

當前，我國經濟形勢複雜多變，經濟運行穩中有變，經濟下行壓力有所加大，部分企業經營困難較多。全國政協委員、祥祺集團主席、同心俱樂部主席陳紅天表示，面對錯綜複雜的國際環境和艱巨繁重的國內改革發展任務，各地政府需要改善投資環境，推出實質性有利於企業經營的措施，與民營企業共度時艱。尤其是「新官需理舊賬」，地方政府的政策要有連續性，增強企業投資信心。

■香港文匯報 記者 熊君慧 深圳報道



同心俱樂部主席陳紅天資料圖片

全國政協委員、同心俱樂部主席陳紅天：新官還須理舊賬 朝令夕改最傷企

去年10月召開的中央政治局會議定調今年經濟，首次提出解決民營發展困難：堅持「兩個毫不動搖」，促進多種所有制經濟共同發展，研究解決民營企業、中小企業發展中遇到的困難；強調政策要狠抓落實，要求政府改進作風。陳紅天分析，改進政府作風，地方政府尤其要在政策執行上有連續性，新官需理舊賬，為民營企業提供更為有利的營商環境。

政貴有恒 合同不可當廢紙

李克強總理在去年的政府工作報告中指出，政府要信守承諾，決不能「新官不理舊賬」，這是誠信政府的承諾。李克強多次重申：「有些地方政府的某些行為不好，新官不理舊賬，換了一個官，過去的合同就不算了。政貴有恒，你不能把合同當廢紙，對此我們是堅決制止的，而且要予以處罰。」這段話擲地有聲，與近年堅持的「有權不能任性」「法無授權不可為」等是一脈相承。

陳紅天接受香港文匯報記者採訪時指出，個別官員法律意識淡薄、契約觀念欠缺，只想著創造自己的政績，對前任官員的各項規劃和工作全盤推翻，重畫藍圖。

同心俱樂部的不少成員企業，在內地投資就遇到了政策變化帶來的困擾。他舉例，某企業在內地投資的房地產項目，開發建設之後因地方政府出臺新規劃而受阻延期。「一個房地產項目設計規劃費用就達數千萬，延期讓企業承擔巨大成本。」他希望，政府應該尊重歷史不要一刀切，不可對前任官員的各項規劃和工作全盤推翻、重畫藍圖；上級政府也要尊重下級政府合理合法審批的項目。

不理舊賬 最傷政府公信力

對此，深圳市中孚泰文化集團創始人劉芳深有體會。她向香港文匯報記者表示，公司在遼寧某地承建一座大劇院，曾經是當地市長帶隊招商引資的項目。「市領導換了好多任，專款專用的建設資金被挪用，本該1年完工的項目，拖了好幾年還沒有驗收，項目無法結算。」劉芳說，新官不理舊賬最直接的影響是使政府的公信力受到極大損害，對政府招商引資極其不利，投資者不敢輕易投資。

談及各地的房地產宏觀調控政策，有同心成員企業反映，企業支持政府「限價限購」的調控政策，但希望能夠盡量考慮市場實際情況。有企業在內地一個房地產項目，別墅售價3萬多/平米，限價後售價1.7萬/平米，於是出現了同一個城市別墅和公寓同價的情況，這樣的價格措施會引起各種社會問題。「別墅和公寓的成本不一樣，希望調控的時候不要一刀切，定價不可太隨意，政府部門應該多做市場調研。」有企業家反映。

陳紅天認為，「就像反腐一樣，希望政府抓一些典型，嚴厲懲處，才會有警示作用。」他建議，將「新官理舊賬」納入具體評價考核體系，形成正確導向，既鼓勵幹部大膽創新，又提醒他們維護政府誠信、敬畏法律底線。

2019年是新中國成立70周年，是決勝全面建成小康社會第一個百年奮鬥目標的關鍵之年。作為同心俱樂部主席，陳紅天認為，經濟運行穩中有變、變中有憂，外部環境複雜嚴峻，經濟面臨下行壓力，他提醒，企業不要冒進擴充，要把企業經營好、穩定好再求發展。



圖為廣東一家生產日用陶瓷的民營工廠。香港文匯報深圳傳真

破融資難利率高 或可試試「香港經驗」

2018年第三季度以來，民營、中小企業「融資難、融資貴」問題再次凸現，成為中央最為關注的問題之一。包括央行、銀保監會、財政部等部委近來密集出臺多項政策，旨在化解民營「融資難、融資貴」（詳見另表）。

2019年經濟形勢錯綜複雜，陳紅天指出，「貸新還舊」就是制約企業發展瓶頸之一。企業向銀行的借貸到期後再行辦理貸款時，企業必須將原有貸款歸還掉，銀行才能再發放新增貸款，否則面臨貸款管理級別「下調」。此時企業只能去求助一些外部的短期資金，市場一般短期拆借資金的利率為6%/月左右，給企業帶來極大的負擔。

「如果銀行直接無附加條件地續期或用新貸款承接舊貸款，企業營運成本會大幅度下降。」陳紅天建議，能否參照香港的模式和經驗，開展產權交易審批制度的改革試點，企業與企業、或是企業與銀行之間的所有權和債權的轉移，只需律師樓或有法律效力的公證機關認可。



中央/地方近期扶持民企政策

國務院

★力爭主要銀行四季度新發放小微企業貸款平均利率比一季度下降1個百分點；開展專項行動，以解決政府部門和國有大企業拖欠民營企業賬款的問題。

發改委

★支持優質民營企業發債融資、加大小微企業增信集合債券、支持發行創業投資類企業債券、協調推進民營企業違約債券處置；聯同商務部發佈新版市場准入負面清單，縮減177項事項，新版清單比試點版縮減54%事項，實現國企、民企、大企業和中小企業的機會平等、規則統一。

銀保監會

★定「一二五」目標，在新增的公司類貸款中，大型銀行對民企的貸款不低於三分之一，中小型銀行不低於三分之二，爭取3年後銀行業對民營企業的貸款佔新增公司類貸款的比例不低於50%。

央行

★下調金融機構存款準備金率1個百分點，分別於2019年1月15日和1月25日各下調0.5個百分點，釋放資金約1.5萬億元（人民幣，下同）；推動實施民營企業債券融資支持計劃，發行民企債券的信用風險緩釋憑證（至今已創設30餘隻）；推進民營企業股權融資支持計劃，支持商業銀行擴大對民營企業的信貸投放。

稅務總局

★對經營困難的民企依法辦理延期納稅。

司法部

★嚴防執法擾企，對於民企一般違法行為要以教育為主。

最高法

★堅決防止將經濟糾紛當作犯罪處理，堅決防止將民事責任變為刑事責任。

最高檢

★對於有關部門移送的刑事案件涉及民營企業行賄人、民營企業家的，要依法審慎採取強制措施，充分考慮保護企業發展需要。

各地政府

★北京、廣東、上海、浙江等地方政府及國資部門陸續成立「紓困」專項基金，合計規模約2,000億元。



圖為深圳一家掃地機器人工廠。記者熊君慧 攝

冀「有關部門」簡化審批改善服務

企業心聲

歲末年初，深圳市中孚泰文化集團創始人劉芳格外忙碌，回款是她最關心的問題之一。記者採訪她時，公司正開收款會議。作為中國劇院建設的標杆性企業，中孚泰的客戶絕大多數是政府部門，其承接的多是大劇院、音樂廳、社區文化中心等資金密集型項目。劉芳對香港文匯報記者表示，政府項目結算周期長，導致企業回款時間較慢。

「尾款幾千萬，一拖就是三五年」

她反映，幾乎每個工程都有尾款無法及時收回，每筆動輒幾千萬，本來應該1年內收回的尾款一拖就是3-5年，給企業增加了融資成本，影響企業的擴大再生產。

國務院總理李克強2018年在國務院會議上指出：要抓緊開展專項清欠行動，切實解決政府部門和國有大企業拖欠民營企業賬款問題。作為企業，中孚泰也感受到了政府的變化，今年不少政府項目回款較快。劉芳告訴記者，深圳市政府財政審批試點改革，對企業的財政審計流程加快，但其他地方政府的財政審批仍然沒有明顯改善。

「招標大項目，國企民企同競爭」

作為行業領軍者，中孚泰參與建設和投資的大劇院數量位居全球第一，三佳聲效劇院中孚泰貢獻兩座。近年來，還受邀參與編制《國家劇院建築設計規範》《國家劇院安全與分類評價標準》等。然而，中孚泰在招投標時並沒有被地方政府「高看一眼」，很多項目連招投標資格都沒有。劉芳反映，許多地方政府對民營企業不夠友好，在大型工程招投標時往往只給央企、國企打開大門。她說，「希望政府招標大項目時，民營企業能享受與國企一樣的待遇。」

「程序少一點，負擔就會輕一點」

對於企業來說，政府簡化審批程序，就是幫助企業減輕負擔。中孚泰所接項目多在外地，需要辦理《跨區域涉稅事項報告》。劉芳表示，企業需要承擔較高人力成本，每個地區要求提供的資料、程序不完全一樣，如忘記在有效期內辦理核銷，稅務局會對公司納稅信用等級進行扣分，稅務上辦事將處處受限，直接影響公司的正常運營。她建議，國地稅合併後，企業資料都是大數據管理，希望政府相關部門取消這一證明，為企業減負。

▶民營國企都是中國經濟發展的重要組成部分。



圖為去年12月18日，同心俱樂部年會暨成立六周年慶典在深圳舉行。資料圖片

同心俱樂部：始於同心 踐於同行

2012年全國兩會期間，在深圳投資的逾30位全國政協委員和全國人大代表共同倡議、發起成立了同心俱樂部，緊密團結在黨中央周圍，以實際行動踐行「同心」思想，立足粵港澳大灣區、面向國內、走向國際，為大灣區乃至全國改革開放和經濟發展作出貢獻。

同心俱樂部現有151位成員，有現任、歷任全國政協委員、全國人大代表41位，超過90%任職省市區政協委員、人大代表。每年全國、省市區兩會期間，同心成員的提案議案和建議都成為焦點，受到社會各界的高度關注和廣泛讚譽。

特稿

「企業家需要抱團取暖」

「冬天會很冷。」採訪中，陳紅天多次提及這句話。

他說，無論是國際大環境還是國內經濟周期，都遇到了拐點。經歷數十年高速發展，企業要有進入調整期的心理準備。「冬天會持續多久？我難作預判，但困難也許比想像中大，企業家要抱團取暖。」

盼對企業家多包容愛護

去年12月召開的中央政治局會議指出，要着力激發微觀主體活力。對此，陳紅天指出，相信今年中央將繼續支持民營企業發展，降低金融成本，減輕各類負擔。作為全國政協委員，他在各個場合向政府反映企業的呼聲，也呼籲同心俱樂部的成員、全國政協委員，要及時向政府反映企業的真實情況。他表示，希望政府有關部門對企業家要多些理解、包容和愛護。

為了讓企業家抱團取暖，在過去的幾年中，俱樂部組織成員企業和深港兩地幾乎所有的銀行、周邊城市進行對話交流，已經開展了幾百場交流活動，為政府和企業搭建高效且深度的溝通平台。在慈善公益領域，同心成員歷年慈善公益捐贈超過100億元，僅祥祺集團在各個公益慈善領域累計捐款超過3億港元。