

# 凝聚委員力量 譜寫北京篇章

中國人民政治協商會議北京市第十三屆委員會第二次會議日前閉幕。截至1月16日12時，大會共收到提案1,278件。參與提出提案的委員703名，佔委員總數的92.38%。北京市政協主席吉林在閉幕式上表示，這次會議緊緊圍繞關係首都改革發展穩定的重大問題和群眾普遍關心的熱點難點問題，充分發揚民主，深入協商議政，廣泛凝聚共識。

會議期間，市政協十三屆二次會議召開聯組討論會，90餘名政協委員圍繞「全國文化中心建設」「優化營商環境」「鄉村振興戰略」「生態文明建設」「教育現代化改革」五大主題，積極建言。多位政協委員在接受香港文匯報採訪時表示，將不斷提升履職能力，為建設國際一流的和諧宜居之都、譜寫中華民族偉大復興中國夢的北京篇章貢獻力量。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道



1月16日，北京市政協十三屆二次會議召開聯組討論會。圖為「深挖首都歷史文化底蘊，推進全國文化中心建設」聯組討論會現場。香港文匯報北京傳真



1月16日，北京市政協十三屆二次會議召開聯組討論會。圖為「全面加強生態文明建設，建設天藍水清土淨地綠的美麗北京」聯組討論會現場。香港文匯報記者王曉雪攝

## 釋放文化活力 擦亮古都「金名片」

此次北京兩會，《北京市非物質文化遺產條例(草案)》提交人代會審議，也有諸多委員圍繞老城保護、中軸線申遺、非遺傳承與保護等領域建言獻策。

「中軸線地區文化設施利用不足，影響了該地區整體文化價值的發揮，制約了讓文物活起來的步伐。」北京市政協委員蔣一青提出，目前中軸線地區文化遺產保護和價值提升仍存在一些問題，她建議改變中軸線地區的文化表達方式，建立文化展示體系，讓中軸線講故事，「我們可以組織高品質的團隊打造非常經典的文化演出品牌，以後人們來到北京到中軸線地區，還可以欣賞一台非常精彩的關於中軸線文化的演出，或者看一個有關中軸線的高品位的傳統展覽」。

和利用，先後三次劃定歷史文化街區，但終究還是割裂了老城整體性，造成保護區之外的胡同、四合院等不受保護的錯覺。「保護老城風韻，不能只局限於原來的內外城」，他說，「老城核心區，內城外城不能再亂拆；非常有必要把南苑與三山五園同等重視起來」。

王學勤建議，重新考慮構建部分城門和城牆，「如今，全面再現城牆城門很不現實，但是如果能夠部分的恢復，尤其是部分恢復象徵家門的城門，老成家園的感覺就會延續下去。建議先建地安門、廣安門、崇文門、宣武門。」王學勤說。

### 倡建中國大運河(北京段)博物館

北京城市副中心也成為很多委員關注的話題。北京市政協委員榮大力建議，在中國大運河北京段重要碼頭、北京城市副中心所在地——通州區擇地建設中國

大運河(北京段)博物館，作為大運河北京段文物文化的集中展陳場所，保護珍貴文物，留住歷史記憶，普及運河知識，弘揚運河精神，把北京這張文化「金名片」擦得更亮。

他指出，北京作為漕運終點，在大運河文化史上有著重要的地位作用，在大運河北端重要碼頭通州建設中國大運河(北京段)博物館，有利於構建完整的大運河博物館體系，也有助於把散落各地的大運河文物文化徵集起來集中保護，繼承好老祖宗留下的珍貴文化遺產，更好發揮其文化教育熏陶功能。同時，為北京城市副中心建設注入厚重文化內涵，提升城市副中心形象。在建築設計上，應融入首都(大運河的終點指向)定位、北京特色、現代元素和生態理念，要將其建成北京城市副中心具有地標作用的文化設施。

## 「騰籠換鳥、築巢引鳳」

優化營商環境是北京過去一年的一項重要議題。委員們對民營企業發展存在壁壘、融資難的「歷史問題」、人才落戶的實際難題、進一步減稅降費等表示高度關注。「現在『街鄉吹哨、部門報到』為民眾解決了不少難題，我們也期待在民營企業的營商環境優化中，能實現『民企吹哨、部門報到』。」北京市政協委員李志起表示。

「陳吉寧市長在政府工作報告中指出，堅定不移地支持民營企業發展，出台促進民營經濟健康發展意見，營造公平競爭的市場環境。」北京市副市長王紅透露，優化營商環境措施的「9+N」2.0版即將發佈，會進一步堅定民營企業家們的信心。對於企業反映最強烈的人才落戶問題，王紅表示，市政府正在努力

解決，讓符合首都高精尖產業定位的企業核心團隊能夠在北京安心發展。北京市政協委員、市政協經濟委員會副主任、北京中企華資產評估有限責任公司董事長權忠光建議，優化營商環境，要圍繞本市「四個中心」建設。「我認為有8個字可以概括：騰籠換鳥、築巢引鳳。」權忠光認為，目前不適合首都發展的產業已經按目錄疏解出去，「騰籠」做得很快很好，接下來的

重要工作就是「換鳥」，要吸引國際知名高科技、文化企業入駐，把北京建成文化感、信息感、科技交流感強的城市。

「當然，產業發展、經濟發展是不可或缺的。我們要進一步研究如何通過築巢引鳳的方式使北京既發揮傳統優勢，

又發揮科創中心的優勢，讓國際一流企業入駐「三城一區」。」權忠光說。

去年北京市制定實施引進人才管理辦法，細化人才落戶和住房等配套措施，為2,300餘名優秀科技創新人才辦理引進落戶，累計提供人才公租房約8.2萬套。「高科技企業最大的核心就是人才，人力成本增加的問題越來越明顯。而去年我們企業一次性有6名技術骨幹拿到了戶口，積分落戶幫了我們很大的忙。」北京市政協委員、鼎橋通信技術有限公司運營優化部總經理何瑞娟表示。

北京市政協委員、北京沱沱工社生態農業股份有限公司董事長董敏也點讚北京人才引進政策，「這對我們留住人才、開展技術創新來說十分有益。」

## 守住生態底色 建設美麗鄉村

今年北京市的政府工作報告明確提出，北京將深入把握「大城市小農業」「大京郊小城區」的市情和鄉村發展規律，走具有首都特點的鄉村振興之路。兩會期間，委員們從衛生健康、生態治理、鄉村旅遊、人才培養等方面提出具體建議。

北京擁有得天獨厚的醫療資源聚集優勢，但也存在城鄉發展不均衡的狀況。北京市政協委員沈琳建議，在鄉村建立社區衛生健康管委會，與一二級醫療機構聯辦，做好疾病預防、康復及養老工作，並開展衛生健康宣教。同時，可利用疏解整治促提升專項行動的機遇，在周邊建立醫藥創新園區等低消耗、低污染、高科技創新的特色小鎮、特色鄉村。

北京市政協委員、農工黨北京市委常委周揚勝的建議，有數字、有事例、有對比、有方案，闡釋了對農村清潔能源

取暖問題的關注，「建議保證持續的財政投入，讓農民用得舒心；清潔取暖設備故障要及時維修，讓農民用得放心。」對此，北京市副市長盧彥解釋說，目前本市已有配套的補貼政策，山區農戶一個採暖季的開銷為3,000元(人民幣，下同)左右，平原地區開銷在2,000元左右，同時也有相應的維修保障機制，確保取暖設備出現問題2小時內有回應，4小時內修好。

圍繞解決「農村人才空心化」問題，北京市政協委員、農工黨北京市委秘書長江欣認為，未來的新型農民應該是具有專業的農業知識技能，以農業為職業的技術人員，特別是目前在城市經商創業的人，他們戶籍在農村，工作在城市，身份是農民，職業是工人，具有一定的創業經驗、商業眼光和資金渠道，是農村人才建設的一支重要力量，政府應該重視這部分農村外流人才的資源，

在市、區、鎮、村各層面出於鼓勵他們回鄉創業的優惠政策，在市場准入、金融服務、財政支持、用地用電、創業培訓、養老保險、關係轉借接續、子女入學等方面給予一定的支持。同時，也要培養一批實用型管理人才，樹立人才向農村一線流動的用人導向。

北京市政協委員程大慶建議有關部門擴大生態涵養補償範圍，提高補償標準，在制定新政策時不要出現「狗熊掰棒子」的情況。盧彥回應說，美麗鄉村建設過程中政府部門會把推進相關工作和農民增收結合起來考慮，就像程大慶委員建議的，不讓保護生態的人吃虧。更重要的是，去年底北京專門出台了生態涵養區保護與發展的政策，對生態涵養區的轉移支付力度非常大。「守住生態底色，既是美麗鄉村建設的需要，是城市發展的需要，也是農民生活改善的需要。」

## 生態文明建設將納入發展規劃

空氣質量是全社會高度關心的話題。北京市副市長楊斌透露，目前北京各區正在制定發展規劃，將以此為契機，把生態文明建設規劃納入其中。

北京市政協委員王武軍表示，2018年全市人工檢查重型柴油車輛200多萬次，處罰30多萬輛車，也制訂了黑名單制度，通過對超標車輛停辦進京證的方式，遏制超標車輛進京，但是對於過境超標的重型柴油車還缺乏有效的管理。他建議，北京下一步制定移動源排放污染防治條例時，綜合考慮各地的問題，通過制度創新，加強精細化管理，制定出有效合理的法律法規。

北京市政協委員郭金江則建議，把防治大氣污染作為幹部選用的重要內容，對工作業績突出的幹部優先提拔使用，對工作落實不力的幹部要進行問責。

北京市政協委員廖永林提到，生態環境建設應該綜合治理，統籌山水林田湖草系統，並且規劃先行。他建議，科學編制北京市山水林田湖草修復計劃，制訂切實可行的實施規劃。

北京市政協委員劉愛森關注的是對騰退空間土壤環境的場地調查。近年來，北京市深入推進疏解整治促提升專項行動，在清理關停「散亂污」企業、淘汰低端落後和過剩產能、推進

拆除違法建設、整治「開牆打洞」、修復街巷生態等方面取得了明顯成效。但這些清退企業遺留下來的土地，存在着嚴重的環保隱患。

劉愛森建議，建立北京市經營和工業用地土壤環境管理制度，制定《北京市經營性用地和工業用地全生命周期管理土壤環境保護管理辦法》，出台北京市實施《中華人民共和國土壤污染防治法》的具體辦法，確保全市疑似污染地塊環境監管全覆蓋。

針對北京數萬塊疑似污染地塊，啟動系統的土壤環境場地調查，盡快完成場地內遺留設施、建築廢渣和土壤、地下水環境污染隱患排查和檢測分析工作。根據土地利用的歷史信息和初步環境調查結果，構建逐步演進、分類分級的土壤環境調查工作體系，確保疑似污染土地流轉、綠地開發和其他土地利用的環境安全，並大力支持土壤污染管控和修復行業發展。

同時，劉愛森呼籲建立北京污染土壤修復後資源利用認證體系。建立全市「土壤環境認證」體系，構建污染土壤修復和資源化再利用動態地圖，確保受污染土壤修復後的環境安全和修復後土壤合理的資源化利用和流轉，進一步提升和健全北京市受污染土壤修復後最終處置和消納能力。

## 讓每個兒童都得到適當的教育

教育現代化改革也是此次兩會上備受關注的熱門話題。北京市政協委員、北京工業大學校長柳貢慧表示，首先是理念現代化，這包括我們的意識、做法、國際化程度、與國際接軌的情況。其次是資源的現代化，它不僅僅涉及到我們的硬件資源，也包括人力資源、課程資源、考核標準、考評體系等等，這些都構成了教育現代化的重要內容。

作為一名基層教育從業者，北京市政協委員、北京第二實驗小學校長蘆詠莉用「揪心」和壓力大來形容目前基礎教育面臨的挑戰和任務。蘆詠莉建議豐富社區職能，以社區為單位，建立教育生態圈，轄區企業單位、學校、家長、志願者共同研究校園建設和發展。「我們可以收集各方面的需求和供給清單，包括學校能提供的操場、教室、師資等供給清單，企業單位能提供的職業生涯規劃教育等資源，社會組織還能提供志願者。」

北京市政協委員王潤澤對分層教育提出了建議。目前，北京市真正開展分層教育的學校

還比較少，王潤澤建議，有條件的學校在外語、數學和基礎學科進行分層教育，讓每個人獲得自信，最終成才。王潤澤也提到，分層教育也不宜過早進行。

北京市政協委員毛穎梅則對兒童隱性障礙表示關注。「現在說起兒童的各種障礙，容易想到的是顯性障礙，但隱性障礙，包括學習障礙、情緒障礙等更值得關注。」為此，她建議進一步完善兒童教育資源的頂層設計，兼顧不同年齡群體的需要，為兒童養育提供公益性、便利性的配套服務，降低家庭育兒負擔，緩解雙職家庭託管的困難。

毛穎梅還建議，基於大教育觀搭建跨專業合作平台。兒童發展過程中出現的特殊問題需要生理、心理、社會各專業領域人員的支持。因此需要以學校為基礎，搭建跨專業信息交流和合作平台。此外，應出台特殊兒童教育的相關細則，擴大融合教育服務對象。「動態評估，不貼標籤，使每個兒童都得到適當的教育。」



1月16日，北京市政協十三屆二次會議舉行五場聯組討論會。四張圖均為委員們認真聽會、積極發言的情況。

香港文匯報北京傳真