

粵一號文件 挺灣區科創

省科研項目向港澳開放 經費由省財政跨境撥付

香港文匯報訊（記者 敖敏輝 廣州報道）廣東省政府發佈2019年一號文件《關於進一步促進科技創新的若干政策措施》，重磅措施力挺粵港澳大灣區科創合作。根據該文件，為建立更加靈活高效的粵港澳科創合作機制，廣東今年將啟動實施粵港澳大灣區科技創新行動計劃，在合作平台建設、人才流動、設備使用、稅收等方面採取特殊優惠政策。在該計劃下，廣東支持港澳高校、科研機構牽頭或獨立申報廣東省科技計劃項目，建立省財政科研資金跨境使用機制，資金撥付開設綠色通道。

新政部分涉港亮點

■推動重大科技基礎設施、國家重點實驗室、省實驗室開放共享，散裂中子源譜儀對港澳提供專時專用服務

■支持港澳及世界知名高校、科研機構、企業來粵設立分支機構，並享受相關優惠政策，促重大科技成果落地轉化

■減輕在粵工作的港澳人才和外籍高層次人才內地工資薪金所得稅稅負，按兩地個人所得稅稅負差額給予補貼

■省科技計劃項目向港澳開放，支持港澳高校、科研機構牽頭或獨立申報省科技

計劃項目

■建立省財政科研資金跨境使用機制，允許項目資金直接撥付至港澳兩地牽頭或參與單位

■港澳項目承擔單位獲得的科技成果與知識產權原則上歸其所有，依合同約定使用管理，並優先在廣東省產業化

■支持各市至少建設1家港澳青年創新創業基地，基地可直接認定為省級科技企業孵化器並享受相關優惠政策

■香港文匯報記者敖敏輝 整理

在剛剛結束的2019年首個廣東省委全會上，廣東提出舉全省之力推動粵港澳大灣區建設，在具體措施方面重點提出深化科技創新和產業合作。此次會議之後，廣東公佈2019年省政府一號文件，重點聚焦大灣區科技創新合作，並明確各廳局和地市責任分工。

文件提出，由廣東省科技廳牽頭，啟動實施粵港澳大灣區科技創新行動計劃，共建重大創新平台和成果轉化基地，共同開展基礎研究和關鍵核心技術攻關。由省發改委、省科技廳等作為責任單位，推動重大科技基礎設施、國家重點實驗室、省實驗室開放共享，面向港澳開放散裂中子源譜儀（像一台超級顯微鏡，可檢測高鐵和飛機是否安全），保障對港澳的專用機時和服務。

為推動港澳科研成果落地，廣東支持港澳高校、科研機構、企業來粵設立分支機構，並享受相關優惠政策。同時，為使高端創新資源雙向聚集和流動，廣東也支持廣東科研主體在國際創新人才密集區和「一帶一路」沿線設離岸科技孵化基地。

銀行手續費可列支

此前，港澳科研機構多作為聯合參與方承擔廣東省科技計劃項目，此次相關政策有重大調整。文件指出，省科技計劃項目全面向港澳開放，港澳科研主體可牽頭或獨立申報項目，同時，亦鼓勵符合條件的地級市以上科技項目向港澳開放。為此，在科研資金使用上，建立省財政科研資金跨境使用機制，允許項目資金直接撥付至港澳科研單位。

在具體申報和撥付上，文件指出，建立資金撥付綠色通道，省科技主管部門憑立項文件、合同到稅務部門進行對外支付稅務備案，即時辦結後，到相關銀行辦理撥付手續。而港澳方項目承擔單位，應提供人民幣銀行賬戶，港澳銀行收取的管理費可從科研資金中列支。

值得注意的是，港澳科研單位獲得科研資金支持的，其科技成果與知識產權原則上歸自己所有，只是成果轉化落地要優先廣東。

內地工作按港人港稅

在吸引科研人才方面，此次亦有重大突破性措施。文件指出，減輕在粵工作的港澳人才和外籍高層次人才內地工資薪金所得稅稅負，珠三角九市可按內地與境外個人所得稅稅負差額給予補貼。業內人士指出，這意味着，今後，港人港稅、澳人澳稅間接在珠三角成為現實。

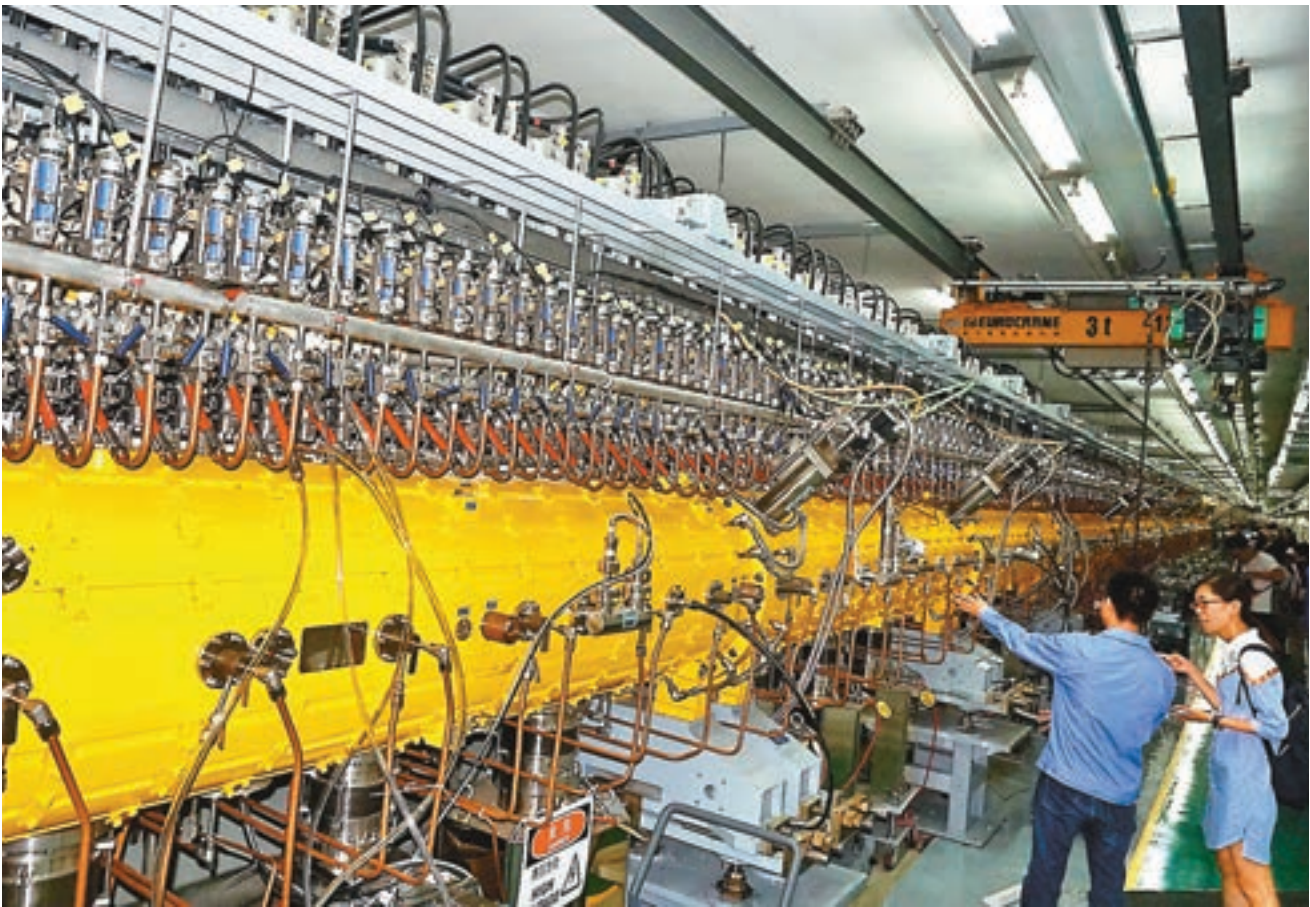
對於此次新政，佛山香港科技大學LED-FPD工程技術研究開發中心總工程師謝育仁表示，政策力度很大，具有重大突破意義。他指出，如個稅方面，珠三角可按內地與香港稅稅負差額予以補貼，他就將會是直接受益人。「這相當於在內地工作，按香港辦法交稅。」

他指，港澳高層次人才在內地工作，工資薪金普遍較高，低稅負將極大地調動他們的積極性。更為重要的是，這些高層次人才到大灣區工作，將帶動更多的技術、人才參與進來。

管理層可持五成以上股份

另外，他還特別注意到，新政允許包括港澳在內的新型研發機構設立多元投資的混合制運營公司，其管理層和核心骨幹可以貨幣出資方式持有50%以上股份。目前，受制於50%的規定紅線，港澳研發機構、企業參股公司很難增資擴股，企業壯大存在障礙。因此，紅線突破，將是雙贏的結果。

香港惠益集團有限公司總裁、廣州市天河區港澳青年創業服務中心主任林惠斌則注意到，新政支持各市至少建設1家港澳青年創新創業基地，可直接認定為省級科技企業孵化器並享受相關優惠政策。他指，這是對港澳青年和相關企業的重大支持，可以讓他們在大灣區放開手腳大膽創業創新。



■港澳科研機構使用國家重大科學裝置實行專時專用。圖為位於廣東東莞的散裂中子源直線加速器裝置。

香港文匯報記者敖敏輝 攝

珠三角將先行先試外籍人士技術移民

香港文匯報訊（記者 敖敏輝 廣州報道）此次新政，對於吸引外籍高層次人才，可謂不遺餘力。根據文件，廣東將調整和優化省重大人才工程，並在珠三角九市（廣州、深圳、佛山、東莞、惠州、中山、珠海、江門、肇慶）先行先試技術移民制度。

文件指出，廣東將率先實施更優人才永久居留政策，在珠三角九市先行先試技術移民制度，縮短外籍人才申請永久居留的審批期限。

在人才簽證方面，外籍高層次人才、急需紧缺人才可憑科技（外專）部門簽發的確認函，直接向中國駐外簽證機關申請辦理有效期最高10年、每次停留時間最高180日的R字簽證。同

時，上述人才的配偶及未成年子女亦可辦理有效期相同、多次入境的相應種類簽證。

另外，還將簡化外籍人才短期（90日以內）來粵工作的簽證辦理程序，外籍人才憑科技（外專）部門簽發的邀請函，可直接向中國駐外簽證機關申請F字簽證，入境後免辦工作許可和居留許可；對需緊急入境但未能在我國駐外簽證機關辦理R字或F字簽證的外籍人才，可憑科技（外專）部門簽發的確認函或邀請函，直接在廣東口岸簽證機關申請R字或F字臨時簽證入境（30日以內），入境後如需延長停留時間按規定辦理。

對已獲得來華工作許可和居留許可的

外籍高層次人才，其外籍團隊成員及科研助手可辦理相應期限的工作許可和居留許可。

文件還指出，試行港澳人才享受廣東省企業職工基本養老保險延繳政策，對達到法定退休年齡、累計繳費不足15年的可以延繳，對男性滿65周歲、女性滿60周歲時繳費年限仍不足15年的可予免繳（一次性繳清）。對在粵工作、不能享受社會保險待遇的外籍人才，允許用人單位使用財政資金為其購買任期內商業養老保險和商業醫療保險。強化企業家在科技創新中的重要作用，實施企業家職稱評審直通車制度，科技型企業家可直接申報高級（含正高級）專業技術職稱。

差異化政策支持粵東西北創新

香港文匯報訊（記者 敖敏輝 廣州報道）由於資源稟賦、發展基礎不同，珠三角與粵東西北地區在科技創新方面的政策，也實行差別化。

文件指出，廣東將着力構建以廣州和深圳為主引擎、珠三角地區為核心、沿海經濟帶和北部生態區協調發展的區域創新格局，加強分類指導，實施差異化政策支持。在粵東西北地區採取省市共建等方式建設省實驗室、省重點實驗室，對創建國家級和新建省級高新區給予傾斜支持，佈局新建一批農業高新技

術產業示範區。

對在粵東西北地區建設的高水平新型研發機構，省財政給予啟動經費支持，經認定為省新型研發機構且評估優秀的，最高給予2,000萬元獎補。對在粵東西北地區設立分校、分院或分支機構的高校、科研機構、高水平醫院、國家重點實驗室，在規劃用地、建設資金等方面優先予以保障。對整體搬遷至粵東西北地區的高新技術企業，執行國家稅收優惠政策。

鄉村振興也將有科技計劃。廣東將加快建設現代農業產業園，支持國家現代

農業產業科技創新中心開展體制機制創新，先行先試創新政策；開展農村科技特派員行動，強化結果導向，重點考核派駐單位實現科技致富、農民增收目標情況，農村科技特派員承擔重點派駐任務視同承擔省級科技計劃項目，納入職稱評價、職務晉升考核體系。鼓勵省創新創業基金、農業供給側結構性改革基金設立子基金，重點支持粵東西北地區科技型企業發展和現代農業產業科技創新中心建設。加大力度實施揚帆計劃，加強粵東西北地區人才隊伍建設。

中央政法委牽頭調查「千億礦權案」卷宗丟失真相

香港文匯報訊 據中國長安網消息，針對網上反映最高人民法院二審審理的陝西榆林凱奇萊能源投資有限公司訴西安地質礦產勘查開發院合作勘查合同糾紛案卷宗丟失等問題，近日，由中央政法委牽頭，中央紀委國家監委、最高人民檢察院、公安部參加，成立聯合調查組依法依紀開展調查，相關事實查清後將向社會公佈。調查組同時公佈了聯繫電話。

「最高人民法院」微信公號昨日消息稱，最高人民法院黨組召開會議，表示堅決擁護中央政法委牽頭的聯合調查組調查「千億礦權案」卷宗丟失等問題，將全力配合聯合調查組工作。

日前有媒體報道，一名疑似上述案件的承辦



■「最高人民法院」微信公號截圖。

人聲稱，2016年11月28日，他在準備寫判決書前發現原存於自己辦公室的案卷離奇丟失。「最高人民法院」微信公號2018年12月29日晚發佈情況通報稱，針對外界質疑最高人民法院「陝西榆林千億元礦權糾紛案案卷丟失」一事，已經啟動調查程序。情況通報還稱：我們已經啟動調查程序，歡迎崔永元教授等知情人向我們提供情況。如發現我院工作人員違反審判紀律問題，將依紀依法嚴肅處理。

CEPA實施15年 深圳減港貨關稅25.6億

香港文匯報訊（記者 何花 深圳報道）《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（以下簡稱CEPA）實施15年來，促進了港深兩地的進出口貿易大幅增長。內地人所熟知的美心月餅、念慈薈川貝枇杷膏、維他奶等港產貨物源源不斷通過深圳口岸進入內地。昨日，深圳海關統計發佈，15年來深圳關區累計享惠進口CEPA項下貨物239.5億元（人民幣，下同），關稅減讓25.6億元。有內地進口商受訪表示，受惠於關稅政策，進口香港藥品年節約關稅成本超過千萬。

2004年1月7日，第一票享受CEPA零關稅的貨物「空白CD刻錄盤」在深圳口岸順利通關。改革開放以來，香港一直是內地最重要的境外投資來源地和貿易夥伴。香港文匯報記者了解到，15年來，港產零關稅貨物先後從深圳關區的文錦渡、皇崗、深圳灣等7個口岸進口，享惠貨值由實施首年的2.6億元增至2018年的22.6億元，增長了近9倍。深圳海關關稅處處副處長鄭冬陽介紹，



■深圳海關工作人員查驗通關貨物。受訪者供圖

自2008年開始，雙方海關每年召開2次原產地常規核查工作會議，累計對4,641項零關稅貨物實施原產地核查。

兩地貿管部門合作開發了原產地證書電子聯網核查系統，通過該系統，香港有關部門可將簽發的原產地證書電子數據實時傳輸至內地海關通關系統，貨物在內地海關申報進口時，系統可自動進行數據對碰。今年1月1日，在內地與香港全新的《貨物貿易協議》實施之

後，大部分的普通港產貨物已不再需要原產地證書，可以直接申請CEPA貨物通關。

小啓：

由於版面安排原因，今日「神州大地」暫停一期。