

# 把握時代脈搏 獻策國計民生

## ——2018年全國政協雙周協商座談會盤點

### 為建設海洋強國保駕護航

雙周協商座談會是委員與中央有關部門定期交流的重要協商平台，是委員建言資政的重要履職方式。計劃務實、選題務實、結構務實，雙周協商座談會圍繞當前經濟、社會發展重大問題和涉及群眾切身利益的實際問題進行廣泛協商，充分發揮了人民政協作為協商民主重要渠道的作用。2018年是十三屆全國政協的開局之年，雙周協商座談會作為全國政協的一項品牌工作，2018年共召開了17次，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋每次雙周會都會如約而至。議題包括人工智能發展、粵港澳大灣區建設、國家海洋救助、基礎研究和境外經貿合作區，也涵蓋公立醫院改革、三農問題、中小學生課外負擔等，無一不緊貼國計民生重點難點，引發各界廣泛關注和強烈反響。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

### 抓住創新驅動發展的「牛鼻子」

人工智能是國際競爭的新焦點、經濟發展的新引擎、社會建設的新機遇。2018年全國政協首場雙周會即聚焦「人工智能的發展與對策」的主題。委員們認為，雖然中國人工智能領域取得了重要的進展和突破，但與發達國家相比仍存在差距，重大原創成果不夠多，相關基礎設施、政策法規、標準體系有待完善。

委員們認為，智能時代方興未艾，中國有最大的市場和領先的技術，完全可能主導國際智能指令集的標準，進而主導國際智能產業生態。這需要國家層面借鑒高鐵和5G經驗，整合力量，形成強制性標準。此外，還要加快推動人工智能在金融領域的應用帶來的合法合規性問題的研究，以及相關金融市場交易規則的研究，盡快出台完善相關政策法規。

人工智能對於軍事、民生都將帶來一場徹底的變革。這項被認為會改變未來的頂尖科技，將可能快速催生無數相關的新產品、新業態、新模式，對就業結構、個人隱私、法律倫理等都帶來不確定因素，給社會管理提出新的挑戰。委員們建議，政府應鼓勵傳統企業與人工智能企業共建開源的「產業大腦」，吸引大量人才集聚於此從事新產品、新應用的開發以及運營維護工作，從而創造大量高價值的工作崗位，有效緩解結構性失業壓力。

### 為青少年提供更健康的精神食糧

未成年人的網絡安全問題已成為整個社會乃至全球性的問題。委員們認為，未成年人網絡保護涉及法律主體眾多，各方的認識和訴求不完全一致，立法要從實際出發，堅持多管齊下、綜合施策、責任分擔、社會共治，平衡好政府監管和市場機制的關係、政府職能與企業權利的關係、家庭與社會的關係、短期效果和長效機制的關係，提高立法質量。

2017年1月，原國務院法制辦就《未成年人網絡保護條例》(送審稿)向社會公開徵求意見。這預示着，中國對未成年人網絡保護即將走出立法滯後的尷尬局面。但送審稿面向社會公開徵求意見後，也引發了社會各界的強烈關注和激烈爭論。

委員們認為，《條例》總體上應突出「預防和保護優先」、「社會共治」的立法原則，堅持技術規範與政策規範合理運用，妥善處理未成年人網絡保護技術進步的關係，實現法律法規之間的有效銜接，應積極推動立法進程，在充分考慮社會各方面意見的基礎上，進一步修改完善後盡快提請審議通過。

### 敬畏歷史文化 保護名城名鎮

「文化與建築，是皮與毛的關係。文化是本、是源，建築是支、是流，本固才能枝繁，源遠才能流長。要敬畏歷史文化，尊重歷史文化，才能真正做到「像愛惜自己的生命一樣保護好城市歷史文化遺產。」這是與會委員們的共識。全國政協主席汪洋也強調，歷史文化名城名鎮是培育文化自信和文化認同的重要物質基礎。

但是，中國歷史文化名城名鎮保護工作發展不平衡不充分的問題仍然比較突出，存在重物質遺產、輕非物質遺產，重經濟價值、輕精神價值等傾向，大拆大建、拆真建假、拆舊建新、拆小建大、過度開發等問題仍比較普遍。

委員們認為，提高全社會尤其是決策者對於歷史文化遺產的正確認識是當務之急。文化自信是最根本的自信，是「最大公約數」的自信，要充分認識到中國歷史文化名城名鎮作為傳承中華文明的重要載體所具有的重要文化價值。同時，歷史文化名城名鎮保護還要健全法律體系，有法可依、有法必依、嚴格執法，並加大問責力度。

### 擘畫粵港澳大灣區的「未來藍圖」

2017年7月1日，《深化粵港澳合作推進大灣區建設框架協議》在香港簽署，擘畫出粵港澳大灣區的「未來藍圖」。同年10月，「粵港澳大灣區建設」被列為「推動香港、澳門融入國家發展大局」被寫入黨的十九大報告中。

則是製造業重鎮和新興的科技創新陣地。依照設想，這裡將成為更具活力的經濟區、宜居宜業宜遊的優質生活圈和內地與港澳深度合作示範區。推進粵港澳大灣區建設，是以習近平同志為核心的黨中央作出的重大決策，是新時代推動「一國兩制」事業發展的新實踐。

委員們認為，香港和澳門的命運始終同祖國的命運緊密相連。建設粵港澳大灣區對於促進內地與港澳互利合作、確保港澳長期繁榮穩定具有重大而深遠的意義。

#### 發揮「一國」之利、「兩制」之長

委員們認為，大灣區建設要發揮「一國」之利、「兩制」之長，就要堅持「一國兩制」的基本國策，尋求不同制度規則下的最大公約數，化「兩制」的制度差異為制度優勢。將大灣區建設作為深入推進「一國兩制」的新實踐、新平台，推動港澳融入國家發展大局，促進解決港澳目前存在的深層次問題，彰顯「一國兩制」的優越性和國際競爭力，為解決台灣問題產生政治上的示範效應。

### 抓住大趨勢 下好先手棋

基礎研究是科學之本、技術之源，是建設世界科技強國的基石。經過多年發展，中國基礎研究取得長足進步，整體水平顯著提高，支撐引領經濟社會發展的作用不斷增強。但與建設世界科技強國的要求相比，中國基礎研究的短板卻依然突出，重大原創性成果缺乏，基礎研究投入不足、結構不合理，頂尖人才和團隊匱乏，評價激勵制度亟待完善，企業重視不夠，全社會支持基礎研究的環境也需要進一步優化。

在2018年5月召開的兩院院士大會上，習近平總書記強調，基礎研究是整個科學體系的源頭。要瞄準世界科技前沿，抓住大趨勢，下好「先手棋」，實現前瞻性基礎研究、引領性原創成果重大突破，夯實世界科技強國建設的根基。

委員們指出，面對當前激烈的國際競爭態勢，必須盡快啟動國家實驗室實質性建設，同時要以國家實驗室為責任主體單位，盡快啟動相關領域的科技創新2030重大項目。

委員們認為，要鼓勵科研院所、高校、行業、企業、地區打破區域和行業壁壘，聯合成立實驗室。強化科技資源，特別是重大科技基礎設施開放共享。研究制定科學數據規範管理辦法，形成一批有國際影響力的國家科學數據中心。要注重提升重大基礎研究平台對自主創新的服務能力，把企業、市場和基礎研究、原始創新聯繫起來，提高創新的質量和效益。完善平台的管理、社會服務補償機制和後續發展規劃，促進持續開放共享。

### 與世界開放融通合作共贏

2018年是改革開放40周年，也是國務院批覆設立境外經貿合作區10周年。2018年雙周協商座談會的收官之作圍繞「推進境外經貿合作區建設」展開。經過多年發展，中國境外經貿合作區從無到有、從小到大、從點到面，取得了豐碩成果。但合作區建設仍處在探索階段，經驗不夠多，面臨低水平同質競爭、投資運營模式水土不服、政策支持和服務保障不夠健全等問題。

委員們認為，境外經貿合作區發展前景廣闊，必要的政府扶持有利於進一步發揮區區潛力。要遵循「市場牽引、企業為主、政府支持」的思路，通過發揮企業主體作用，加強政府間協調，從而為推進境外經貿合作區建設創造穩定的條件和環境。

境外經貿合作區是中國企業開展對外投資的重要通道。委員們認為，國企和民企各有優勢，應支持他們採取合股或合作方式共建境外經貿合作區。引導民營龍頭企業整合產業鏈，「集群式」走出去，提升區區能效。

海洋救助保障體系建設是建設海洋強國的重要組成部分，是保障人民生命財產安全、保護海洋環境的必然要求。近年來，全國政協委員很關注國家海洋救助保障體系建設，連續多年針對海事、海運工作提出意見和建議。2017年5月、11月，由全國政協副主席盧展工率隊，社會和法制委員會組織委員就「推進國家海洋救助保障體系建設」赴浙江、上海和海南等3省市開展了專題調研。為持續跟蹤研究該議題，2018年7月，盧展工再次率調研組赴交通部調研，並與廣東、山東等多地海事局負責人協商座談，研討如何推進海洋救助保障體系建設。

委員們認為，緊緊圍繞國家發展戰略，強化海上搜救體系建設、能力建設，全力保障海上安全，推動高質量發展，自覺服務好國家經濟社會發展大局。還應深化與其他國家的海上聯合搜救機制，構建多層次、多方位、多領域的國際交流合作格局，為推進「一帶一路」倡議和構建人類命運共同體認真履職、貢獻力量。

海上搜救法律法規建設，是有效處置海上突發事件、開展搜救應急工作的重要保證。儘管我國在1982年就加入了《國際海上人命安全公約》和《國際海上搜救救助公約》，但30多年來還沒有出台一部關於海上搜救工作專門法律法規，各方職、權、責不清晰，處置程序缺乏法律依據。

委員們一致認為，應加快推進海上搜救救助相關立法工作，推動《海上交通安全法》盡快出台實施，適時啟動《海上人命搜救救助條例》立法工作，推動潛水條例、沉船沉物打撈清除管理條例等法規制度的出台實施，明確海上搜救工作的法律地位和權責邊界，保證搜救指揮系統的合法性、權威性，為海上搜救工作提供基本制度保障。

### 促進新能源汽車產業健康發展

發展新能源汽車是我國從汽車大國邁向汽車強國的必由之路。2018年上半年，中國新能源汽車產銷量和保有量，均佔據全球市場半壁江山。新能源汽車產業正由導入期進入成長期。進入新時代，中國新能源汽車產業承擔着帶動汽車產業轉型升級的新使命。

大家認為，中國新能源汽車產業發展取得顯著成績，產銷量、保有量居世界首位，批發創新在全球處於並跑甚至領跑位置，一批整車和動力電池骨幹企業茁壯成長，產業發展前景廣闊。問題主要在於關鍵核心技術有待提升，性能和質量還不能完全滿足消費者需求，配套設施建設相對滯後，服務保障體系不夠健全，產能過剩風險積累等。

委員們建議，中國新能源汽車產業正處在從政策驅動向市場驅動過渡的關鍵階段，應認真總結經驗，查找短板弱項，有針對性地完善相關政策。要研究制定面向2035年新能源汽車發展戰略規劃，盡快明確分類別、分地區的禁售燃油車時間表，穩定產業發展預期。要着眼於增強核心技術和系統集成能力，提升動力電池性能和整車智能化水平，加快燃料電池汽車關鍵技術研發，推進新能源、智能網聯、自動駕駛技術跨界融合。

同時，要強化基礎設施支撐，重點解決充電設施不足等難題，積極推進氫能加注站建設，提高設施互聯互通水平。要修訂新能源安全、環保、節能、技術等標準，建立健全維保、年檢、召回、報廢、回收等制度。並堅持引進來和走出去並重，支持外商投資新能源汽車製造領域，鼓勵國內優勢企業進行海外佈局。

### 好的醫療模式就是讓人民滿意

公立醫院改革承載着解決人民群眾看病就醫難題的使和責任，近年來，在國務院領導下，相關部門密切配合，地方黨委高度重視，公立醫院改革穩步推進，取消了實施60多年的藥品加成政策，初步建立起公立醫院運行新機制，取得重大階段性成效，人民就醫滿意度不斷提升。公立醫院綜合改革是一場深刻的利益調整，其間難免存在一些突出的問題和困難。

為聚焦公立醫院改革遇到的難點重點問題，着力解決深層次矛盾，2018年4月以來，全國政協副主席李斌、何維帶領全國政協教科衛體委員會與農工黨中央調研組，就「鞏固破除以藥補醫改革成果完善公立醫院運行新機制」先後赴北京、陝西、貴州、青海、內蒙古5省區市開展調研，詳細了解相關情況，通過調研與協商座談，總結取得的成績和經驗，分析存在的問題，研究解決對策。

委員們認為，近年來，有關部門在破除以藥補醫、推進現代醫院管理制度建設等方面做了大量工作，取得了階段性成果。但是，目前公立醫院改革的綜合性、聯動性有待增強；政府投入責任尚未全面落實，取消藥品加成後價格補償還不到位，動態調整機制尚未建立，醫院運行管理水平有待提升，人民群眾看病難、看病貴的問題依然比較突出。

大家一致認為，各地各級政府非常重視公立醫院改革，積極推行以藥補醫制度，使得本輪破除以藥補醫改革取得了良好社會效果。對於取消藥品加成減少的收入，各地補償結構有所不同。東部省份主要通過調整服務價格進行補償，西部省份則主要通過財政進行補償。針對政府補償不到位依然要實現收支平衡，各地的做法和實踐可圈可點。北京各大醫院均採取設立醫事服務費對醫療服務、藥事服務以及部分管理服務的成本進行綜合補償，置換原來的掛號費、診療費、藥品加成收入。

#### 2018年雙周會一覽表

- 4月20日 人工智能的發展與對策
- 5月11日 《未成年人網絡保護條例》的制定
- 5月25日 歷史文化名城名鎮保護
- 6月8日 基本解決執行難問題
- 6月28日 治理佛教道教商業化
- 7月6日 解決中小學生課外負擔重問題
- 7月27日 粵港澳大灣區建設
- 8月17日 培養懂農業、愛農村、愛農民的「三農」工作隊伍
- 8月31日 弘揚勞模精神和工匠精神
- 9月14日 鞏固破除以藥補醫改革成果，完善公立醫院運行新機制
- 9月28日 推進國家海洋救助保障體系建設
- 10月12日 加強國家通用語言文字普及 促進各民族交往交流交融
- 10月26日 中長期人口變動與經濟社會發展
- 11月9日 促進新能源汽車產業健康發展
- 11月22日 妥善解決特色小鎮建設中存在的問題
- 12月7日 強化基礎研究 促進重大原始創新
- 12月21日 推進境外經貿合作區建設