

中央經濟工作會議閉幕 要求強化逆周期調節 中國減稅降費 明年規模更大

香港文匯報訊 據新華社報道，中央經濟工作會議12月19日至21日在北京舉行。會議明確，2019年中國宏觀政策要強化逆周期調節，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策。其中，積極的財政政策要加力提效，實施更大規模的減稅降費。

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平，中共中央政治局常委、國務院總理李克強，中共中央政治局常委栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正出席會議。

習近平在會上發表重要講話，總結2018年經濟工作，分析當前經濟形勢，部署2019年經濟工作。李克強在講話中對明年經濟工作作出具體部署，並作了總結講話。

會議認為，今年宏觀調控目標較好完成，三大攻堅戰開局良好，供給側結構性改革深入推進，改革開放力度加大，穩妥應對中美經貿摩擦，人民生活持續改善，保持了經濟持續健康發展和社會大局穩定，朝着實現全面建成小康社會的目標邁出了新的步伐。成績來之不易。

會議強調，在充分肯定成績的同時，要看到經濟運行穩中有變、變中有憂，外部環境複雜嚴峻，經濟面臨下行壓力。這些問題是前進中的問題，既有短期的也有長期的，既有周期性的也有結構性的。要增強憂患意識，抓住主要矛盾，有針對性地加以解決。

會議指出，我國發展仍處於並將長期處於重要戰略機遇期。世界面臨百年未有之大變局，變局中危和機同生並存，這給中華民族偉大復興帶來重大機遇。要善於化危為機、轉危為安，緊扣重要戰略機遇內涵，加快經濟結構優化升級，提升科技創新能力，深化改革開放，加快綠色發展，參與全球經濟治理體系變革，變壓力為加快推動經濟高質量發展的動力。

堅持穩中求進工作總基調

會議強調，明年是新中國成立70周年，是全面建成小康社會關鍵之年，做好經濟工作至關重要。要堅持穩中求進工作總基調，堅持新發展理念，堅持推動高質量發展，堅持以供給側結構性改革為主線，堅持深化市場化改革、擴大高水平開放，加快建設現代化經濟體系，繼續打好三大攻堅戰，着力激發微觀主體活力，創新和完善宏觀調控，統籌推進穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險工作，保持經濟運行在合理區間，進一步穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期，提振市場信心，增強人民群眾獲得感、幸福感、安全感，保持經濟持續健康發展和社會大局穩定，為全面建成小康社會收官打下決定性基礎，以優異成績慶祝中華人民共和國成立70周年。

幣策續穩健更要緊緊適度

會議指出，宏觀政策要強化逆周期調節，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，適時預調微調，穩定總需求；積極的財政政策要加力提效，實施更大規模的減稅降費，較大幅度增加地方政府專項債券規模；穩健的貨幣政策要緊緊適度，保持流動性合理充裕，改善貨幣政策傳導機制，提高直接融資比重，解決好民營企業和小微企業融資難融資貴問題。結構性政策要強化體制機制建設，堅持向改革要動力，深化國資國企、財稅金融、土地、市場准入、社會管理等領域改革，強化競爭政策的基礎性地位，創造公平競爭的制度環境，鼓勵中小企業加快成長。社會政策要強化兜底保障功能，實施就業優先政策，確保群眾基本生活底線，寓管理於服務之中。



中央經濟工作會議19日至21日在北京舉行，習近平在會議上發表重要講話。新華社

規模或1.5萬億 企業減負可期待

香港文匯報訊(記者海巖北京報道)中央經濟工作會議明確提出，明年將實施更大規模的減稅降費。對此，中國社會科學院財經戰略研究院財政研究室主任楊志勇表示，現在中國經濟面臨下行壓力，減稅體現了政府與市場共渡難關的決心。減稅需要勇氣，也需要一定的配套措施，一方面可以上調財政赤字率，另一方面可以擴充新的財源。有專家預計明年減稅降費規模達到1.5萬億元。

增值稅下調需加速

楊志勇建議，明年全面減稅降費。增值稅稅率應該繼續下調，而且需加快速度；消費稅存在稅負轉嫁的過程，降低消費稅對企業和消費者具有很大的意義，可以盤活市場。企業所得稅的減稅，則應關注稅率調整，近年企業所得稅減稅措施更多的是縮減稅基、扣除研發及其他成本，下一步下調稅率很重要。

在個稅方面，楊志勇認為，個稅專項附加扣除的減稅力度超過社會預期，在

此基礎上還應下調個稅45%的最高邊際稅率，將有利於消費升級。

擴普惠性增獲得感

中國社會科學院世界經濟與政治研究所國際金融室副主任肖立晟則指出，今年減稅降費規模超過1.3萬億，但大小企業普遍反映實質性減稅的獲得感不強，一方面因為普惠式減稅規模相對較小，大約只佔30%；另一方面，減稅的同時徵管加強，在一定程度上對沖了企業對減稅的感受。

肖立晟建議，明年增大普惠性減稅，直接降低企業所得稅稅率，企業獲得感更深，進一步完善增值稅的進項稅抵扣措施。因為對於部分企業，如研發投入比較高的企業，進項稅的抵扣壓力較大。

莫尼塔研究首席經濟學家鍾正生認為，減稅主要期待在增值稅。此前中央已部署但未落地的稅收政策，合計估算全年減稅規模可能在1.5萬億附近，或對財政收支平衡構成較大壓力，未來有必要縮減不必要支出。

明年七大重點工作任務

1 推動製造業高質量發展

推動先進製造業和現代服務業深度融合
穩步推進企業優勝劣汰，制定退出實施辦法
增強製造業技術創新能力，加大對中小企業創新支持力度
抓緊佈局國家實驗室，重組國家重點實驗室體系

2 促進形成強大國內市場

加快教育、育幼、養老、醫療、文化、旅遊等服務業發展，改善消費環境
加快5G商用步伐
加強人工智能、工業互聯網、物聯網等新型基礎設施建設

3 扎實推進鄉村振興戰略

切實抓好農業特別是糧食生產，着力增加優質綠色農產品供給
重視培育家庭農場等新型經營主體，注重解決小農戶生產經營面臨的困難
改善農村人居環境，繼續深化農村土地制度改革

4 促進區域協調發展

推動京津冀、粵港澳大灣區、長三角成為引領高質量發展的重要動力源
推動長江經濟帶發展
抓好已經在城鎮就業的農業轉移人口的落戶工作，督促落實2020年1億人落戶目標
提高大城市精細化管理水平

5 加快經濟體制改革

做強做優做大國有資本，加快實現從管企業向管資本轉變
營造法治化制度環境，保護民營企業家人身安全和財產安全
發展民營銀行和社區銀行，推動城商行、農商行、農信社業務逐步回歸本源
提高上市公司質量，完善交易制度，推動在上交所設立科创板並試點註冊制盡快落地
推進財稅體制改革，規範政府舉債融資機制
切實轉變政府職能，大幅減少政府對資源的直接配置

6 推動全方位對外開放

全面實施准入前國民待遇加負面清單管理制度
保護外商在華合法權益特別是知識產權
允許更多領域實行獨資經營
削減進口環節制度性成本

7 加強保障和改善民生

把穩就業擺在突出位置，重點解決好高校畢業生、農民工、退役軍人等群體就業
下更大氣力抓好食品藥品安全、安全生產和交通安全
在加快省級統籌的基礎上推進養老保險全國統籌
繼續劃轉部分國有資本充實社保基金
要構建房地產市場健康發展長效機制，因城施策、分類指導

資料來源：新華社

21日開幕的中央經濟工作會議提出，資本市場在金融運行中具有牽一髮而動全身的作用，要通過深化改革，打造一個規範、透明、開放、有活力、有韌性的資本市場。

「會議新聞稿用近100字聚焦資本市場改革是罕見的，這意味着資本市場將在我國金融體系中扮演更重要角色、發揮更重要作用。」廈門大學經濟學院副教授韓乾表示，資本市場改革的方向和目標進一步明確，可以預期未來將以更大決心、更大勇氣、更大力度推進。

引導中長期資金進入

對於具體改革措施，會議要求，提高上市公司質量，完善交易制度，引導更多中長期資金進入，推動在上交所設立科创板並試點註冊制盡快落地。「利用設立科创板並試點註冊制的契機，可以考慮對一系列市場基礎制度進行大膽改革創新，以適應現代資本市場發展的需要。」銀河證券首席經濟學家劉鋒認為，這將有利於更好地發揮資本市場價格發現、投融资和資源配置三大基礎功能。

中國證券投資基金業協會會長洪磊說，解決長期資金供給，要增加以養老金、保險資金等為代表的長期資金供給，這需要創造有利的稅收政策環境，還需要創造與長期資金相匹配的考核制度環境，拉長長期資金考核周期。 ■新華社

百字聚焦資本市場改革 專家稱罕有

中央提「八字方針」 深化供給側結構性改革

香港文匯報訊 據新華社報道，剛剛閉幕的中央經濟工作會議認為，我國經濟運行主要矛盾仍然是供給側結構性的，必須堅持以供給側結構性改革為主線不動搖，更多採取改革的辦法，更多運用市場化、法治化手段，在「鞏固、增強、提升、暢通」八個字上下功夫。

鞏固「三去一降一補」成果

要鞏固「三去一降一補」成果，推動更多產能過剩行業加快出清，降低全社會各類營商成本，加大基礎設施等領域補短板力度。要增強微觀主體活力，發揮企業和企業家主觀能動性，建立公平開放透明的市場規則和法治化營商環境，促進正向激勵和優勝劣汰，發展更多優質企業。

要提升產業鏈水平，注重利用技術創新和規模效應形成新的競爭優勢，培育和發展新的產業集群。要暢通國民經濟循環，加快建設統一開放、競爭有序的現代市場體系，提高金融體系服務實體經濟能力，形成國內市場和生產主體、經濟增長和就業擴大、金融和實體經濟良性循環。

人民日報：鞏固增強提升暢通上下功夫

香港文匯報訊 新華社昨日播發《人民日報》22日社論，題為《深化供給側結構性改革要在鞏固增強提升暢通上下功夫》。文章指出，從今後幾年的發展目標看，做好明年經濟工作至關重要。做好經濟工作，必須聚焦主要矛盾。當前我國經濟運行的主要矛盾仍然是供給側結構性的，供給體系不適應需求結構變化，經濟難以實現良性循環。實踐證明，供給側結構性改革是改善供給結構、提高經濟發展質量和效益的治本之策。因此，我們必須堅持以供給側結構性改革為主線不動搖，儘管有難度，但要挺過去，使我國經濟發展迎來更加光明的前景。

文章分析說，我國經濟正在發生深刻變化，深化供給側結構性改革要更多採取改革的辦法，更多運用市場化、法治化手段，在鞏固、增強、提升、暢通上下功

夫，這八字方針是當前和今後一個時期深化供給側結構性改革、推動經濟高質量發展管總的要求。文章進一步指出，我國市場規模已位居世界前列，今後潛力更大。要加快消費結構升級，發揮投資關鍵作用，擴大外貿進出口，保持合理的經濟增長，為深化供給側結構性改革、推動高質量發展提供必要的宏觀環境。

文章強調，今年三大攻堅戰初戰告捷，明年要針對突出問題，打好重點戰役，全力攻堅，務求實效。打好防範化解重大風險攻堅戰，要密切觀察、周密部署、抓住重點、制定預案，堅守不發生系統性風險的底線。打好脫貧攻堅戰，必須一鼓作氣，確保如期實現2020年目標任務。打好污染防治攻堅戰，要堅守陣地、鞏固成果，不能放寬放鬆，更不能走回頭路。



減稅降費可以減輕企業負擔，激發企業活力。圖為工人在河北邢台經濟開發區一家裝備製造企業的車間內工作。新華社