

向台介紹「一國兩制」優勢 反制政客抹黑

分裂政客妖魔化「一國兩制」越厲害，去妖魔化為「一國兩制」正名的需求和動力就越強。香港各界人士可充分向台灣宣傳、介紹「一國兩制」的優勢，反駁分裂政客對「一國兩制」的抹黑，讓台灣民眾了解到「一國兩制」是實現統一的最佳方式。



楊莉珊 全國政協委員 九龍東區各界聯合會常務副會長

國家主席習近平首度提出探索「兩制」台灣方案，豐富和平統一實踐，鄭重倡議，在堅持「九二共識」、反對「台獨」的共同政治基礎上，兩岸各政黨、各界別推舉代表性人士，就兩岸關係和民族未來開展廣泛深入的民主協商，就推動兩岸關係和平發展達成制度性安排。

抹黑「一國兩制」反對派難辭其咎

探索「兩制」台灣方案，首先要為在台灣被污名化的「一國兩制」正名。長期以來，台灣民進黨等「台獨」勢力為阻撓兩岸關係發展和國家統一進程，極力誣蔑、惡意攻擊「一國兩制」，對香港「一國兩制」說三道四。指責「一國兩制」是「矮化台灣」、「吞併台灣」、「吃掉台灣」，叫囂「『一國兩制』不適用台灣」，妄稱「香港『一國兩制』不成功」、「今日香港，明日台灣」云云。「一國兩制」在台灣長期被「污名化」，使它的本意和內容一直沒有為廣大台灣民眾所熟知。

污名化「一國兩制」，香港反對派難辭其咎。近年來，反對派勾結「台獨」唱衰「一國兩制」動作一直不斷。一些主張「自決」的反對派議員及「港獨」分子，公然與「台獨」勢力合流，組成所謂「台灣國會關注香港民主連線」，抹黑「一國兩制」，更揚言要推動修訂台灣的「港澳關係條例」。

分裂政客妖魔化「一國兩制」越厲害，去妖魔化為「一國兩制」正名的需求和動力就會越強。全國政協副主席、前特首梁振英表示，自己過去31年，每天看一份台灣報紙，「過去幾個月，由於意識到台灣時局變化，我每天看兩份台灣報紙，知道台灣媒體對『一國兩制』在香港實施的具體情況報道不多，台灣各界人士也知之不詳」，他希望台灣民眾能多來香港，直接了解香港實踐「一國兩制」、「港人治港」，高度自治的具體情況，也希望香港朋友能繼續推動兩岸關係和平發展，實現祖國和平統一。

香港在祖國統一扮演重要角色

「一國兩制」偉大構想是為解決台灣問題而提出的，後來首先運用於解決香港問題，接着

又用於解決澳門問題，「一國兩制」在香港、澳門的實踐，都取得了舉世公認的成功，證明「一國兩制」有強大的生命力。

以瑞士洛桑管理學院去年5月發佈的《2018年世界競爭力年報》為例，在全球63個受評估的經濟體中，香港第2，台灣就連跌三級至第17名，表現是九年來最差。除競爭力之外，去年香港連續24年被美國傳統基金會評選為全球最自由經濟體，去年台灣則排名第12；《2017年全球人類自由指數報告》香港排名第2，台灣第18位；世界銀行發佈《2019年營商環境報告》，香港排名第4，台灣排名第13。

香港實行「一國兩制」所取得成就舉世稱道，香港在祖國統一大業上可扮演重要角色，既可作為兩岸交流的重要橋樑和平台，亦可充分向台灣宣傳、介紹「一國兩制」的優勢，反駁分裂政客對「一國兩制」的抹黑，讓台灣民眾了解到「一國兩制」是實現統一的最佳方式，為推進和平統一作出新貢獻。

百年未有之大變局 中華復興不可擋

劉斯路 資深評論員

2019伊始，國際風雲變幻，依然充滿了不確定性。筆者以為，「百年未有之大變局」，說到底就是一句話，中華復興不可阻擋，中國崛起為全球和平發展不但提供了GDP，而且樹立了越來越為多數人接受的「中國模式」。

近日《紐約時報》引述白宮高層消息報道，美國總統特朗普竟然向白宮幕僚透露，美國有意退出北大西洋公約組織，因為北約耗盡美國資源。要知道，北約和華約的對峙是二戰後形成的國際秩序的基本構成，如今華約已經解體了，莫不是北約也要消亡？

首次和平實現新舊秩序轉變

另一方面，第四次工業革命，則被「大變局」的經濟要素視為重中之重。人工智慧、機器人技術、虛擬實境以及量子科技等蓬勃發展，將深度改變人類生產和生活方式，對變局發展產生重要的影響。他們認為，非國家行為體作用上升，是重塑變局的一個新的重要變數。國家治理機制、手段、執行力的比拼成為主導變局走向的主要因素。大變局要素的比拼涉及國家生活的方方面面，其廣度和深度令人震驚。

筆者認為，2019年牽動全球方方面面，第一位的還是中美貿易戰。相信，很快兩國的談判代表將會達成階段性的協議，避免貿易戰惡化，但是中美的角力將是長期的。中國已經多次表明中國無意取代美國的國際地位，但是中國的崛起也是不能阻擋。這一長期的角力過程，最終將是美國作為守成的大國接受中國作為新興大國的崛起，才能打上句號。

事實已經證明，中國和其他新興經濟體國家，不是以推翻舊秩序為目標，而是採取和平和漸進的方式，通過補充、修改和變革措施，積極完善現有國際秩序和全球治理機制。這是人類有史以來首次以和平方式，實現新舊秩序轉變和治理模式改善。但是，這始終是新秩序要衝破舊秩序的障礙而成長，遇到阻力之大、困難之多是必然的，亦由此構成「百年之未有之大變局」。

美打壓下中國外貿更加多元化

筆者相信，中美貿易談判最後的協議，中方多買美國產品和放寬市場准入，特朗普會吹噓他贏了，但是這其實就是中國原來要做的。而更大程度的開放，正是中國經濟邁上更高一級階段的必然。

中國海關總署披露了2018年外貿數據，中國外貿進出口總值超過30萬億元人民幣，創下歷史新高。在特朗普加關稅的條件下，中國對美貿易順差反達3,233.2億美元，超越了2017年2,758億美元的歷史最高紀錄；同比增長17.2%。雖然這有提前出口因素，但是中國外貿更加多元化，中國對歐盟和東盟進出口分別增長了7.9%和11.2%；而中國對「一帶一路」沿線國家合計進出口8.37萬億元，增長13.3%，高出整體增速3.6個百分點。

其中，對俄羅斯、沙特阿拉伯和希臘進出口分別增長24%、23.2%和33%。所以，即使特朗普繼續貿易戰，只能造成中國對美出口減少並削減減美進口，同時增加對其他國家和地區出口，中國總體對外貿易不會停止發展。中美貿易戰打到當下，全球都明白一個事實，美國吃不動中國。

最近「習五點」的發表，更指出了兩岸統一的必然性。目前中國的GDP只是單計中國大陸，試想一下，如果加上港澳再加上台灣，那又是何等狀況？況且，兩岸統一，台灣就從圍堵大陸的島鏈轉變為中國的第一道防線，那麼又是何等重要的「大變局」。

孫中山先生說，天下大勢，浩浩蕩蕩，順之者昌，逆之者亡。解讀「百年未有之大變局」，必然增加我們對中華民族實現偉大復興的信心。

陳曉鋒 法學博士 全國港澳研究會會員
「就是敢言」執行主席



國家主席習近平在《告台灣同胞書》發表40周年紀念會上的講話提到：兩岸青年要勇擔重任、團結友愛、攜手打拚。我們熱忱歡迎台灣青年來祖國大陸追夢、築夢、圓夢。習主席的要求，可以擴展到所有港澳、海外青年工作。事實上，只有贏得青年才能贏得未來。當前，港台青年工作是一個需要破題的重大課題，十分重要也十分迫切。

香港回歸21年來，80後逐漸成為香港社會的新興群體。特別是近年來，香港發生的一系列事件，青年問題引起社會的廣泛關注。與此同時，由於多年來台灣當局在歷史教育上的「去中國化」，台灣年輕人難以將本土認同等同於國家認同、甚至與國家認同相對立。

從現實上看，台灣年輕人中確實存在相當程度的「天然獨」傾向。相關民調資料顯示，「天然獨」絕非民進黨虛張聲勢的政治行銷工具，其「獨」素確實存在於一些台灣年輕人之中。

相比之下，港台青年的工作存在明顯不足。一是對象狹窄，現有的青年交流，主體偏向特定精英或特定的基層青年，忽略了代表性；二是內容單一，交流內容欠缺主題意識，重形式輕實質，難以建立共同情感記憶，更談不上「心靈契合」；三是手段陳舊，主要以聯誼為主，未針對港台青年特點，以其喜聞樂見的形式，尤其是借助網絡新媒體開展的溝通交流不夠。

對此，筆者認為，要以粵港澳大灣區建設為契機，給予港台青年發揮才能的更大舞台。進入新時代，粵港澳大灣區是一個潛力無窮的市場，是「大眾創業、萬眾創新」的熱土，充滿無限機遇和可能。港台青年具有創意豐富、經驗先進、國際視野等優勢，加上祖國的市場，內外合作絕對可以創造出更大的商機。

從現實意義上講，港台青年們要真正發展得好，就要使他們實現與國家的良性互動，更積極投身到實現中華民族偉大復興的中國夢。

破解港台青年工作的難題

實施憲法平等保護港澳居民合法權益的重要機制

朱應平 華東政法大學教授 博士生導師 上海市法學會港澳法律研究會副會長

1982年憲法對港澳特別行政區具有整體上的適用效力，但在涉及如何具體適用問題上有不同的認識。這主要是因為憲法將多數事項特別是屬於特別行政區自治權事項授予特別行政區予以實施，比如對港澳居民權利的保護，港澳居民在特別行政區直接根據基本法規定享有權利和自由，港澳居民的權利自由在兩部基本法第三章已有明確規定。

問題在於，當港澳居民遷徙至內地能否與內地居民平等地享有憲法規定的基本權利，這一問題就顯得尤為突出。

中共十九大報告提出要「制定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施。」2018年國務院發佈《港澳台居民居住證申領發放辦法》(以下簡稱《辦法》)。《辦法》體現了我國憲法平等保護港澳居民民生類權利的目的，體現了中央關注港澳居民的民生福祉，抓住了港澳同胞最關心的問題，對於保持香港、澳門長期繁榮穩定，支持和推動香港、澳門更好融入國家發展大局，讓香港、澳門同胞同祖國人民共擔民族復興的歷史責任、共享祖國發展的成果都具有重大的意義。這是國務院基於憲法精神實施基本法的重要機制。

第一，這是國務院依據憲法精神履行職責的行為。憲法第89條規定了國務院多項職權，國務院可以據此採取措施保護港澳居民在內地享有憲法性權利。

《辦法》正是國務院行使憲法「規定行政措施，……發佈決定和命令」權力的體現。憲法規定國務院有保障少數民族的平等權利和民族自治地方的自治權利；有保護華僑的正當的權利和利益，保護歸僑和僑眷的合法的權利和利益。雖然憲法沒有規定國務院有保護港澳特別行政區居民合法權利和利益的職責，但《辦法》基於憲法精神，明確規定，在內地學習工作生活的港澳居民與當地居民享有平等的權利，這一文件內容極大

地豐富了憲法規定的國務院的職責。

第二，《辦法》將憲法第二章規定的公民基本權利的內容適用到在內地學習工作生活的港澳居民。其規定，「為便利港澳台居民在內地(大陸)工作、學習、生活，保障港澳台居民合法權益，根據《居住證暫行條例》的有關規定，制定本辦法。」

據此，頒佈這一文件的目的是為了保障港澳居民在內地享有民生方面的合法權益。其制定的依據是2015年國務院《居住證暫行條例》，這部法規原本不適用於港澳居民，而是適用於內地居民，其目的是「為了促進新型城鎮化的健康發展，推進城鎮基本公共服務和便利常住人口全覆蓋，保障公民合法權益，促進社會公平正義」，適用於內地的一般公民。

《辦法》則將《居住證暫行條例》擴大適用到在內地學習工作生活的港澳居民，使港澳居民與內地居民平等地享有民生方面的合法權益和便利。《辦法》規定，「港澳台居民前往內地(大陸)居住半年以上，符合有合法穩定就業、合法穩定住所、連續就讀條件之一的，根據本人意願，可以依照本辦法的規定申請領取居住證。」這個規定體現了我國憲法第33條平等原則的精神，使港澳居民在內地能平等地享有相關權利。

《辦法》第十二條規定包括三項權利，即依法享受勞動就業，參加社會保險，繳存、提取和使用住房公積金等權利；6項公共服務，包括義務教育、基本公共就業服務、基本公共衛生服務、公共文化體育服務、法律援助和其他法律服務、國家及居住地規定的其他基本公共服務。這些內容十分廣泛，涉及憲法教育權、就業權、居住權、社會保障以及文化活動自由等。

第十三條保障港澳居民9項便利即乘坐國內航班、火車等交通運輸工具；住宿旅館；辦理銀

行、保險、證券和期貨等金融業務；與內地(大陸)居民同等待遇購物、購買公園及各類文體場館門票、進行文化娛樂商旅等消費活動；在居住地辦理機動車登記；在居住地申領機動車駕駛證；在居住地報名參加職業資格考試、申請授予職業資格；在居住地辦理生育服務登記；國家及居住地規定的其他便利。這些便利涉及遷徙居住自由、文化活動自由、社會生活權利。隨着港澳融入國家整體進程的發展，港澳居民在內地將享受更多的憲法權利，如此可以增強港澳居民「中華人民共和國公民」的意識。

第三，《辦法》要求有關國家機關必須依法予以落實。如規定，各級公安機關應當積極協調配合港澳事務、台灣事務、發展改革、教育、民政、司法行政、人力資源社會保障、住房城鄉建設、交通運輸、衛生健康等有關部門，做好居住證持有人的權益保障、服務和管理工作。還規定，縣級以上政府及其有關部門應當為港澳台居民居住證持有人提供相關基本公共服務。這些要求是對國家機關責任的明確，是實現港澳居民前述合法權益的組織機制保障。

這些內容體現了憲法對各級政府及其工作部門職責的具體細化要求，是憲法責任制原則的體現。一些國家機關已經作出工作部署。如2018年國家人力資源社會保障部發佈《關於做好港澳台居民居住證申領發放辦法貫徹實施工作的通知》予以落實，其規定：凡持有港澳台居民居住證的港澳台居民，可在居住地依法享有勞動就業、參加社會保險的權利，享受當地政府提供的基本公共就業服務和在居住地報名參加職業資格考試、申請授予職業資格的便利。2018年中國銀保監會發佈《關於做好港澳台居民居住證使用工作有關事項的通知》落實《辦法》精神。一些地方也出台了具體實施政策，或者嚴格按照《辦法》要求予以開展工作。

計劃加市場的中國經濟和政府職能(上)

劉佩瓊 原港區全國人大代表



1992年鄧小平「南巡」講話中很重要的一句：「計劃多一點還是市場多一點，不是社會主義與資本主義的本質區別。計劃經濟不等於社會主義，資本主義也有計劃；市場經濟不等於資本主義，社會主義也有市場。計劃和市場都是經濟手段。社會主義的本質是解放生產力，發展生產力，消滅剝削，消除兩極分化，最終達到共同富裕。」(《鄧小平文選》第三卷)

中國經濟在40年探索市場化的過程中，有很多政策都作出調整。我給內地幹部上培訓課程，以香港經濟為例，闡釋自由市場經濟的重點精神和理論，首先市場經濟不是唯利是圖、不擇手段，而是強調法治和信用、公平競爭和效率。

政府提供公共產品糾正市場失靈

在上世紀90年代初，內地已經總結了十多年改革開放的經驗，提出「改變政府職能」。我講課時就加強介紹在市場經濟下與政府經濟職能相關的理論。對於幹部、特別是地方幹部，認識這個問題，在發展和執行改革政策時很重要。

內地發展市場經濟，先從容許小規模的個體企業(今天的民營企業)開始，到了上世紀90年代，已經湧現很多私有制企業，公有制企業則由

國營轉為國有。在珠三角、長三角有很多成功的鄉鎮企業，原來為政府經營。如何把這些政府的企業放回市場，要有理論指導。我了解內地政府的關注，就在課程中先介紹公營部門經濟學：在市場經濟下會出現市場失靈，需要政府介入，包括提供公共產品，例如國防、治安、義務教育等；提供半公共產品，例如教育科研、醫療衛生、文化康樂設施、房屋等；大規模、長期的跨區的基礎設施，例如高鐵建設；還有環保、生態保護、社會保障等等。

在這些原則下，各級政府用各種方法把企業剝離，只保留關係重大民生的公用事業、關鍵產業和涉及國家安全的企業。很多國有企業、鄉鎮企業、民營企業壯大起來，現在規模及產值已經超過國有企業。

官員學以致用促進教育改革

政府缺位的功能要補上來，我的講課就發揮作用了。前年在人民大會堂開會，一位代表走來相認，他是長江教育研究院的周洪宇教授，也是湖北省人大副主任。他後來通過微信向我表示：「很高興今天在人民大會堂裡遇見您！沒有當年(2002年)您為中央統戰部和香港中華總商會的學員講授經濟學，介紹經濟學的理論，指出教育產品按其屬性應分為純公共產品(如義務教

育)、半公共產品(如職業教育和高等教育)與非公共產品(如為私人晉職、出國留學等從事的社會教育培訓等)，我就沒有一個清晰的完整的「教育公共產品」理論，也就很難在次年(2003年)3月初我第一次做人大代表時，運用和依據這個理論在十屆一次全國人大會議上當面向溫家寶總理提出《關於實施九年義務教育免費的建議》，並堅持數年終於促成此事，也很難以此為依據呼籲實施義務教育階段教科書免費以及中職免費，更不會有去年在此「三免」(「舊三免」)全部實施成功之後，又繼續提出實施學前教育階段0至6歲兒童免費閱讀、義務教育階段學生免費午餐和高中免費(「新三免」)。您當年的這堂課令人受益匪淺，印象極深，是影響我後來思想發展極大的一次課！我知道您是全國人大代表，後來也一直關注您在人大的履職，常為您的積極建言和突出表現所感佩！從您身上我看到了許多港澳代表和委員對國家和民族的赤誠之心，以及高水準的議政之能！您的講課以及您的代表履職給我最大的啟示是，要成為一名盡職的人大代表，就要秉持『民衆的立場、建設的態度、專業的精神』，就要有『激情、勇氣、執着、理性和智慧』，謝謝您！」

(未完，明日待續。)



名家時評