

概念鏈接

家庭友善政策
(Family-friendly policy)

是指商業和社會機構在維持機構運作的同時，也須要訂定及推行合理措施（如5天工作制、男士侍產假、彈性工作等），容許僱員同時承擔工作和家庭責任。家庭友善政策不但有助挽留及吸引人才，提高僱員工作效率，還可改善企業公關形象。

法定假期
(Statutory holidays)

俗稱勞工假期，是《僱傭條例》下僱員可享有、僱主必須提供的福利，凡受僱滿三個月的僱員均可享有法定假期的薪酬。若僱主需要僱員在法定假日工作，必須事前跟僱員達成協議，安排另定假日。

母乳餵哺
(Breastfeeding)

是指母親用人奶餵養嬰兒。母乳能為嬰兒提供合適、全面的天然營養和抗體，較配方奶粉更健康，亦有助母親從分娩後復原。直接餵哺更有助建立母嬰之間的感情。母乳餵哺是婦女和嬰兒的基本權利，但香港職業女性普遍忙碌，加上育嬰設施不足，以至面對歧視，都會窒礙授乳母親餵哺意慾，影響哺乳率。

婦女權益
(Women's rights)

是指女性在社會上所享有的權利。現代社會強調男女平等，兩者接受相同的教育、就業等機會。然而，以往的父權社會至今仍未完全擺脫男尊女卑的狀況，部分女性需要仍被忽略，並面對各種性別歧視。家庭崗位的刻板印象亦令女性就業或升職的機會不及男性。

人口老化
(Ageing population)

指老年人口比例增長速度較其他年齡組別快，一般以60歲或65歲為界線。出生率下降、人均壽命比預期長，都是人口老化的主要成因。根據香港政府的資料，2033年將有逾四分之一的人口超過65歲，導致勞動人口比例下降，並增加社會福利和醫療的相關開支。



資料圖片

社會不少聲音要求延長法定產假和男士侍產假。

今日香港 + 全球化

延長法定產假 冀增生育意慾

香港的出生率每況愈下，人們的生育意慾偏低。與此同時，本地法定產假長年被人詬病，被視為影響港人生育率的其中一個重要因素。鑑於世界各地的政府都有延長法定產假的舉措，特區政府在2018年的施政報告提出，把法定產假由10星期增加至14星期，希望藉以增加港人的生育意慾，以及改善在職婦女的權益和待遇。

■張揚 特約資深通識作者



世界各地的法定產假相關措施

中國內地 女性僱員可享有128天有新產假。早前，中央政府開放「二孩」政策，首兩胎可獲得基本產假98天，以及獎勵30天。	新加坡 女性僱員享有16星期的全薪產假。另外，對於子女不足兩歲的母親，每年可領取6天的育兒假；又設親職假，母親可把其中一星期產假分予父親。至於政府補貼，若是第一名或第二名嬰兒，母親在第九周至第16周的產假，工資由政府支付，以每4周10,000元坡幣（折合約56,960港元）為上限；若是第三名或以上嬰兒，16周產假工資會全由政府支付。	瑞典 女性僱員可享有超過一年的有新產假，共68星期，其中首390天，可獲八成工資，其後每天獲得180瑞典克朗（折合約155港元）。此外，亦設有65星期育嬰假，其間取得八成工資。	日本 女性僱員可享有14星期的有新產假，其間可領取六成薪金，父母其中一方還能申請一年無薪育嬰假，並且獲得工資一半的育兒津貼。
---	---	--	--

新聞背景

本港的法定產假已長達48年未有調整，一直維持在10星期，其間女性僱員可獲得80%的薪金。行政長官林鄭月娥早前發表2018至2019年度施政報告，提出一系列推動婦女發展的措施，包括建議把法定產假由現時的10星期增加至14星期，額外4星期的有新產假工資由政府全數承擔，並以每名女性僱員36,822港元為資助上限，預料每年涉及近4.8億港元的政府開支。有關建議即時在公務員生效，所有分娩日或預產日於發表當日或之後的政府女性僱員，均可即時受惠。

另一方面，林鄭月娥指出，特區政府亦會爭取立法會支持，盡快通過《2018年僱傭（修訂）條例草案》，以落實將法定男士侍產假由目前的3天增至5天的建議。

港人生育率偏低

2017年，政府統計處發表《香港人口趨勢1986-2016》報告，顯示本港的生育水平在過去30年呈現下跌趨勢，總生育率由1986年的每1,000名女性相對1,367個活產嬰兒，下跌至2016年的每1,000名女性相對1,205個活產嬰兒。

另外，今年6月，有婦女團體的調查結果發現，願意生育的港人跌至47%，為近5年新低，女性拒絕生育的比率更首次超越男性。

世界各地均出現低生育率的現象，各地政府紛紛推出各種措施，包括增加產假、獎勵生育等。目前，挪威女性享有生育津貼，每月政府還發放育兒津貼，直到子女成長至18歲。

有本港團體建議，政府可在生育後的18個月內，分別提供每月25,000元及30,000元的生育津貼，以減輕市民生育育女的經濟負擔。

多角度觀點

政府宣佈延長女性僱員的法定產假後，社會上出現不同的正反聲音：

- 1. 女性員工甲：**這個政策很好，可以讓在職女性有更長的時間作產前準備、產後休養及照顧初生嬰兒，適應新的生活，這對母親和嬰兒的身心都很重要。
- 2. 女性員工乙：**自己工作的公司為國際企業，不乏內地同事，比較下發現她們可按內地制度享有最多半年的法定產假，反之香港僱員只能按現行制度享有10星期的法定產假，即使增加至14星期，香港在支援產後媽媽方面仍落後。自己孩子出生後的首半年，經常要出入健康院，醫生亦建議母親應以母乳餵哺至少半年的時間，因此政府應把法定產假增加至半年，才能回應孕婦的訴求。
- 3. 關注婦女團體：**延長法定產假可保障婦女的生育權益，並且有助他們產後恢復體能，同時保證母乳餵哺及照顧嬰幼兒的時間（因為母乳餵哺目標為首半年），不但有利母嬰健康，亦減輕了產婦壓力，促進家庭和諧。

- 4. 立法會議員：**現時，已有不少僱主主動為女性員工延長法定產假，以提升工作的條件待遇，挽留人才，減少流失率，反映延長法定產假對商界也有得益。現在政府帶頭改善家庭友善措施，可讓婦女放心生育和外出工作，有助增加社會勞動力。
- 5. 商界：**不反對政府延長法定產假，但香港勞工短缺，政府增加補貼也未必可即時找到人手替代放產假的女性員工，令一些員工較少的中小企業可能面對人手壓力。
- 6. 報章評論：**本港人口老化加劇，65歲及以上長者的比例，將由2016年的17%增加至2036年的31%，對經濟社會發展構成巨大的壓力，鼓勵生育正是紓緩人口老化、提升競爭力的不二途徑。影響生育意慾的原因眾多，如工作壓力大、收入兩極化、樓價高企等，都是制約因素，而這些因素很難一時三刻可改變。相對而言，修改法例延長法定產假、提升生育福利待遇，則能在短期內發揮鼓勵生育的效果。

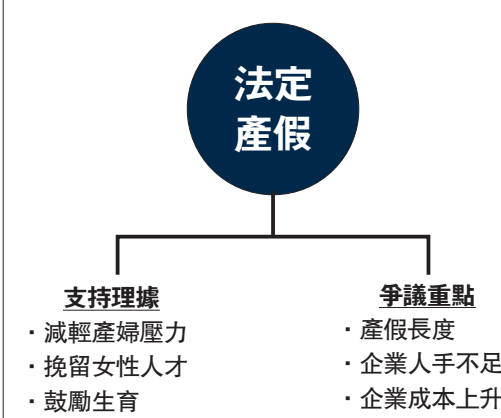
想一想

- 根據上文，指出香港特區政府在2018至2019年度施政報告中推出了哪些推動婦女發展的措施。
- 你認為上題提及的措施中，哪一項最能有效增加本港生育率？參考資料並就你所知，加以解釋。
- 生育率低可能會導致哪些社會問題？參考資料並就你所知，試舉一項，並加以說明。

答題指引

- 此題是資料理解題。學生必須引用上文的資料作答。參考答案：首先，行政長官林鄭月娥早建議把法定產假由現時的10星期增加至14星期，額外4星期的有新產假工資由政府全數承擔，並以每名女性僱員36,822元為資助上限，預料每年涉及近4.8億元的政府開支。有關建議即時在公務員生效，所有分娩日或預產日於發表當日或之後的政府女性僱員，均可即時受惠。其次，加強幼兒中心和社區保姆提供幼兒照顧服務，並優化「鄰里支援幼兒照顧計劃」，以支援有年幼子女的婦女加入或留在職場。還有，政府會在日後的賣地條款中加入規定，要求發展商必須提供育嬰間和哺乳室，以鼓勵和支援母乳餵哺。政府亦會在其新落成的處所內提供上述設施。
- 此題是措施比較題。學生必須從上題提出的措施中，選出一項，最能有效提高港人的生育意慾。參考答案：我認為延長法定產假最能有效提高本港的生育率。政府統計處發表的《香港人口趨勢1986-2016》報告顯示，本港的生育水平在過去30年呈現下跌趨勢，總生育率由1986年的每1,000名女性相對1,367個活產嬰兒，下跌至2016年的每1,000名女性相對1,205個活產嬰兒。事實上，世界各地均出現低生育率的現象，各地政府紛紛推出各種措施，其中以增加產假的措施最普遍，亦最有效。例如，瑞典女性僱員可享有超過一年的有新產假，共68星期；而該國的生育率亦在歐盟國家中排名前列。有見及此，香港政府宣佈延長法定產假，相信能有助提高港人的生育意慾。
- 此題是問題分析題。學生可從勞動力這兩個角度，說明生育率低所造成的社會問題。參考答案：社會出現生育率低現象，意味着市場的年輕勞動力將會愈來愈少，經濟發展將會因而缺乏動力，長遠不利國家財富增長。

概念圖



延伸閱讀

- 《14周產假》，港台通識網：視點31，<http://www.liberalstudies.hk/video/programme.php?vid=thweh17-0042-seg01>
- 《法定產假應否延長？》，勞工及福利局網頁，https://www.lwb.gov.hk/blog/chi/post_26082018.htm
- 《改善生育待遇 勞資社會三贏》，香港《文匯報》，<http://paper.wenweipo.com/2018/03/08/WW1803080002.htm>