

# 三大部門聯袂撐經濟

## 財策幣策齊抗下行壓力 穩增長促投資成要務

香港文匯報訊(記者海巖 北京報道)國家發改委、財政部和央行三大宏觀調控部門昨日在國務院新聞辦聯合舉行發佈會,向外界介紹各部委落實中央經濟工作會議的舉措。為應對經濟下行壓力加大,三部委聯手發力穩增長促投資,加快下達中央投資計劃以及加快地方政府專項債的發行,力爭盡快形成更多實物工作量,以及更大規模更加明顯減稅降費,是三部委當前穩經濟的緊迫政策,以確保實現2019年中國經濟良好開局,保持全年經濟運行在合理區間。



國家發改委、財政部和央行聯手發力穩增長促投資,以確保實現2019年中國經濟良好開局。圖為武漢的東風雪鐵龍車廠。

### 撐經濟政策(部分)

#### 國家發改委：

一季度預下達大部分中央預算內投資計劃

加快發行和用好地方政府專項債券,支持在建工程及補短板重大項目建設

擴大混合所有制改革試點範圍,深入推進電力、油氣領域改革

#### 財政部：

全面實施修改後的個人所得稅法及其實施條例,落實好6項專項附加扣除政策,減輕居民稅負

研究制定降低社會保險費率綜合方案

提前發行專項債券,資金重點用於在建項目、隱性債務、政府拖欠工程款等

#### 央行：

實施好穩健的貨幣政策,強化逆周期調節

保持流動性合理充裕,保持貨幣信貸和社會融資規模合理增長

進一步降低金融風險,穩定好宏觀槓桿率

整理：香港文匯報記者 海巖

在1月14日召開的國務院第二次全體會議上,李克強總理表示,「今年中國發展的環境更加複雜,困難挑戰更多,經濟下行壓力加大,政府工作艱巨繁重」;與此前中央有關「經濟下行壓力有所加大」的表述相比,凸顯決策層對經濟形勢的憂慮。經濟下行壓力加大,需要財政、貨幣政策聯手發力。

#### 圍繞「建設、改造」加大投資力度

穩投資仍是當下穩經濟的重要手段。國家發改委副主任連維良稱,「將以釘釘子精神做實做細做好各項工作,確保實現一季度經濟發展良好開局,保持全年經濟運行在合理區間。」

連維良稱,今年要圍繞「建設、改造」兩個關鍵詞加大投資力度,推進人工智能、工業互聯網、物聯網建設,加快5G商用步伐,同時

要加強城鄉基礎設施建設,補上教育、醫療等民生和公共服務短板。此外,要加大製造業技術改造和設備更新的投資。

連維良特別強調,今年將全面清理取消負面清單以外領域針對外商設置的准入限制,抓緊修訂《外商投資產業指導目錄》、《中西部地區外商投資優勢產業目錄》,健全外資項目服務機制,抓緊推動一批重大外資項目盡快落地。並將推進雄安新區規劃政策落地實施,啟動建設一批標誌性項目,編制實施長江三角洲區域一體化發展規劃綱要,加快完善粵港澳大灣區建設規劃政策體系。

#### 較大幅度增加地方專項債券規模

財政部部長助理許宏才表示,按照中央經濟工作會議精神,2019年將適度增加地方政府債

券規模,特別是較大幅度增加地方政府專項債券規模,具體額度會經過全國人民代表大會審議之後確定。

同時地方政府債券發行使用進度將大幅提前,許宏才稱,近期全國人大已經授權國務院提前下達2019年1.39萬億元人民幣地方債,這個額度佔去年新增債務限額的63%左右,各地經過地方人大審議批准後,預計各地1月份將啟動新增債券發行工作。

另外,3月全國人大批准2019年全年地方政府債務限額後,財政部會及時下達給地方,由地方在預算年度內均衡發債,要求爭取在9月底之前完成,以便把發行的地方政府債在當年年用出去。

#### 嚴控「三公」經費 減少政府支出

此外更大規模的減稅降費也是財政部今年的重要工作。許宏才以對小微企業的普惠性稅收減免為例,他指出,據測算,小微企業擴圍後,有望被認定為小型微利企業戶數為1,798萬戶,佔全部納稅企業的比重超過95%,其中,民營企業佔98%,可享受企業所得稅率下降15個百分點至20個百分點等優惠政策。

此外,許宏才表示,2019年政府要過緊日子,一般性支出要壓減5%以上。「該減的支出一定要減下來,政府要過緊日子,要大力壓減一般性支出,嚴控「三公」經費預算,一般性支出要壓減5%以上,取消低效無效支出。」

另外,在推進債轉股方面,連維良表示,市場化、法治化債轉股今年將繼續加大力度,提高簽約到貨率,在注入降準的專項資金之後,再加上籌集社會資金,要使已經簽約的債轉股意向性項目盡快落地。重點要加大優質企業債轉股力度,使優質企業進一步整合資源,提高競爭力;加大對臨時遇到困難的企業開展市場化債轉股力度,使這些困難企業擺脫困境;還要加大民營企業參與市場化債轉股的力度,民營企業對此表現出很大的積極性。

# 幣策「精準滴灌」解小微企融資難

香港文匯報訊(記者海巖 北京報道)為遏制經濟下行壓力,內地加大逆周期調控,中國人民銀行副行長朱鶴新昨日在國新辦記者會上表示,今年貨幣政策既要把握好總量,也有把握流動性的投向。總量上,M2和社會融資規模增速應與名義GDP增速大體匹配;投向上,要發揮結構性貨幣政策作用,做好定向調控和「精準滴灌」。

朱鶴新說,貨幣政策保持穩健,並不意味著一成不變。貨幣條件要與保持經濟平穩增長及物價穩定的要求相匹配,保持鬆緊適度,既不能過鬆,也不能過緊。要根據形勢的變化增強貨幣政策的前瞻性、靈活性、針對性,主動動態優化,強化逆周期調節。

去年以來人民銀行5次下調存款準備金率,今年首次降準於昨日實施。朱鶴新認為,降準和匯率穩定不矛盾,降準有效支持實體經濟,實體經濟和企業面好了,匯率會更加穩定。

至於何種條件下可能降息,朱鶴新表示,貨幣政策已圍繞薄弱地區、重點領域做了各種努力,總體看,貨幣政策在實體經濟的作用愈來愈發揮出來,「在這個過程中,應該讓已有的政策進一步發揮作用,並在此基礎上作動態評估。」

他還說,要做好定向調控和「精準滴灌」,並要打通貨幣政策傳導的「最後一公里」,解決好金融機構傳導過程中的一些問題,緩解民營、小微企業融資難、融資貴問題。

朱鶴新還表示,去年內地金融風險總體收斂,宏觀槓桿率基本保持穩定。2018年全年,新增人民幣貸款16.17萬億元(人民幣,下同),同比多增2.64萬億元,多增量是上年同期的三倍,年末貸款餘額同比增長13.5%,較上年末提升0.8個百分點。在2018年精準發力的小微領域,前11個月,普惠口徑小微貸款同比增長17.1%,小微貸款授信戶數較上年末增長28%。2018年11月至12月,民營企業發債規模同比增長70%。

#### 降準增銀行體系資金穩定性

人民銀行調查統計司司長阮健弘表示,2018年人民銀行適度增加中長期流動性的供應,通過4次降準和增量開展中期借貸便利等操作,提供了充裕的中長期流動性,增強了銀行體系資金的穩定性,增加了銀行支持實體經濟的資金來源。「從現在的效果看,人民銀行投放的流動性基本上都傳導到了實體經濟。」有數據稱,去年4次降準淨釋放流動性2萬億元。

同時,央行有序引導金融體系表外資金回表。阮健弘表示,去年商業銀行對股權及其他投資的數量萎縮,全年淨下降3.2萬億元,對M2增速造成壓力。應對這一變化,人民銀行採取措施鼓勵金融機構加大對實體經濟的支持力度。金融機構全年新增貸款16.2萬億元,比上年多增2.6萬億元,全年債券投資累計新增4.7萬億元,餘額同比增長13.3%,一定程度上對沖了表外融資下降對M2產生的收縮效應。最終,M2實現了較為平穩的增長。



國家發改委、財政部和央行三大宏觀調控部門昨日在國務院新聞辦聯合舉行發佈會。新華社

## 加快國企混改 將推第四批試點

香港文匯報訊(記者海巖 北京報道)在支持民營企業方面,國家發改委副主任連維良昨日表示,今年將加大國有企業混合所有制改革力度,在前三批50家試點的基礎上,出台進一步深化國有企業混合所有制改革的實施意見,加快推出第四批、100家以上混改試點。

同時將加大對民營企業的支持力度,引導民營企業參與國家重大戰略實施和重大項目建設,圍繞減輕負擔、公平競爭等問題,進一步制定支持民營企業改革發展的指導意見。

#### 今年續加大債轉股力度

「加大產權保護改革力度,繼續推動甄別糾正涉產權冤錯案件,推動解決一批因政府失信導致民營企業產權受到侵害的問題。」連維良還說,要加大激發和保護企業家精神力度,出台企業家參與涉企政策制定的規範化機制。加大營商環境優化力度,全面推開大中城市和國家級新區營商環境評價。

## 央企去年收入利潤歷年最好

香港文匯報訊 據新華社報道,「中央企業、地方國資委負責人會議」14日至15日在北京舉行,會上公佈的信息顯示,在國內外經濟形勢複雜多變的背景下,2018年中國中央企業實現營業收入29.1萬億元(人民幣,下同),同比增長10.1%,實現利潤總額1.7萬億元,增長16.7%,收入、利潤創歷年最好水平。

統計顯示,2018年全國國資監管系統企業累計實現營業收入54.8萬億元,同比增長10.3%,實現利潤總額3.4萬億元,增長13.2%。中央企業聚焦實業主業,核心業務

盈利能力進一步增強。2018年,中央工業企業實現淨利潤6,212.2億元,同比增長21.3%,高於中央企業淨利潤平均增幅5.6個百分點,增利額佔央企淨利潤增量的67.4%。

中央企業降槓桿、減負債成效明顯。截至去年底,央企平均資產負債率降至65.7%,同比下降0.6個百分點。金額已經超過2,800億元,其中2018年落地873億元。

通過堅持推進瘦身健體,截至去年底,中央企業累計減少法人12,829戶,減少比例達24.6%;2018年中央企業化解煤炭過剩產能1,265萬噸。

## 「雙新高」折射中國經濟「穩」與「進」



微觀點  
總值首次突破30萬億元(人民幣,下同),全年實際利用外資8,856.1億元,均創出歷史新高。

兩項新紀錄,為中國經濟穩中有進增添了新註腳,也生動刻畫出當今中國與世界經濟的強聯繫。海關數據顯示,2018年中國外貿進出口總值首次突破30萬億元(人民幣,下同),全年實際利用外資8,856.1億元,均創出歷史新高。

去年以來,外部環境複雜多變,多重挑戰接踵而來,單邊主義、保護主義掀起風浪,有的國家四處揮舞貿易制裁大棒。不少中國企業和它們的全球經貿夥伴,相信對此都有深刻感受。中國外貿及利用外資能在這樣的情況下獲此佳績,實屬不易,也很說明問題:與中國做生意、談合作、共進步,符合

#### 成績體現中國韌勁和潛力

「雙新高」也再次讓人們領略了中國經濟的韌勁和潛力。13億多人口龐大而充滿活力的市場、中國政府強有力的領導力、日益增長的進口需求、完整的產業體系、不斷增長的科技创新能力、快速發展的基礎設施和交

通骨幹網絡、新發展理念下不斷推進的供給側結構性改革等,都是中國經濟抵禦風暴逆流的定力之源,也是廣大外國企業和投資者選擇中國的信心之源。

國際上越來越多的人已認識到這一點。波士頓諮詢公司首席經濟學家凱特爾斯說,中國總能以富有成效的方式使用人力資源,並且得益於不斷完善的基礎設施、勞動者技能和營商環境,使中國的競爭力和生產力保持「大踏步前進」。

中國信心不是喊出來的,而是億萬中國人共同奮鬥出來的。中國經濟穩中有進的大勢不會改變。正如美國《福布斯》雜誌今年1月的文章所說,「對投資者而言,中國代表着巨大的長期機遇。」

新華社