供給體系。堅持房子是用來住的、不是用來炒的定位，落實職住平衡要求，推動雄安新區居民實現住有所居。

針對多層次住房需求建立多主體供應、多渠道保障、租購並舉的住房制度，個人產權住房以共有產權房為主。意見又提出，嚴禁大規模開發商業房地產，嚴控周邊房價，嚴加防範炒地炒房投機行為。制定與住房制度相配套、與開發建設方式相適應的土地供應政策，完善土地出讓、租賃、租讓結合、混合空間出讓、作價出資入股等多元化土地利用和供應模式。

### 支持在京國企遷入

為支持雄安新區全面深化改革和擴大開放，意見明確，支持在京國有企業總部及分支機構向雄安新區轉移，在疏解中推動國有經濟佈局優化、結構調整、戰略性重組，促進國有資產保值增值，推動國有資本做強做優做大。完善資產管理體制，建立以管資本為主的新區國有資產監管機制，率先形成有效制衡的法人治理結構和靈活高效的市場化經營機制。意見又指出，堅持分類指導、宜混則混的原則，積極穩妥發展混合所有制經濟，培育企業競爭力，雄安新區國有企業除涉及國民經濟命脈或承擔重大專項任務外，原則上可以探索發展混合所有制經濟。推動在京各類事業單位向雄安新區疏解，在疏解過程中加快推進事業單位改革，優化職能和人員結構，推進政事分開、事企分開、管辦分離。



■意見提出，雄安要完善城市治理體系，建設現代智慧城市。圖為雄安市民服務中心內，一輛行駛中的無人車。 中新社

### 九項重點任務

- 一、強化創新驅動，建設現代化經濟體系
- 二、完善城市治理體系，建設現代智慧城市
- 三、創新公共服務供給機制，提高保障和改善民生水平
- 四、創新選人用人機制，建設高端人才集聚區
- 五、深化土地和人口管理體制改革，推進城鄉統籌發展
- 六、推進生態文明改革創新，建成綠色發展城市典範
- 七、擴大對內對外開放，構築開放發展新高地
- 八、深化財稅金融體制改革，創新投融資模式
- 九、完善治理體制機制，打造服務型政府

■資料來源：中新社

### 主要目標

#### 2022年

■適應雄安新區定位和高質量發展要求、使市場在資源配置中起決定性作用和更好發揮政府作用的制度體系基本建立

■重點領域和關鍵環節改革取得明顯成效，優質寬鬆的發展環境和活躍高效的創新氛圍基本形成

■對北京非首都功能和人口吸引力明顯增強，改革開放作為雄安新區發展根本動力的作用得到顯現

#### 2035年

■雄安新區全面深化改革和擴大開放各項舉措得到全面貫徹落實，構建形成系統完備、科學規範、運行有效的制度體系

■疏解到新區的非首都功能得到進一步優化發展

■「雄安質量」標準體系基本成熟並逐步推廣，對推動高質量發展的引領帶動作用進一步凸顯

#### 本世紀中葉

■雄安新區社會主義市場經濟體制更加完善，治理體系和治理能力實現現代化，經濟發展的質量變革、效率變革、動力變革基本完成

■改革開放經驗和成果在全國範圍內得到廣泛推廣，形成較強國際影響力

■資料來源：新華社

## 創新用人機制 匯聚高端人才

香港文匯報訊 據新華社報道，在人才政策方面，意見提出，雄安要創新選人用人機制，建設高端人才集聚區。

### 特殊人才實行特崗特薪

意見提出，堅持聚天下英才而用之，深入實施人才優先發展戰略，建立適應雄安新區開發建設與高質量發展的選人用人機制，建立高層次人才引進與激勵政策體系，優化就業創業、成長成才環境，形成具有國際競爭力的人才制度優勢。

具體來說，要構建靈活高效的用人制度。面向全國選拔優秀人才到雄安新區工作，構建適應雄安新區定位和發展需要的幹部人才管理制度，完善考核評價機制，創新激勵方式方法，建立雄安新區與北京市、天津市和長三角、珠三角等地區的常態化幹部人才交流機制。創新人員編制管理，賦予雄安新區統籌使用各類編制資源的自主權和更大用人自主權。制定實施符合雄安新區發展需求的人才政策，對特殊人才實行特崗特薪。對高校、

科研院所、公立醫療機構等公益二類事業單位急需緊缺的高層次專業技術人才、高技能人才，可採用特設崗位等靈活方式聘用。

### 增科研機構收入分配權

建立科技人才激勵機制。賦予雄安新區科研機構和高校更大的收入分配自主權，建立以增加知識價值為導向的新薪酬分配制度。建立健全前沿科技領域人才和團隊穩定支持機制，探索在科研經費和科技成果管理等方面實行負面清單制度。建立柔性引才機制，允許高校、科研院所等事業單位及國有企業的科技人才按規定在雄安新區兼職兼薪、按勞取酬。

意見並在優化境外人才引進和服務管理上，給予雄安探索職能。建立吸引海外人才回國創新創業服務機制，探索實行更開放的境外人才引進和出境管理機制，支持雄安新區開展國際人才管理改革試點，為外籍創新創業人員提供更多簽證和居留便利，建立外籍高層次人才申請永久居留和工作居留直通車制度。

## 商務部：內地消費升級趨勢未變

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）商務部新聞發言人高峰昨日在京表示，2018年內地消費升級的勢頭不減，居民恩格爾系數為28.4%，比2017年下降了0.9個百分點；居民人均消費支出中，服務性消費佔比已達44.2%，比2017年提高1.6個百分點。2019年，儘管內地消費增長承受了一定壓力，但消費發展仍然具備很多有利條件。相信內地消費市場穩健發展的基本面不會改變，消費升級的趨勢不會改變。



■2018年內地消費升級勢頭不減。去年天貓雙十一的銷售額達破紀錄的2,135億元人民幣。 資料圖片

現社會消費品零售總額38.1萬億元（人民幣，下同），同比增長9%。最終消費支出對經濟增長的貢獻率達到76.2%，高於2017年同期18.6個百分點，消費連續第五年成為經濟增長的第一驅動力。

### 高基數保消費增量

不過，儘管去年內地社會消費品零售總額創歷史新高，但增速放緩，出現自2004年以來的首次個位數增長。高峰指，9%的增速在世界主要經濟體中仍然位居前列，而且是在30多萬億元的高基數之上取得的，按照現在這個速度，一年的增量要比10年前增長20%的增量還要大。另外，目前的統計方法，社會消費品零售總額主要反映的是商品消費情況。當前內地服務消費增長較快，但該領域沒有納入社會消費品零售總額的統計中。

「總體而言，2018年內地消費市場保持平穩運行態勢，消費規模穩步擴大，消費模式不斷創新，消費升級勢頭不減，消費貢獻進一步增強。」高峰說。

### 網上零售比重續升

具體而言，去年內地消費市場呈現出以下主要特點：網上零售比重不斷擴大，實體零售保持回暖態勢。據商務部統計顯示，去年內地實物商品網上零售額同比增長25.4%，佔社零總額的比重達到18.4%，較2017年同期提高3.5個百分點。另一方面，實體零售業積極利用新技術，線上線下深度融合，呈現穩步發展態勢。

商品消費提檔升級、服務消費增速較快。其中，新能源汽車等銷售強勁，全年銷售125.6萬輛，同比增長61.7%；時尚、品質、節能、智能等升級類產品受到市場歡迎，旅遊、文化、教育、養老等服務消費發展迅速。預計去年全年內地旅遊人數超過55億人次，收入超過5萬億元，同比分別增長約10.8%和12.3%。內地電影總票房609.8億元，同比增長9.1%。

價格方面，消費價格呈現溫和上漲態勢。2018年內地居民消費價格同比上漲2.1%，漲幅較2017年同期擴大0.6個百分點。

## 央視快評 確保幹一件成一件

香港文匯報訊 23日下午，習近平總書記主持召開中央全面深化改革委員會第六次會議並發表重要講話。總書記強調，要對標到2020年在重要領域和關鍵環節改革上取得決定性成果，繼續打硬仗，啃硬骨頭，確保幹一件成一件，為全面完成黨的十八屆三中全會部署的改革任務打下決定性基礎。

央視23日發表快評文章指出，全面深化改革是新時代最鮮明的一個特色。在以习近平同志為核心的黨中央堅強領導下，黨的十八屆三中全會開啟了全面深化改革、系統整體設計推進改革的新篇章，開創了我國改革開放的新局面。文章指出，全面深化改革進入「深水區」，要堅定繼續打硬仗的信心和決心，啃硬骨頭，確保幹一件成一件。要有「狹路相逢勇者勝」的膽識和魄力，敢於挑最重的擔子、啃最硬的骨頭，勇於涉險灘、過暗礁、闖激流。要立下壯士斷腕的勇氣和決心，以背水一戰的氣概在關鍵問題上尋求突破，在短板問題上打開局面。快評續指，推進全面深化改革，必須堅

持以人民為中心的發展思想，沉下心來，轉變作風。改革工作重點要更多放到解決實際問題上，發現問題要準，解決問題要實。我們既要以問題為導向，推出一批能叫得響、立得住、群眾認可的硬招實招；又要以堅定不移的決心、久久為功的韌勁抓好改革的精準落實，對發現的問題列出清單、明確責任、掛牌整改……既當改革的促進派，又當改革的實幹家，確保改革舉措給人民群眾帶來滿滿意得感。

快評最後強調，全面深化改革要講究方法論，處理好政策頂層設計和分層對接、政策統一性和差異性的關係，加強政策解讀和指導把關。一方面要發揮頂層設計的牽引機和路線圖作用，統籌協調各領域、各層次、各階段的改革，注重改革的關聯性和耦合性，立下全國一盤棋的大局觀，可持續謀長遠的發展觀；另一方面，改革方案落地過程中要防止一刀切，鼓勵地方大膽試大膽闖，實現改革的因地制宜，逐層細化，精準有效，處理好改革「最先一公里」和「最後一公里」的關係，讓改革取得最大成效。