

# 善用財政盈餘 積極紓解民困



特區政府下月將發表新一年度《財政預算案》，據報財政司司長陳茂波日前作出預測，相信2018/19年香港財政盈餘將有約400多億元，與去年公佈預算案時所估計的相若。如何善用財政盈餘再次引起社會討論，對此政府應早作綢繆，思考如何利用盈餘紓解民困，以滿足民眾的需要。

何君堯 立法會議員

筆者認為，政府有必要總結以往財政預算案的問題和不足，新年度財政預算案須更能符合期望，實現還富於民，這樣才有助於香港長遠發展。具體而言，政府應以用錢投資、派錢回饋、容許用錢三個理財方向來制定新年的財政預算案，尤其是政府應利用財政盈餘多覓地興建過渡性房屋，處理香港急需解決的土地及住屋問題。

## 懂得用錢投資為民解困

特區政府一直奉行量入為出的財政理念，財政資金池因此越蓄越滿，這些公帑理應用得其所，政府須懂得用錢為未來投資，為市民解困，首先必須解決的就是土地及住屋問題，以免其繼續衍生各種社會問題和民生困局。

政府於近日公佈的《長遠房屋策略》，在未來十年裡建造45萬個住宅單位，但目前輪候公屋人數有幾十萬人，一般輪候時間為五年半，《長遠房屋策略》始終是「遠水不能救近火」，無法真正幫助現時11.6萬名居住欠佳的市民尤其是暫居劏房內的人士，他們的生活依舊苦不堪言。

早前，筆者就已提出可善用邊境附近解禁的27平方公里土地，特別在新田、落馬洲附近改造40公頃的露天倉、停車場或魚塘地做臨時房屋，以便容納居於劏房或正在輪候公屋的人士，以過渡性房屋解決他們的居住需求，緩解公屋輪候的壓力。40公頃土地，以每公頃建設每座4層合共1,600個「臨時房屋單位」，

每單位平均面積為15平方米，可容納一至二人居住，居住人口可達至3,000人。而成本方面，若以建築費（連同周邊基本建設成本）為500元/呎，所需費用為每公頃1.2億元。若政府願意和有決心撥款50多億元徵地和40多億元興建，就能夠為近12萬香港人解決臨時居住問題，回應基層市民的需求，實際是划算和快捷利落的。

另外，政府還要拿出決心及魄力，修改及引用《收回土地條例》大量收回新界的棕地及閒置農地，以開拓新發展區作建屋用途；並研究重新推出乙類換地權益書作為向土地業權人的補償方案；研究放寬貨運碼頭上蓋的地積比率用作興建房屋及其他用途，優先接納持有乙類換地權益書人士參與有關發展計劃；並且制訂高齡公共屋邨重建計劃，盡快重建部分有較多剩餘地積比率的高齡公共屋邨，用一系列的措施，增加公營房屋供應，相信政府只要肯去做，辦法總比困難多。

同時，香港還須善用粵港澳大灣區平台，不僅要「吸納人才」，也要積極「擴展土地」，為未來發展創造更多有利因素。筆者認為，香港可以利用盈餘，向內地政府租借大灣區土地，尤其是大灣區西部的肇慶、江門等地擁有大量土地資源，香港完全可以向西發展。

政府可以借鑒新加坡「緯壹科技城」（佔地2平方公里）以及中新廣州的「知識城」（佔地6.27平方公里）等做法，香港如能在大灣區西部借用100平方公里土地，完全可以建成一個「小香港」，配合港珠澳大橋、高鐵的通車，相信一定能便利更多香港人在大灣區營商、就業、學習和生活，不僅為政府擴大收入，也為年輕人的發展提供新天地。

## 合理派錢幫助弱勢社群

# 《國歌條例》的教育意義

鄧飛 全國港澳研究會理事



1月11日，特區政府將《國歌條例草案》刊登憲報，並將於1月23日提交立法會首讀和二讀。自2017年9月1日國家主席習近平簽署第75號國家主席令，公佈生效《中華人民共和國國歌法》之後，香港特區依據「一國兩制」應有的政治倫理和立法責任，草擬制定與香港特區相應的國歌法律。關於國歌條例的法律和政治意義，有識之士已經論述良多，本文主要提一下其在教育層面上的意義。

首先，國歌條例的制定通過，本身也應該是特區法治教育的重要內涵。國歌條例的教育意義，並不僅僅在於草案第4部第9條提及的「納入小學及中學教育」，而是在於整部《國歌條例》本身就是法治教育的不可或缺的組成部分。

為什麼這樣說呢？作為中國香港特區公民，愛護、尊重國歌和懂得奏唱國歌的基本禮儀，固然是國家公民應盡的公民責任，能夠體現出國家的尊嚴。把這種公民責任和尊嚴體現以法律的形式確定下來，則進一步提升了這份責任與尊嚴的權威性和規範性。既然是法律，就必須落實執行，

而執行國歌教育的責任是明確到位的，政策責任在教育局局長，教學責任在中小學校；既然是法律，就比一般常識性的理解來得更具權威性和明確化——在什麼場合和日子必須奏唱國歌，國歌的曲譜、歌詞不能隨便更改，即使不是惡意而是想加點藝術修飾也是不當的。沒有明確的法律規定，這些場合、日子、禮節乃至歌曲歌詞本身，都會變得個人隨意化。即便沒有個人惡意詆毀亂改國歌，個人隨意化的處理也就令國歌奏唱變得像言人人殊那般混亂，混亂就會失去嚴肅性，失去嚴肅性就會讓人漸漸輕慢對待。因此，學校在依據《國歌條例》教授國歌奏唱和禮儀之同時，也應該從整部法律條例的角度來加以教授，作為學校法治教育的一個重要內涵，讓青少年了解有國歌法律和沒有國歌法律在尊重國歌、推廣國歌方面到底有什麼不同，從而加深受《國歌條例》的整體理解，而非僅僅知道第9條，繼而對法治的意義也能產生更深的體會。

## 體現「一國兩制」精神

另外，不妨對比適用內地的《國歌法》和特區

的《國歌條例》，這也是理解「一國兩制」的一個非常重要的示範例子。從通過規範奏唱國歌來培養公民愛國意識方面，彼此是一致的，這是「一國」精神之體現；從違反《國歌法》的罰則方面，兩地制度的區別就充分體現了：內地《國歌法》的第15條規定，竄改貶損國歌主要的刑罰是行政拘留，刑事責任不是主要的處罰。香港在現有的法律制度下，並無行政拘留這種處罰形式，只有承擔刑事責任和刑罰，這就是「兩制」在法律上的一個重要區別示範例子。香港學校教育正逐步推廣憲法、基本法和法治教育，《國歌法》是一個非常適當的教學內容，學校在推廣《國歌法》教育的時候，又豈止於教授奏唱國歌！

最後，當然就是學校可以以一個統一的標準來進行國歌教育了。以往雖然有教育局提供的國旗國歌教育資訊網頁，但具體應該怎麼教，以及什麼時候、場合應該在校園內舉行奏唱國歌的禮儀，現在有了清晰統一的規範，以前那種各個學校各施各法做法，終於可以走向正規化、明確化了！

# 從國家最高科技獎獲獎者看國家安全

宋忠平 鳳凰衛視評論員

2018年度國家科學技術獎勵大會在北京隆重召開。2018年國家科學技術獎共評選出278個項目和7名科技專家，合計285項（人），國家最高科學技術獎頒予劉永坦院士和錢七虎院士。值得一提的是，2018年度國家最高科學技術獎獎金總額提高60%，由500萬元提高到800萬元。同時，獎金分配結構也同時進行了調整，「原來是500萬元裡面50萬元歸個人，450萬元用於科研工作，現在全由個人支配」。這是國家高度重視人才和國家獎勵機制重大改革的重要體現。

2018年國家最高科學技術獎頒予兩位服務於國家安全的劉永坦院士和錢七虎院士。

## 倍增中國管海控海制海綜合能力

劉永坦院士是我國對海探測新體制雷達理論體系的奠基人，成功研製出我國唯一具備全天候、全天候、超視距、海空兼容對海探測能力的雷達裝備，使我國對海遠程預警技術水平步入國際前列。

國家安全的關鍵之一是海上防禦，中國在近現代被入侵最多的方向就是來自於海上，無論是西方列強還是日本軍國主義，都把攻向中國海上防線作為優先戰略目標，中國很長一段時間以來都是有海無防。2013年開始，中國宣佈劃定東海防空識別區，這一做法的關鍵就是中國完全掌握了在東海方向的海洋預警能力，尤其是海空預警能力，這說明中國海空軍已經具備在該縱深海域「看得見，辨得清，攔得住」，這完全得益於

劉永坦院士成功研製出我國唯一具備全天候、全天候、超視距、海空兼容對海探測能力的雷達裝備，讓中國管海、控海、制海的綜合能力倍增，讓那些膽敢挑釁，以自由飛行、自由航行和抵近偵察的對手艦機不得不遠離中國的海岸線。同時，該海空雷達預警體系的建立將中國的戰略縱深前推400-500公里，讓中國國家安全得到了極大的戰略緩衝保障，也為平時和戰時應急處置各種突發事件和軍事衝突提供了早期的預警能力。

此外，需要指出的是，劉永坦院士這套預警體系是軍民兩用的產物，也是着眼於中國軍民融合發展戰略的應急之需。

## 防護地下指揮中心和核武器陣地

錢七虎院士長期從事防護工程及地下工程的教學與科研工作，解決了孔口防護等多項難題的計算與設計問題，率先將運籌學和系統工程方法運用於防護工程領域。在民用領域，錢院士主持和參加了國內多條地鐵工程、城市水下隧道和海底隧道等重大工程的設計方案審查工作和評標工作，作為專家委員會主任和委員協助完成了南京長江隧道、上海長江隧道和武漢長江隧道建設。在軍事領域，錢院士在深部岩石力學、深地下工程防護以及地下空間開發利用方面進行了深入的研究。由此不難看出，錢七虎院士這套防護工程及地下工程理論和實踐完全是軍民兩用產品，也是瞄準中國軍民融合發展戰略的急需產品。

這裡要特別指出的是，錢七虎院士所涉及的防護工程領域包括首腦機關地下指揮中心和戰略核

武器陣地，其意義之重大可想而知。首腦機關地下指揮中心是戰爭的核心指揮機構，其安全能確保戰時指揮鏈條的順暢和通達，也是大規模常規戰爭和二次核反擊戰爭中最後贏得勝利的保障。因此，司令部機關所在地的安危事關戰爭成敗，也是對防護要求極高的地下掩體工程。

戰略武器更是需要高抗力的掩體工程，一是核武器庫房，二是彈道導彈陣地。由於中國奉行的是「不首先使用核武器」，也就是要實施「二次核反擊」，這就要求中國的戰略核武器工程必須有足夠能力抵抗敵方的高空核爆和觸地核爆，在被打擊後依然能夠實施二次核反擊任務，這毫無疑問對中國的核武器防護工程要求極高。另外，由於這些防護工程自成體系，不再是單體工程，因此解決好體系化工程建設就顯得至關重要，任何一個體系環節都不能出紕漏。此外，由於這些掩體工程要存儲核武器，因此對意外事故發生所帶來的危險，防護工程也必須具備極強的內在防護能力，以確保核武器自身的安全可靠。

2018年國家最高科技獎的兩項重獎都頒給了涉及國家安全的兩位院士及其項目，這也說明了國家對涉及國家安全是何等重視，一個是「千里眼」，讓國家無懼覬覦中國者；一個是大國神器的守護者，更是中國強國地位的重要體現。守住這兩個核心要素，中國的國家安全就得到了極大的保障。習近平主席多次強調「天下不太平」，因此築牢國家安全的利器才能讓中國包括經濟在內的各項事業得以順利實施，這是必要條件，也是首要條件。

# 推進產業結構調整 解決中美經貿問題



劉佩瓊 原港區全國人大代表



中美貿易在習特會之後舉行了第一回合的談判。根據商務部的記者招待會，雙方談判代表就共同關注的貿易問題和結構性問題進行了廣泛、深入、細緻的交流，增進了相互理解，推動解決彼此關切問題。

中美貿易以目前的規模及商品結構以至貿易差額而言，短期內是不可能達到貿易平衡的。當然，中國有關中美貿易產業及產品的生產環節分工，按附加值計算，中國只是以廉價勞動力為美國人提供低價消費品；以貿易總價值計算兩國的貿易利益或損失是不準確的。因此，即使中國減少對美國的出口，美國仍缺乏把生產環節轉回美國本土的競爭優勢。另一方面，中國已明確承諾，並且立即行動，增加向美國購買糧食、大豆、牛肉等農產品，以及能源、汽車等等。中國作為世貿成員需要公平開放，增加購買美國貨能否扭轉貿易的巨額逆差，還要看美國是否願意放寬對中國出口的限制和與其他貿易國的競爭力。以美國的科技資訊等的水準，在服務貿易方面是有優勢的。

美國在技術轉移及保護知識產權方面的要求，中國也通過加強知識產權保護來予以滿足。至於美國提出要中國政府取消對企業的保護及優惠政策，今天中國已經極少直接補貼及優惠，包括一些原料、礦產等，供需都已經市場化。當然，在能源價格等仍然有一定的穩定機制，這在很多國家也有政府的干預。

經過40年的改革開放，中國已經改變政府職能，退出很多經濟活動環節。基本上自本世紀初，中國經濟企業的「抓大放小」、股份化、證券市場的發展，已經把其政府職能集中在提供公共產品（國防、基礎教育）、半公共產品（醫療、教育文化、房屋及基建等）、界外效果相關的如生態環保，特別是民生，例如扶貧、脫貧、社保等。

中國政府的運作理念已經由改革前的統一管理轉化為服務型的政府。因此，美國在貿易談判中要求中國作結構性的改革，已經在中國發展策略的日程中。

中國在生產鏈的結構性調整，對美國不一定能扭轉其對外貿易逆差，卻有利於中國經濟的發展。中央經濟工作會議要求「加快經濟結構優化升級，提升科技創新能力，深化改革開放，加快綠色發展，參與全球經濟治理體系變革，變壓力為加快推動經濟高品質發展」。什麼是高品質發展？就是要提高經濟效率，提高生產力。而關鍵就是依靠創新科技。既然對美出口產品中大量是低附加值的日常生活消費品，中國實際是補貼了美國消費者，反而造成美國對中國的責難，中國就應該利用此時機，放棄這些低端加工工業，轉向高附加值、高端的產業及產品，以達至國家經濟結構優化升級的目標，也減少貿易不平衡帶來的壓力。

# 「一國兩制」是港青融入大灣區的最大優勢



陳曉鋒 全國港澳研究會會員「就是敢言」執行主席 城市智庫研究員



「一國兩制」是香港保持繁榮穩定的定海神針，只有深入認識和理解「一國兩制」的初心和內涵，才能夠更好地發揮香港的優勢。如何認識和理解「一國兩制」？首先要知道「一國」和「兩制」的關係。「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，要把堅持「一國」的原則和尊重「兩制」差異有機結合，只有了解內地重大發展戰略，才能清楚香港怎樣與內地休戚與共，才能找到香港戰略定位，青年人也能找到自己的出路。

近幾年香港出現的非法「佔中」、旺角暴動、「港獨」挑事等，令部分青年人對「一國兩制」的全面和真實情況產生一定的誤解。香港社會上出現這種本土分裂思潮誤導青年的現象，更應該讓青年人認真學習和把握「一國兩制」及基本法，加深對國家的全面認識和深入了解。既看到國家的不足，也要看到國家改革開放40年來取得的巨大進步；更應該讓青年人知道「兩制」和香港享有的高度自治權，了解「一國」和中央享有的各種權力和中央的責任；也更應該讓青年人知道自己依法享有什麼權利，了解自己依法對國家和社會應當承擔的責任和義務。

當前，大多香港青年對於自己的未來缺乏信心，比如面臨置業難的問題。以往一直被灌輸「只要努力讀書，就可以改善生活」，但當踏入社會後，才發現社會的流動是舉步維艱，跟有「父幹」、有「關係」的人相比，單靠奮鬥根本難以平步青雲。這種對未來的不安全感，難免會讓青年人感到灰心喪氣，甚至心懷怨氣。面對這樣的現狀，特區政府應該更加積極地處理好青年人最關心的問題，尤其是普通青年人最關心的問題，如房屋、教育、就業等，不斷增加青年人向上流的新渠道。

與此同時，香港青年要了解自身的優勢，這個優勢正是來源於「一國兩制」和基本法。只有深刻地了解自身這個優勢後，香港青年一定可以積極融入國家生活、發展自身、進行創業和創新等，充分運用國家發展和大灣區建設所帶來的紅利，實現人生的夢想。



很多香港青年參訪團近年紛紛到大灣區加深了解。