



# 依法打擊「校鬧」 保護師生權益

近幾年，「校鬧」行為猖獗，與之前的「醫鬧」相比有過之而無不及，只要學生出現意外，無論是否為校方責任，部分不明事理的家長都會去鬧一鬧，不顧法理，向學校索要巨額補償，更是歪曲事實，在網絡上煽動「民怨」，不聽勸導、無理取鬧，甚至還做出了圍堵校門、堵塞交通、拉橫幅標語、抱遺像示威要挾等過激行為，學校儼然成了無限責任公司，師生合法權益受到嚴重侵犯。近日，全國政協社會和法制委員會圍繞「依法打擊『校鬧』加強學校師生權益保護」在京召開對口協商座談會。全國政協副主席汪永清在會議上指出，解決好「校鬧」問題，對維護正常教學秩序、維護師生合法權益、維護社會穩定具有重要意義，要堅持打擊和防範並舉、治標和治本兼顧，綜合採取多種措施，推動解決好「校鬧」問題。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頌 北京報道



清晨，山東師範大學學生在校園列隊晨讀，千餘名大學生手持書本輕聲誦讀。據悉，該校學生晨讀習慣已堅持10餘年。中新社

湖南某大學因連續兩名學生在校期間突發疾病導致「腦死亡」，一直在醫院施救，每當這兩名學生在醫院欠費之時，便是家屬來學校鬧事之日；成都某民辦學校一女生深夜出去見網友翻越宿舍樓時墜下造成骨折，家長不僅向學校索要治療費、護理費、誤工費、生活費等各種費用，並且七八名家長在學校辱罵老師，學校被折騰得秩序全無；安徽某中學一學生上體育課時突然倒地，失去意識。體育老師迅速撥打120，不幸的是經醫院搶救仍未能挽回其生命。家長圍堵學校大門，甚至擺上花圈、拉上橫幅，狂鬧不已……近幾年來，一旦學生發生事故，「校鬧」就出現了，嚴重影響教學秩序。學校不堪其擾，部分老師精神和肉體受到嚴重傷害，甚至丟了飯碗。面對「校鬧」頻頻出現，一些地方政府部門擔心採取強制措施會激化社會矛盾、影響穩定大局，最後往往在政府相關行政部門協調下，學校或教育主管部門花錢息事寧人。

## 建立化解校園糾紛制度機制

汪永清強調，「校鬧」問題是社會矛盾

的綜合反映，誘因複雜，涉及面廣，要充分發揮我國政治優勢和制度優勢，堅持黨的領導，統籌各方力量，對「校鬧」問題防範在先、綜合治理；要完善解決「校鬧」問題的基礎性制度和共同性原則，建立健全化解校園糾紛的制度機制；要加大依法打擊「校鬧」犯罪行為力度。

同時，汪永清表示，嚴格依法辦事，確保取得良好的法律效果和社會效果；要大力宣傳正反兩方面典型案例，大力宣傳依法辦事、嚴守分際、風險分散、責任共擔等理念，培育全社會的風險意識、法治意識、責任意識，推動形成良好社會氛圍。

因為校鬧的存在，學校承擔着不應當由學校承擔的責任和壓力，導致不敢正常開展課外活動，不敢正常批評教育學生。全國政協委員柳茹介紹，一些學校為了免責，紛紛採取取消長跑、取消體育課等「下策」，甚至連課間休息時間也把學生「囚禁」在教室裡。這些因噎廢食的「奇葩」校規、「雷人」校規，所影響到的不僅僅是正常的教學秩序與教育質量，更影響着祖國的未來。

「校鬧會對學生的健康成長產生不可逆的負面影響，全社會應該形成一種共同的理念：還學校一方淨土，讓教師安心從教，讓學生安心學習。」柳茹說。

全國政協常委、社會和法制委員會主任沈德詠表示，加強學校師生權益保護，必須樹立全局思維，進一步明確依法打擊「校鬧」的多重意義；樹立辯證思維，處理好「防」與「治」的辯證關係，進一步加強校園安全風險防控體系建設；樹立法治思維，在法治軌道上妥善解決問題，進一步理順打擊「校鬧」的思路措施；樹立系統思維，充分發揮各部門職能作用，進一步形成打擊「校鬧」合力；樹立創新思維，進一步完善安全機制，讓安全和諧成為校園的常態。

「還可以借鑒治理『醫鬧』的經驗治理『校鬧』，『醫鬧』中許多治理經驗和防控措施可以觸類旁通，舉一反三。」全國政協委員李大進介紹，國家自2014年以來，多個部委出台了一系列意見、方案、通知，打出了漂亮的組合拳，「醫鬧」問題在全國範圍內得以根本性改觀。

## 完善相關法律 推動《學校法》制定

「校鬧」的結果往往是教育部門花錢買平安，導致大鬧大解決，小鬧小解決，最終影響了素質教育的推行和孩子的健康成長，也帶壞社會風氣，扭曲了正確的社會價值觀。全國政協委員皮劍龍認為，應通過立法進一步明確政府職能部門的責任，避免對校園安全事故的推諉現象導致「校鬧」產生、擴大。

事實上，多省區已在探索出台維護學校安全、治理「校鬧」的地方性法規。貴州、江西、湖南等省先後出台相關條例，將事故預防和處理細則以法律、法規的形式固定下來。2018年12月，山東省頒布《學校安全條例》，其中將圍堵學校擾亂教學秩序等行為作為違法情形，為本地預防和解決「校鬧」提供了法律依據。

「但這畢竟只停留在省級層面。」座談會上，多位委員呼籲，加快立法進程，推動《學校法》的制定，地方根據治理經驗和特殊情況出台細則。此外，政府部門在完善社

全國政協授權香港文匯報主辦  
香港友好協進會協辦

# 人民政協

專刊

第287期

保、醫保等相關政策及其配套措施的同時，執法機關也要對各類「校鬧」事件採取「零容忍」的態度，依法加大打擊力度，維護健康和諧的育人環境，還學校一方淨土。

對此，教育部副部長朱之文表示，教育部將借鑒醫療事故立法的經驗，提高立法層次，加快推進《學校安全條例》的制定，界定學校的安全責任，明確事故處理的原則與機制，為根治「校鬧」提供法律依據。

「有了法律依據和地方性法規條例，還必須輔之以綜合性的治理措施。」全國政協委員、中央政法委副秘書長樊錦銘表示，中央政法委也將重拳出擊，不定期組織專項行動，嚴厲打擊侵害師生安全的違法犯罪活動，同時，也建議完善多元化矛盾糾紛解決機制，增強相關部門的協調配合和應急處置能力，為學校解除後顧之憂，還學校一片安寧。

# 楊傳堂：最大限度統一思想凝心聚力



研討會現場 資料圖片

香港文匯報·人民政協專刊訊 全國政協農業和農村委員會工作研討會近日在江蘇開幕。全國政協副主席楊傳堂、鄭建邦出席會議並講話。楊傳堂指出，新時代新任務對人民政協工作提出了新的更高的要求。要深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想和中共十九大精神，以習近平總書記關於加強和改進人民政協工作的重要思想為指導，牢記習近平總書記「崇尚學習、加強學習」的教導，認真學

習，力爭學有所獲、學有所長。按照中央的部署，十三屆全國政協新組建了農業和農村委員會。這體現了以習近平同志為核心的黨中央對「三農」工作和人民政協工作的高度重視。全國政協農業和農村委員會組建以來，各項工作開局良好、亮點紛呈，交出了一份合格答卷。

楊傳堂強調，要積極建言資政，自覺樹立一線思維，把思想和行動统一到中央對形勢的科學判斷和決策部署上來，圍繞關鍵問題、重大問題，搞好調查研究，提高履職質量。要把加強思想政治引領、廣泛凝聚共識作為履職工作的中心環節，引導所聯繫的界別群眾充分認識改革開放40年來所取得的巨大成就和寶貴經驗，協助黨和政府多做解疑釋惑、宣傳政策、理順情緒、化解矛盾的工作，最大限度統一思想、凝心聚力。要密切聯繫

群眾，了解群眾所想所願所急，既反映群眾訴求，又為群眾釋疑解惑，同時也問計於民，積極參與網上議政，走好網上群眾路線。要抓好委員會自身建設，爭取各項工作走在專委會前列。

鄭建邦表示，要深入系統地學習習近平新時代中國特色社會主義思想特別是關於「三農」工作的重要論述，進一步提高認識，增強貫徹執行的自覺性，不斷凝聚共識，為助力鄉村振興和脫貧攻堅貢獻智慧和力量。實現鄉村全面振興是決勝全面建成小康社會、全面建設社會主義現代化國家的重大歷史任務，是新時代「三農」工作總抓手，切實落實習近平總書記把解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重，堅持農業農村優先發展的要求，需要包括統一戰線在內的各族各界人士共同努力，長期艱苦奮鬥。專門委員會與民主黨派中央開展聯合調研是政協工作的一大創新，專委會要與民主黨派中央開展多層次調研和議政活動，不斷推動多黨合作和人民政協事業可持續發展。

# 特色產業引領小鎮建設 助推鄉村振興戰略實施

香港文匯報·人民政協專刊訊 全國政協副主席、民建中央常務副主席辜勝阻日前赴浙江調研特色小鎮發展。辜勝阻先後考察了杭州市龍塘茶鎮、嘉善縣西塘古鎮、德清縣莫干山鎮等地，與當地幹部群眾深入交流，詳細詢問和了解特色小鎮建設存在的困難和問題，就如何以特色產業引領特色小鎮建設、如何助推鄉村振興戰略實施進行探討交流。



杭州市龍塘茶鎮 資料圖片

辜勝阻表示，特色小鎮關鍵在於一個「特」字，而其中特色產業是特色小鎮的靈魂，要圍繞特色主導產業形成產業集聚鏈生態圈。農村地區的特色小鎮要利用自有的特色農業和農村特色環境因素，打造具有明確的農業產業定位、農村文化內涵、農業旅遊特徵和一定社區功能的產城鄉一體化新型城鎮化模式，以此引領助推

鄉村振興戰略實施。辜勝阻建議，地方政府在發展特色小鎮過程中，要處理好政府與市場的關係，明確政府角色定位，突出發揮企業主力軍作用；要把特色小鎮打造成創新創業新平台，通過特色產業引導，吸引農民創業就業，助推富民興農；要把特色小鎮建設作為抓手，推進美麗鄉村建設，助推鄉村振興戰略實施。

# 2018京政協全部提案均已辦覆 逾八成提案被採納或部分採納

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者任芳頌北京報道)記者從日前召開的北京市政協常委會了解到，北京市政協十三屆一次會議全會期間提出提案1,032件，閉會期間提出提案95件，共計1,127件，經審查立案1,028件，參與提案的委員佔全體委員的93.94%。截至目前一次會議以來全部提案均已按程序辦覆，承辦單位採納或部分採納的提案佔辦理總數的81.3%，研究參考的佔辦理總數的17.5%，納入計劃的佔辦理總數的1.2%。2018年全年市政府共承辦市政協提案941件，已經全部按期辦覆並向社會全文公開了協商議程。

在牽頭辦理提案時，主動與委員座談溝通，並把委員意見納入政府決策和推進工作落實之中。

同時，市政府優化工作機制，積極開展協商，在市政協的支持和推動下，市政府辦公廳、市政協提案委首次聯合推出「市民對話一把手·提案辦理面對面」全媒体直播訪談節目，聚焦疏解整治提升、打好污染防治攻堅戰、優化營商環境、建設全國科技創新中心和文化中心等5大領域。此外，市政府注重意見落實，堅持將提案辦理作為聽民意、察民情，科學決策、有效施策、接受監督的過程，努力將委員的意見建議轉化為各項決策措施，在辦理解決停車難、實現土地利用提質減量等提案時，多部門密切配合，取得了積極進展，《北京市非機動車管理條例》、《北京市機動車停車管理條例》等已正式實施。

# 蘇輝：共圓中國夢 兩岸同胞

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者任芳頌北京報道)台盟中央紀念《告台灣同胞書》發表40周年座談會4日在京召開。全國政協副主席、台盟中央主席蘇輝在座談會上表示，習近平總書記在日前舉行的《告台灣同胞書》發表40周年紀念會上，以兩個「無法改變」、兩個「無法阻擋」、擲地有聲地指出「祖國必須統一，也必然統一」，並從五個方面闡述新時代推動兩岸關係和平發展、推進祖國和平統一進程的重大政策主張，話語飽含手足深情與民族大義，是指引新時代對台工作的綱領性文件。

蘇輝表示，40年前，全國人大常委會發表《告台灣同胞書》，鄭重宣告在新的歷史條件下解決台灣問題，實現兩岸和平統一的大政方針，掀開了推動祖國和平統一進程的歷史新篇章。在《告台灣同胞書》醞釀、發佈的全過程中，台盟作為反對「台獨」、致力於祖國統一的堅定力量，

始終衷心擁護，始終積極參與，始終堅決貫徹。

她說，40年來，作為大陸唯一一個由台灣省人士組成的中國特色社會主義參政黨，台盟始終牢記職責使命，在中共中央對台大政方針的指引下，在眾多推動兩岸關係和平發展的關鍵節點上，奔走呼號，獻計出力，並為密切兩岸民間交流交往，促進兩岸經濟文化交流，牽線搭橋，架設平台。

蘇輝強調，台盟將繼續認真貫徹落實中共中央對台方針政策和習近平總書記對台工作重要論述，按照習近平總書記在《告台灣同胞書》發表40周年紀念會上提出的重大政策主張，把握機遇，積極進取，將「兩岸一家親」重要理念，與台盟的親情鄉情優勢相結合，常思增進兩岸同胞福祉之



座談會現場 資料圖片

策，多行助推兩岸經濟社會融合發展之舉，助力兩岸同胞攜手共圓中華民族偉大復興的中國夢。

座談會上，北京市政協副主席、台盟北京市委主委陳軍，全國政協委員、台盟中央聯絡部部長潘新洋，台盟中央原台情研究委員會主任鄭世凱，台盟中央宣傳部新聞處副處長劉中威圍繞紀念《告台灣同胞書》發表40周年，結合自身工作從不同角度暢談了感想。