

同頻共振 同向發力

——2018年全國政協常委會盤點

2018年，政協第十三屆全國委員會常務委員會先後召開4次會議，學習傳達習近平總書記關於人民政協工作的重要思想，以會代訓，為未來5年政協工作打好思想基礎，並專門就加強自身建設召開專題常委會會議，這也是新世紀以來，全國政協首次以此為議題。除此之外，圍繞「解決深度貧困地區脫貧問題」及「污染防治中存在的問題和建議」召開兩次專題議政性常委會，常委、委員們針對脫貧攻堅和污染防治中的重點、難點、熱點問題協商建言。今年是人民政協成立70周年，常委、委員們認為，作為政協委員，要履行好政治協商、民主監督、參政議政的職能，要為凝聚共識，促進團結，促進中華民族偉大復興中國夢的實現貢獻自己的力量。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

首次專題議政性常委會聚焦脫貧攻堅

2018年6月25日，政協第十三屆全國委員會常務委員會第二次會議開幕，圍繞「解決深度貧困地區脫貧問題」協商建言。這是十三屆全國政協召開的第一次專題議政性常委會會議，也是在2016年「精準扶貧、精準脫貧，提高扶貧實效」和2017年「實施精準扶貧中存在的問題和建議」兩次專題議政性常委會會議的基礎上，繼續聚焦脫貧攻堅開展的一次重要協商議政活動，充分體現了人民政協圍繞中心、服務大局的一貫原則，體現了人民政協工作的連續性。

為開好此次會議，會前全國政協6位副主席帶隊，分8路深入深度貧困地區開展專題調研，形成1個總報告和8個分報告，提出了一系列前瞻性、針對性、可操作性都很強的意見建議。

黨的十八大以來，在習近平扶貧思想科學指引下，脫貧攻堅取得了決定性進展，創造了中國減貧史上最好成績，但脫貧攻堅任務仍然十分艱巨。

「文化扶貧是改造貧困文化、遏制返貧現象、阻止貧困代際傳遞的關鍵。」全國政協常委王林旭認為，文化扶貧工程對推動民族地區發展和社會全面進步具有深遠意義。

搬下來、學起來、富起來

在跟隨全國政協調研組實地走訪廣西百色少數民族異地搬遷戶期間，王林旭在途中梳理了自己對移民後的少數民族群眾文化精準扶貧的思路。

王林旭認為，異地搬遷是實施文化精準扶貧的一個重大契機，政府需要在發展規劃中既體現、繼承原有的文化傳統，又要文化服務內容、文化交流方式上融入更多的社會資源，並為移民新區的文化注入更開放、更豐富、更現代化的內容。

王林旭建議確定「依託傳統文化，吸收現代文化，以提升民族地區的內生發展動力為目標」的特色新區文化原則。在移民後的少數民族地區開展學文字、學語言、學文化、學藝術活動。同時，對少數民族的文化進行更為細緻地鑒別和揚棄，讓優秀的少數民族文化成為脫貧攻堅措施有效實施的堅實的根基。此外，要在政策上對文化開放給予引導和扶持，比如利用政策優勢培養少數民族人才創業，挖掘和發揮非物質文化遺產的品牌價值優勢等。

「通過搬下來、學起來，一定能夠實

現富起來。」王林旭表示。

打贏攻堅戰中的難中難

據國家衛生健康委員會提供的信息顯示，中國建檔立卡貧困戶中，因病致貧、因病返貧的比例均在42%以上。患病的農村貧困人口中，年齡在15歲至59歲農村貧困人口的40%以上。

可以說，因病致貧返貧是「貧中之貧、困中之困、堅中之堅」，是脫貧攻堅最難啃的硬骨頭。

「扶貧首先要解決貧困地區群眾的就醫問題，讓他們看得起病、看得好病、方便看病，並且少生病。」全國政協委員王培安認為，應首先摸清貧困家庭的患病情況，在此基礎上，開發全國健康扶貧動態管理信息系統，將病患的個人身份、患病病種、救治醫療機構、治療過程和效果、診療費用和報銷等詳細情況納入該動態系統管理。

其次是開展分類救治、減輕就醫負擔。對一次性能治癒的部分大病，組織力量實施集中救治；對需要長期治療和逐步康復的疾病（例如糖尿病、高血壓、嚴重精神障礙等疾病），指導科學用藥，提供個性化健康管理。

保護紅線要「寧高勿低」

中國是世界上農藥化肥使用量最大的國家，再加上近年來出現的秸稈和地膜污染，共同構成當前農業面源污染的主要誘因。2018年8月20日，為期三天的政協第十三屆全國委員會常務委員會第三次會議開幕，圍繞「污染防治中存在的問題和建議」建言資政。

「中國土地上的農業使用量佔全世界的二分之一，並且年復一年形成循環疊加，部分土地已經到了無法耕種的程度。」全國政協常委劉卓明表示，我們設置的保護紅線要「寧高勿低」，紅線不紅等於虛設，紅線不高等於放水，當前18億畝的土地紅線不僅要在數量上守住，更要在質量上守住。

「白色污染」莫忽視

全國政協常委劉新樂關注的是農田地膜殘留造成的「白色污染」問題。地膜覆蓋技術因具有增溫保墒、抑制雜草、抗旱節水、促進作物早熟、增加產量、提高勞動生產率等顯著特點，在中國農業生產中被廣泛應用，對促進農民增收發揮著積極的推動作用。「但這些地膜使用之後，怎麼回收？誰來回收？

卻是一筆糊塗賬。」

「農田殘膜會改變農田的土壤結構，造成土壤板結，影響作物正常吸收養分和水分，造成生長發育困難。而且，牛羊等牲畜誤食殘膜導致死亡的情況也時有發生。」劉新樂建議，一方面國家有關部門要從源頭上加大對地膜生產企業和銷售市場的監管，禁止不合格地膜的生產和銷售。另一方面，加大對生物可降解地膜的研發投入力度，早日研究出便宜可行的「讓地膜化在地裡」的技術，徹底解決農田「白色污染」問題。

法治興則生態興

法治興則生態興，全國政協委員陳清霞呼籲完善生態環境的法律保護體系和制度，並完善配套制度，包括自然資源產權制度、國土空間開發保護制度、環境違法終身追究制度等，要把法治貫穿於生態保護全過程。

全國政協常委支樹平則認為，除了法律，當前還需要制定和完善治污的相關標準體系。「誰掌握了標準，誰就掌握了話語權，在這方面，國際競爭非常激烈。美國在標準上投入很大，日本的相

關標準制定都是首相親自協調。」在支樹平看來，當前應加快一些急需標準的制定，完善標準工作協調推進機制，並提高生態環保質量標準相關的技術保障水平。

在全國政協常委畢京京看來，除了生態規律，當前在生態倫理道德、生態法治規範、生態踐行自覺等方面都有欠缺，這一切源於我們沒有深厚的生態文化。「我們需要從增進民生福祉和推進共建共治共享等方面入手，厚植新時代的生態文化，才能確保綠水青山常在。」

全國政協常委許榮茂認為，要從文化理念和價值觀入手來推動生態文明建設。他建議將生態文明理念融入新型城鎮化建設，以環境承載量為前提合理規劃城市佈局；同時，及時更新思維，重新評估既有的城市土地利用價值，對無法承載城市功能的工業遺址應出台政策鼓勵企業收購、變廢為寶，對承載城市功能的老舊市區，要協調各單位實施項目改造規劃；此外還要轉變經濟發展方式，成立綠色產業專項發展基金，推進綠色低碳發展。

懂政協、會協商、善議政

2019年是人民政協成立70周年，2018年的最後一次常委會議題即是學習貫徹習近平總書記近期關於人民政協工作的重要講話精神，加強和改進政協工作，迎接人民政協成立70周年。此次會議是新世紀以來，全國政協首次以加強自身建設為議題召開的專題常委會會議。

2018年11月29日，全國政協十三屆常委會第四次會議在京開幕。常委、委員們坦言，政協有話語權，有影響力，因此要格外注意提高建言獻策質量的重要性，像珍惜羽毛一樣珍惜自己的影響力，因為這些建言有可能會對具體工作產生影響，也直接影響着政協的作用和工作實效。

不求「說了算」但求「說得對」

全國政協常委劉偉認為，「要做到懂政協善議政會協商，看似簡單的九個字

其實並不容易，政協的協商應該在中國共產黨領導下，各美其美，美美與共。我們每一位政協委員都要自覺踐行這九個字，不求『說了算』但求『說得對』，尤其要管控好話語權所產生的影響力，傳遞正能量。」

在劉世錦委員看來，正確處理好一致性與多樣性的關係，對建言資政同樣非常重要。首先要承認多樣性，然後在多樣性中找到一致性，這是一個形成和爭取共識的過程。不要怕多樣性中或許會存在不完善不成熟的部分，要多一點包容和引導，真正做到求同存異、求同化異，最後才能凝聚更大共識。

「新時代要把握人民政協的新方位新使命，必須堅持學習。」在全國政協委員齊同生看來，當前，國內外形勢發生深刻複雜的變化，我們面對的是前人沒遇到過的挑戰和困難，但也比歷史

上任何時期都更接近、更有信心和有能力實現中華民族偉大復興的目標。「人民政協作為國家治理體系的重要組成部分，理應加強學習，尤其是學習習近平總書記關於加強和改進人民政協工作的重要思想，展現新時代新作為。」

做合格政協委員

全國政協委員馮健身認為，推動人民政協制度更加成熟更加定型，要搞明白目前政協各項工作的短板在哪、問題在哪，「我們要盯着黨委、政府建言履職，更要盯着自己」。

馮健身說，習近平總書記強調政協委員要「懂政協會協商善議政，守紀律講規矩重品行」，這應成為每位委員的履職指南，「建議進一步研究和明確，作出科學規範的理論詮釋，讓我們進一步學習，做個合格政協委員。」

完成好年度「委員作業」

2018年3月15日至16日，政協第十三屆全國委員會常務委員會第一次會議召開。

全國政協主席汪洋強調，要堅持人民政協性質定位，聚焦黨和國家中心任務履職盡責，努力提高履職工作實效和水平。2018年要着重抓好重大協商議政活動、新修訂政協章程的學習宣傳貫徹、政協協商民主重大改革舉措的落實、委員學習培訓等工作，在提高提案、調研、理論研究等工作質量上下功夫。

會議決定設置提案委員會、經濟委員會、農業和農村委員會、人口資源環境委員會、教科衛體委員會、社會和法制委員會、民族和宗教委員會、港澳台僑委員會、外事委員會、文

化文史和學習委員會十個專門委員會；審議通過了政協第十三屆全國委員會副秘書長任命名單和各專門委員會主任、副主任名單。

汪洋表示，全國政協十三屆一次會議選舉出常務委員會，這是全體委員對我們的信任和重託，飽含着黨和人民的殷切期望。常委會組成人員要提高政治站位，統一思想認識，在加強學習、堅定信念，求真務實、提質增效，嚴守紀律、清正廉潔，團結民主、合作共事上走在前面，帶頭提交書面履職報告，完成好年度「委員作業」，切實發揮示範引領作用，努力推動新時代人民政協事業展現新氣象、實現新作為、譜寫新篇章。



2018年3月16日，政協第十三屆全國委員會常務委員會第一次會議在北京閉幕。新華社



黔桂交界的烏英苗寨，種植百香果果苗的村民和企業技術專家在一起合影留念。在推進脫貧攻堅工作中，當地2017年下半年引進廣西若田農業開發有限公司，引導20多戶貧困戶成立水果種植專業合作社。新華社



十八大以來，污染防治攻堅戰縱深突破，生態環境保護全面進展。圖為船舶行駛在三峽庫區湖北省秭歸縣書畫劍峽水域。新華社



2018年11月29日，全國政協十三屆常委會第四次會議閉幕。新華社