

調研集思廣益 獻策中國外交

政協為中國國際問題和外交政策建言

今年是改革開放40周年。40年來，人民政協緊緊圍繞國家中心任務，堅持團結和民主兩大主題，積極服務、參與、推動改革開放，廣泛凝聚人心，彙集力量，發揮了不可替代的重要作用。全國政協外事委員會作為全國政協設置的十個專門委員會之一，承擔了許多圍繞國家總體外交，積極學習和宣傳中國獨立自主的和平外交政策的工作。2018年全國政協外事委員會就有關國際問題、外交政策和涉外問題開展了許多專題調研和考察活動，積極建言獻策。而今年的中國周邊關係和周邊外交，也成為眾多政協委員們關注的熱點。

香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 綜合報道

人民政協在外交層面的重要任務包括按照國家外交工作部署，發揮自身特點和優勢，積極務實開展對外友好交往，講好中國故事，廣泛宣傳當代中國發展成就、中國新型政黨制度、社會主義協商民主、人類命運共同體理念等，維護國家核心利益，為爭取良好的國際環境和周邊環境、促進世界和平與發展貢獻力量。

而全國政協外事委員會則擔負着組織一些更為具體的外交任務，如各種形式的報告

會、座談會、論壇，研討國際形勢，廣泛聯繫本界別委員積極反映社情民意，開展與各國議會、友好人士、國際組織的交往，增進相互了解，加強合作，就一些重大國際問題發表聲明或講話。

多地調研建務實之言

「推進境外經貿合作區建設」是2018年外事委員會的重點調研課題。全國政協副主席王正偉率調研組先後赴山東、江蘇等地調研考察。他在調研中指出，做好境外經貿合作建設工作，一定要從國家對外開放全局的高度來把握，深入貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，認真學習中央關於境外經貿合作的重大決策部署，不斷研究新情況、新問題，用中央的精神指導好境外合作建設工作。

王正偉指出，一定要統籌各方面力量形成合力，加強對合作區的引導、協調、監督和服務，科

學合理地有序開展建設合作。一定要充分發揮企業的主體作用，堅持市場化運行，完善相關規劃和政策措施，充分結合自身地理區位、資源稟賦和發展基礎，引導和激勵企業自主自願地參與經濟區建設，實現錯位發展，良性競爭。

多項調研獻具體之策

此外，2018年全國政協外事委員會還聚焦「深化同『一帶一路』沿線國家旅遊合作」、「中歐班列運行情況」和「探索建設自由貿易港」等多個事關中國外交經貿的領域進行了專題調研考察。



從自貿區到自貿港，海南探路中國改革開放新高地。圖為海南一個在建商品房項目工程。新華社



重慶西部現代物流園是「一帶一路」建設的國際貿易大通道。圖為園內中歐班列貨櫃。新華社

王正偉近日率全國政協外事委員會考察組就「探索建設自由貿易港」在海南開展了考察。全國政協外事委員會副主任李保東近日率全國政協調研組赴渝，就中歐班列（重慶）運行情況開展調研。調研組一行深入西部現代物流園、重慶鐵路保税物流中心、西永微電子產業園、重慶果園港和兩江新區重慶咖啡交易中心等地調研，並召開座談會。

重慶中歐班列貨運列車自2011年1月開行，去程班列已累計開行超過1,400列；首列中歐回程班列於2013年2月開行，累計開行超過790列。

調研組表示，中歐班列是「一帶一路」建設的重要抓手，目前中歐班列進入到高質量發展的階段，希望重慶進一步深刻認識「一帶一路」倡議的重大意義和現實意義。同時，中歐班列（重慶）還是中歐班列的「開路先鋒」和「領頭羊」，希望重慶加強內陸開放高地建設，繼續先行先試，積極探索以中歐班列（重慶）建設發展推動製造業轉型升級，為全面深化改革、擴大對外開放作出新貢獻。

助力「帶路」沿線國家旅遊合作

圍繞「一帶一路」倡議展開充分調研考察，也是全國政協的一項重要工作。2018年，全國政協外事委員會專門就「深化同『一帶一路』沿線國家旅遊合作」進行了專題調研，推進「一帶一路」的國際合作。

全國政協副主席、農工黨中央常務副主席何維率全國政協外事委員會調研組先後走訪了陝西、福建等多地，並與有關部門與專家學者以及有關旅行社、旅遊設施運營企業、旅遊產品生產企業負責人座談會，聽取大家對深化同「一帶一路」沿線國家旅遊合作的意見建議。

何維在調研中強調，要深入學習貫徹中共十九大精神，把習近平新時代中國特色社會主義思想作為統攬政協各項工作的總綱，旗幟鮮明講政治，以人民為中心履職盡責，以求真務實提高協商能力水平，以開拓創新適應新時代新要求，着力做好政協各項工作。政協委員要切實履職盡責，勇於擔當責任。政協組織要充分發揮政協委員主體作用，讓每一位委員都有組

織依托、有聯絡渠道、有平台發揮作用。

何維強調，要深入學習貫徹習近平總書記關於「一帶一路」建設的重要講話精神，充分認識深化同「一帶一路」沿線國家旅遊合作的重要意義，堅持擴大開放，創新合作形式，加快旅遊領域資本、技術和服務的自由流動，提升國際合作水平。要堅持市場導向，發揮企業主體作用，為企業開展國際合作創造條件。要堅持創新發展，深化旅遊業供給側結構性改革，提升旅遊產品質量。要堅持以人民為中心，維護旅遊消費者權益，不斷提升旅遊消費者的獲得感、幸福感、安全感。

何維指出，要把握大局，提高站位，把企業發展放在「一帶一路」建設全局中去謀劃和推進；要依法經營，

重信守諾，提高旅遊風險應對處置能力；要創新發展，注重質量，準確把握當前國際旅遊發展新趨勢以及「一帶一路」旅遊新需求，推動旅遊業轉型升級，滿足遊客「吃住行遊購娛」多樣化需求；要履行社會責任，維護國家形象，通過旅遊交流合作廣交朋友，為促進「一帶一路」沿線國家民心相通作出積極貢獻。



陝西擁有豐富旅遊資源，在深化同「一帶一路」沿線國家旅遊合作上充滿機遇。圖為燈火璀璨的西安華清宮。中新社

中國是周邊關係中最重要因素

政協委員中亦有很多國際問題專家，中國外交更是時刻牽動着他們的心。「中國是周邊關係中最重要因素。過去看中國周邊關係一直看別國，現在我們看到，所有中國周邊變動的問題都與中國有關。」十二屆全國政協委員、中國社會科學院學部委員張蘊嶺在近日舉行的2018年中國周邊形勢學術研討會上說，縱覽中國周邊的歷史，一般情況下是中國好，周邊就好。「過去中國能夠佔主導地位的時候，一般情況下中國好，周邊的形勢都是向好的，中國不好，那麼周邊就亂。這是近代的一個歷史現象。」由於現在處在轉型期，中國好了周邊也不一定完全好，仍處在一個過渡，形勢很複雜。

「我的周邊和周邊的我」

張蘊嶺曾在早前提出「我的周邊和周邊的我」，即從中國視角來看周邊國家，和從周邊國家視角來看中國，把中國擺在周邊問題的首位。因此今天在周邊形勢變化的因素中，也要把中國因素放在首位。他認為，2018年總體周邊形勢是向好的。周邊熱點區域熄滅，主要是南海和朝鮮半島，儘管還有美國不時派軍艦來南海，但是沒有再發生大的衝突事件。合作穩中求進，但無亮點。

他說，2018年周邊合作沒停，也沒散夥，大家「會照樣開，飯照樣吃，面照樣見」，但是要數一下亮點不多，處在一個調整期，所以都是有合作的方向，對比一下十年前、八年前、五年前，合作的方向、重點都和今天有重要的區別。最突出的就是東亞，我們曾經夢想提出來「東亞共同體建設」目標，到今天，除了中國還在積極的推動東亞經濟共同體之外，其他國家幾乎不再提「東亞共同體」；合作可以談，但是共同體建設就冷下去了。

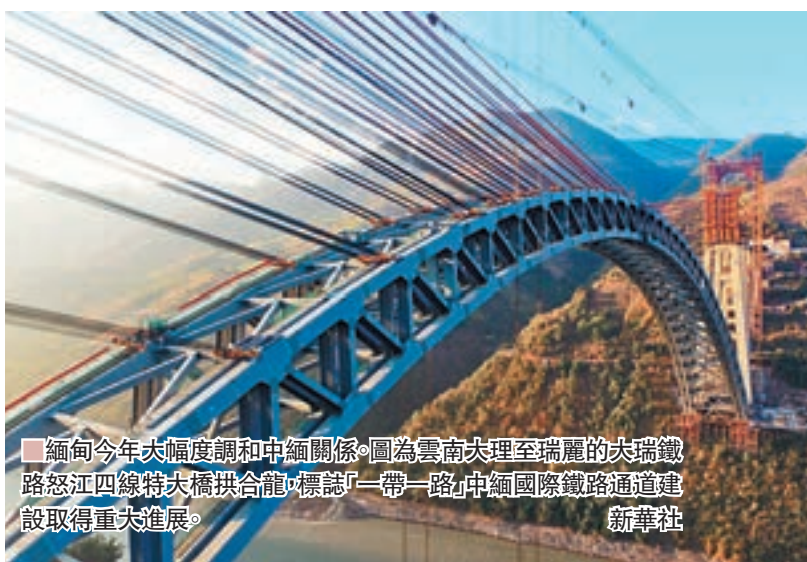
他指出，對於自貿區，大家過去都急得不得了，十九大以黨的文件把「自貿區」放在重要位置，自貿區的建設因為外部形勢的變化也出現一些趨勢，也在放慢，還在談，但是談起來很艱難，造成這種現狀的各種因素都有。過去基本上認為市場開放就能解決幾乎所有的問題。但現在看來，並不盡然，需要很多新考慮。

他認為，2018年周邊整體大多數國家都處在觀望與調整狀態，主要以調整為主，而且有些還是比較凸現的調整，比如中印關係和中緬關係。緬甸問題比較複雜，緬甸過去在區域合作和「經濟走廊」建設上一直是持消極態度，但今年出現了一個非常明顯的變化，緬甸國務資政昂山素姬非常積極，大幅度地調和中緬關係。通過中緬，就可以直接進入印度洋，走向印度洋，連接孟加拉、巴基斯坦，這就是孟中印緬經濟走廊規劃的重點。「還有中越，中國越南調整的幅度也是非常大的，由衝突性轉為協調型的轉變。」

「中美『有情』對決」

「美國因素在周邊凸現，我把它叫中美『有情』對決」。張蘊嶺表示，中美之間有沒有陷入冷戰值得研究，「我覺得沒有，因為還是在相互施加壓力，相互談判，中美有戰略性對決、競爭，是對決還是競爭還可以研究」。

但是他認為美國因素在中國周邊關係中凸現，在美國因素凸現中，說明各國都在調整，都沒有簡單的選擇選邊站，包括日本、韓國這些同盟國家也沒有一個表示堅決支持美國；而且在貿易保護主義上，單邊主義上他們基本採取不同的立場，不敢得罪美國；在不得罪美國的前提下進行自我調整，也得考慮美國因素。



緬甸今年大幅度調和中緬關係。圖為雲南大理至瑞麗的昆明鐵路怒江四線特大橋拱合龍，標誌「一帶一路」中緬國際鐵路通道建設取得重大進展。新華社

中國周邊各國「八仙過海」倡議多

張蘊嶺指出，中國率先提出了「一帶一路」，日本、印度各個國家都提出了不同的倡議，且都帶有區域性、延伸性。多帶多路，多項倡議，大家「八仙過海」，後來他專門推動組織了一個名為「多帶多路相互連接」的會議。

應將各國的不同倡議對接

張蘊嶺表示，「一帶一路」是中國倡議，涵蓋更廣，且帶着新理念，但沒法取代其他倡議，特別是沒法把其他大國納入其中，因為大國都想做大事。如果能把各國的倡議相互連接，共同制定，就像中日打通的第三國合作那樣。因此要把各個國家的各種倡議對接。

他指出，東南亞也好，南亞也好，最大的挑戰是大家八仙過海，都想做大事，特別是大國相互競爭，最後可能導致惡性競爭，這個取向也已經開始顯現。因此需要通過多種倡議的鏈

接，在東南亞如果能夠達成東南亞的基礎設施共同標準、共同框架，大家各方都是供應商，都是協作方、參與方，這就解決了西方對中國「一帶一路」的一些批評，而且對東亞都有好處。

他希望研究東南亞的專家學者們應積極鼓動，將來組織召開一次會議，會議由東盟牽頭去制定東南亞基礎設施的標準，肯定要邀請中國，肯定要邀請日本，甚至要邀請美國，共同制定標準，這樣就避免了過去說的「用了中國標準」。

中國要做思想引領者需雙向交流

張蘊嶺指出，「百年大變局」是今年六月中央召開的外事工作會議提出的。「百年大變局」是一個大命題，設計問題很宏大，需要認真研究思考。中國正處在新百年變局的前期，變局已經開始，出現了大變化的「前期綜合

症」，有很多的不確定性。就國際關係與秩序而言，變革在發生，值得關注和思考的一個問題是，以往決定國際關係與秩序的主要因素是國家的力量，形成大國主導，甚至是霸權。

他認為，而今，基於大國主導的國際關係與秩序正在發生變化。中共十九大報告中「命運共同體」英文翻譯是「a community of a shared future for mankind」，意思表達得很清楚，命運共同體就是「共享的未來」。「共享的未來」顯然不是一種制度，而是一種思想理念，也就是說是一種引導思想，即中國倡議以「共享的未來」為引領思想，來構建一種新的世界秩序。

「對中國來說，百年大變局具有特殊含義，即在結束百年衰落後，走向民族復興，實現中華復興夢」。他表示，中國是世界大國，也是變局中的大變量，非同一般。中國領導人提出，中國走近世界舞台中央，要在百年變局中起引領作用。無論從中國自身還是世界，中國建成發達國家，綜合力量將居世界之首，這是最大的變局之一。目前很多現象都與如何跟一個崛起的中國打交道有關。

中國還是處在邁向發達國家的進程中，還是發展中國家，不能停步，也不會因為貿易戰而關閉大門，也不會與西方對抗，因為只有繼續改革，堅持開放，才可以保證崛起的進程不中斷。他說，中國需要推動現代國際體系、國際秩序的改革，但不是要另起爐灶。就像中國提出「一帶一路」倡議，遵循的原則是共商、共建、共享，需要長時間建設發展，具有地緣重構的大變局含義。

他指出，中國要做思想引領者，需要一個開放的思想環境，不僅要自己走出去，也要人家能進來，讓思想、文化進行雙向、多向交流，只有這樣，才能在交往中提升影響力。顯然，百年變局中的中國、中國與百年變局，這兩個大課題都值得深度思考。



「一帶一路」倡議遵循的共商、共建、共享原則具有地緣重構的大變局含義。圖為「帶路」沿線代表國家表演團體在北京國際旅遊節期間表演。中新社