

北京市兩會啓幕

獻策首都發展 關注經濟民生

隨着西藏進入「兩會時間」，今年省級地方兩會就此拉開大幕。1月12日，政協北京市第十三屆委員會第二次會議在京開幕，黑龍江、四川、安徽、江蘇、河北、天津等省市則於翌日召開當地的政協會議。省級地方兩會從1月9日至月底密集召開。

在北京市兩會上，營商環境、首都建設、醫療養老、疏解整治促提升、快遞業發展、兒童教育等問題均成為備受關注的熱點話題，委員們圍繞市民在日常生活中所需的「便利性、宜居性、多樣性、公正性、安全性」建言獻策。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

「改善營商環境是一場革命」

從去年開始，北京市優化營商環境領域推出多個舉措，最主要是精準改革，特別是在打造公平競爭的營商環境方面進行了系統全面的部署。北京在全國率先出台了改革優化營商環境的實施方案，推出了26項改革措施和136條政策清單。北京市政協副主席、市工商聯主席燕燕表示，北京市在優化營商環境上持續用力，廢止一切妨礙公平競爭的規定，明確了近三年來營商環境改革的路線圖和時間表。

「營商環境的改善對於政府來說不僅僅是優化，其實更深層面的一場革命。」北京市政協委員、市工商聯副主席、首農集團電商公司CEO李志起認為，好的營商環境包括公平的環境、法治的環境、輕裝上陣的環境。具體而言，首先，經營環境應該穩定、公平、可預期，尤其是在具體經濟金融活動中、在業務准入門檻上給予公平待遇；

其次營商環境的優化，本質上就是「法治化」。要注重建章立制，着力建設規範有序的制度框架，保護好企業法人的財產權、企業經營自主權、大股東小股東的平等權，良好的「親」「清」政商關係；還要通過減稅降費，讓廣大小微企業、創新創業企業、未來重點發展的高精尖企業能有機會輕裝上陣，降低社保、稅負、辦公成本，讓企業能把更多財力人力投入到研發和創新中去。

營商環境要注重獲得感

當前，互聯網電商經歷了長達10年的快速發展期，電商環境已發展得比較成熟。李志起希望《中華人民共和國電子商務法》的細則盡快出臺；其次要注意保護中小店鋪的積極性；對涉及到城市剛需的農產品、生鮮電商，還需要政府加大支持，如強化供應鏈、冷鏈的支持建設問題。

北京市政協委員張一春認為，2018年北京市政協的工作很有實效，多次組織委員到企業調研，幫扶民營企業渡過難關。「對於當前關注的營商環境問題，我認為真正衡量好的營商環境的標準，是企業家的獲得感。否則即使有再好的體系、再好的政策和服務，營商環境的好都無法體現出來。」

北京市政協委員孫陶然表示，營商環境的發展，最終是關注消費者的感受，這和企業的發展並不矛盾。企業發展的最終目的，還是希望為社會提供便利商品。如果企業不能得到很好發展，營商環境將是一句空話。

北京市政協委員王志全則指出，在報告中要體現政治定位，營商環境不僅關係到就業，還關係到民生；同時建議相關部門設立企業政策法規處進行協調，接受企業投訴，補足政府管理職責的缺口。

倡智能包裹櫃納入城市公共服務規劃

近年來，中國快遞業發展迅速，隨之而來的問題也引起了委員們的關注——此前，全國政協專門就快遞業綠色發展召開雙周協商座談會。在此次北京市兩會上，北京市政協委員、中國郵政集團公司北京市分公司總經理王小東對加大智能包裹櫃統籌規劃和建設表示關注。

王小東指出，與傳統上門投遞相比，智能包裹櫃投遞效率能夠提高3倍以上，如果實現統籌投遞，還可以有效減少電動三輪車的使用，智能包裹櫃還能提供物品存放等其他公共服務功能，非常便民利民。

但是智能包裹櫃在推廣過程中面臨着諸多問題，建設上缺乏統一規劃和管理，企業佈放智能包裹櫃，必須經過物業、社區等管理部門同意，談判過程艱難，有的社區佈放過多，有的社區較少甚至沒有，資源閒置浪費問題突出。王小東建議，將智能包裹櫃納入城市公共服務體系建設規劃中，合理規劃網點佈局。政府可給予一定資金補貼，通過郵政搭建平台，增加包裹櫃投遞功能，建立合作共贏的開放共享平台。

將快遞周轉點列入規劃

快遞行業與零售業、餐飲業緊密結合在一起，已經成為北京的一個重要民生行業。北京

市政協委員朱良建議，將快遞周轉點作為社區的公共服務項目列入規劃。

朱良指出，將快遞周轉點納入民生需求來統一設計管理制度，在城市社區規劃中設立快遞周轉點，與商業、餐飲、郵政等網點一樣統一納入社區服務體系。利用社區內超市、服務網點、快遞櫃等場所對快遞物品進行周轉，盡量讓物流配送與末端入戶送貨分開為兩段過程。從各快遞企業分揀中心到社區可以採用正規機動車集中配送，效率高而且交通違例可能性小。他建議相關主管部門聯合出臺相應管理文件，推廣並規範快遞周轉點的建設。在社區周邊可以利用商業網點、報亭等現有設施改建成快遞周轉點；對於難以利用現有設施改建的，在規劃上批准利用空地新建快遞周轉點。

朱良並建議實行快遞周轉點的設施建設、管理服務、快遞企業使用三分開原則。同時制定該市快遞行業的各項統一技術標準規範。「使各快遞企業的二維碼、包裝規格、周轉點設施規格、手機應用軟件等都有統一標準，可以互通使用。使從事相關服務的不同企業能順利地接力周轉貨物，而不需要一個企業送到底。這有助於市場合理分工，提高運送效率，減少對交通秩序的衝擊，促進良性競爭。同時有利於集中回收包裝材料。」

加快文物騰退立法步伐

針對疏解整治促提升專項行動中文物騰退空間的利用問題，北京市政協委員、民進市委專職副主委李昕指出，核心區許多騰退出來的都是文物、會館，其保護利用受胡同肌理、城市風貌、建築格局、空間尺度、文物保護、消防市政等諸多限制，在民主監督中他們發現既有部分文物騰退後的空間閒置，也有比較成熟的例子，比如沙灘後街智珠寺，小小的寺廟裡形成了「明代的寺中，『文革』的標語，現代的文化」，城市發展的時代印記、人們生活認知的痕跡都得以保留。

李昕建議政府前瞻統籌規劃利用文物騰退空間，一方面綜合考慮街區生態重塑，將文物騰退空間更多向公共文化服務設施轉移，增強城市文化氛圍和藝術美感；另一方面融入高科技和創新元素，適度引入社會力量和新業態，豐富城市業態體系。李昕建議，加快立法步伐，不斷豐富文物騰退方面法律供給，並將此前普遍適用且行之有效的臨時性措施長效化、制度化。

廠房再利用應關注生活配套

隨着北京城市發展和疏解整治促提升專項行動的推進，部分工業園區、老舊廠房轉型成為科技文創園區，但目前，這些園區在提供公共空間、公共文化方面仍有不足。北京市政協委員、首農食品集團總經理薛剛指出：「例如，園區本身是高牆大院，缺乏與周邊社區、

街區的空間融合；從功能上看，重產業、辦公，輕公共服務，缺少經營性、開放性文化休閒空間，園區改造的空間配比比、功能規劃缺乏標準指引，導致改造過程中出現短視化、功利化的傾向等。」

薛剛建議，制定產業園區、企業單位在盤活用地時的配套政策，形成北京老舊廠房的改造指南，明確辦公、商業和公共空間文化的配比比標準，優化產業園區改造設計方案的公共服務功能，鼓勵預留和增加公共服務空間，尤其是公共文化空間；其次，鼓勵產業園區、企業單位與屬地政府共同利用工業遺存和周邊區域來發展公共文化服務，提升改造周邊環境。同時，建立統一的科技文創園區公共空間使用平台，鼓勵更多內容提供者與文化消費者良性互動。

增加城市休閒用地供給

北京在疏解整治促提升過程中新增大量綠色空間，北京市政協委員、中建設計集團有限公司城鄉與風景園林規劃設計研究院院長吳宜夏認為，在保障數量和分佈的前提下，北京應對標國際級公園城市，因地制宜地優化功能，打造高質量綠色空間。她建議，在綠色空間中增加城市休閒用地的供給，通過調研、問卷、建立大數據體系等途徑了解居民需求，進而細分綠地用途，在一定程度上嘗試綠地混合使用和用途變更，加大城市綠地的包容性和彈性。

「保障盲人安全用藥勢在必行」

據中國殘聯數據顯示，中國目前至少有1,731萬盲人。「保障盲人安全用藥勢在必行。」全國政協委員、北京市政協常委姚衛海強調。

「中國絕大多數藥品包裝盒上都沒有盲文標識和說明，盲人吃藥，只能通過觸摸藥品的大小、形狀來分辨，現在很多藥都是搭配着吃，大小、形狀、薄厚都差不多，一次吃幾種藥，很難分清，一旦觸覺發生錯誤，很容易發生危險，造成危害。」姚衛海表示，正是因為藥盒上沒有盲文，盲人不知道藥品名稱及用量用法。

歐盟國家早在2004年就立法規定製藥企業在藥品包裝上必須使用盲文標識，除僅供醫務人員使用的藥品外，所有上市藥品必須在藥盒包裝上使用盲文，標註藥品名稱、劑型、規格，如有需要，則標明適用人群。

為確保盲人的服藥安全，姚衛海建議

政府、監管部門、製藥企業分工合作，對在藥品包裝盒上增加藥品名稱、性質、作用等盲文內容作出法規性要求，制定政策、監督執行；同時也需要藥盒印刷廠的共同努力，統一盲文印刷規範。另一方面，從盲人實際用藥需求出發，可從其自主運用的常用藥和非處方藥着手，增加藥品包裝盒上的盲文標識和說明，為其解決用藥難題。

倡水痘疫苗納入免疫規劃

入冬以來，流感頻發。這也成為北京市政協委員鄧金棟關注的重點，「水痘和流感均是高度傳染性的疾病，是近五年構成突發衛生公共事件的主要流行病。水痘和流感一旦在幼兒園或學校聚集性爆發，需要停課防控，影響較大。」

鄧金棟建議北京市將兩劑水痘疫苗納入免疫規劃品種，免費為適齡兒童接

種。北京已在2012年實施水痘疫苗兩劑免疫程序，但是作為二類疫苗自費接種，兩劑次接種的人群覆蓋率不高，沒有達到阻斷水痘流行的理想水平，水痘聚集性爆發時有發生。

目前，已有上海、天津、南京、無錫、蘇州等城市將水痘疫苗納入免疫規劃品種。

他同時建議將流感疫苗免稅規畫覆蓋人群擴大到學齡前兒童和醫療機構醫務人員。2007年起北京市流感疫苗覆蓋中小學生和老年人。但6月齡至6歲的學前兒童屬於流感高危險人群，發病率高，疾病負擔重，易出現重症病例。流感疫苗在6月齡至6歲的學前兒童人群中作為二類疫苗自費接種，接種率較低。醫務人員因工作環境因素接觸流感病原機會多，罹患流感還進一步影響到醫療保障體系，醫務人員接種流感疫苗對社會群體有很好的示範作用。

建都城博物館 填補文化缺失

如何建設全國文化中心，是一個時代的巨大課題。北京市政協委員白景峰認為，北京是擁有800年建都史的偉大古都，也是擁有5,000年建都文化的中國的現代都城。都城文化是北京建設全國文化中心的重要內容。然而，在今天的中國大地上，卻找不到一處系統展示中國5,000年都城文化的博物館，這不能不是一個巨大的文化缺失。

「中國都城博物館將史詩般地展示中國都城5,000年演變史。從實證中華5,000年文明的良渚古國城邦到堯都陶寺、夏都二里頭遺址、鄭州商城、殷墟遺址、秦咸陽、西漢長安、東漢洛陽、隋唐長安及洛陽、宋汴梁、金中都、元大都、明清北京，將中國歷朝代表性都城以實景沙盘模型呈現出來。」白景峰表示，每一個朝代都城可單獨建館。除

沙盤實景模型外，另以出土文物、文獻、影像真實講述都城的故事，該朝的歷史。

同時，開闢北京建都博物館、中國中軸線博物館。白景峰指出，中國都城博物館內可重點開闢北京建都博物館，以北京建都、建城為主軸，以實景模型形式宏觀展示西周燕都、金中都、元大都，尤其是對明清北京城要濃墨重彩地設計、展示，這也是中國都城博物館展示的重點。而中軸線一直是中國古代的城市、都城、宮城、宮殿建設的主幹、脊樑，中軸線文化與都城文化不可分離。中國都城博物館內部可開闢中國中軸線文化博物館。

在建設風格、規模上，白景峰認為，中國都城博物館外在造型、格局可以考慮唐長安、明清北京城牆、城樓環繞一

圈的「回」字形。展廳內，按照中國都城演變歷史徐徐展開。進門第一展廳即浙江良渚古城，最後展廳是走向世界的今日北京及未來的規劃藍圖。「目標是將中國都城博物館建成新時代的文化標誌性工程，成為繼中國國家博物館之後又一里碑式的國家級博物館。」白景峰說。

城市公園需考慮生物多樣性

談到建設北京，北京市政協委員岳鴻聲關注的是對城市公園建設的期待。「城市公園的建設不光要注重經濟效益，更要考慮生物的多樣性，讓居民更多地與大自然貼近。人類和自然是命運共同體，希望公園能夠重新規劃設計，更多地從人文角度、自然多樣性角度，來改變目前城市公園建設的狀態。」

提高早教業入門門檻

此次北京市兩會上，兒童教育問題是諸多委員關注和探討的焦點。

針對目前早教行業的一些問題，比如早教機構良莠不齊、魚龍混雜等，北京市政協委員、北京市二十一世紀實驗幼兒園總園長朱敏建議建立早教行業入門審批標準，對早教機構的設立從硬件、軟件等各方面明確要求和標準，提高准入門檻，杜絕行業亂象，引導行業良性健康發展。

建立監管制度

同時還應建立規範監管體系。朱敏表示，「建立監管制度，由政府主管部門和專職人員定期嚴格監督早教機構在辦學過程中的辦學理念、辦學方向、課程設置、收費標準、師資隊伍等方面的運行情況，將其納入整體監管體系中。」

朱敏並建議加強專業督導評估，包括制定早教機構辦學行為評價體系，在課程內容、師資隊伍、安全管理、衛生保健等方面展開培訓、專業

指導和評價，不斷提高早教機構服務質量。

北京市政協委員劉巖關注的是桌椅高度的問題，「我們知道桌椅的高度直接影響孩子的視力，尤其是中小學生，他們的身體正在成長發育期，身高在不停地變化，所以我們應該根據他們的發育來適度地調整桌椅高度。」她認為，桌椅的高度還會影響孩子的頸椎，頸椎對人的記憶力等方面也會有影響。

用母愛溫暖孤兒

北京市政協委員王蘭一直在做公益，幫扶一些失去父母以及從少管所出來的孩子，「我就是他們的『後天媽媽』」。王蘭表示，用一個母親的愛，去溫暖這些孩子，也是盡一個企業家的責任。福利院的孩子，國家給予的幫助力度非常大。「我自己跟着這些孩子走過來，發現怎樣讓他們能夠學會儲蓄、懂得節儉很重要。要讓他們學會感恩，學會自立，有獨立的人格。」