

# 現代中國

內地改革開放後，醫療、教育和房屋這三種必需品實施市場化，導致藥費、學費和房價不斷攀升，形成「新三座大山」，成為人民的沉重負擔。究竟「新三座大山」的現況怎樣？如何困擾人民？中央和地方政府又如何把這些「大山」劈開呢？

■張揚

看病難



上學難

住房難

# 新三山忍三難 政府為民減磅

## 規劃教育設施 列明收費細節

**上學** 內地有些公立學校的學位不足，有些學生被分流至民辦學校上課，但後者大多因政府補貼不足，往往透過校服、教材、補課、保險等項目收取利益，以維持學校營運甚至謀利。此外，由於「80後」、「90後」和「00後」都是「一孩」，普遍受到家長的溺愛，家長亦因而特別緊張子女的學業。不少家長為了讓獨生子女獲得名校取錄，不惜繳交高額的「擇校費」。

還有，高校實行收費制度之後，對於工薪家庭，特別是一般農村家庭來說，每年數千元的學費，加上住宿費、生活費等，供養一個大學生實在是艱難之舉。

早前，湖南省耒陽市的公立學校學位嚴重不足，當地政府把近萬名學生「分流」到民辦學校就讀，推學費高達每年10,000元人民幣，是公立學校的幾十倍，引發大批家長在開學日到市政府和教育局示威。有內地媒體報道指，20年前，耒陽市的人口不足10萬，公立學校寥寥

數間；現在人口增長至逾50萬，公立學校數目不變，校方不得不以大班教學應付，每班學生多達七八十人。

據悉，當地公立學校欠缺達50,000個學位，家長為子女爭奪學位，助長校方以各種名義收費斂財，被社會輿論批評是有違辦學道德。

為了應對「上學難」的問題，越來越多地方政府實行教育收費改革，包括要求學校列明學生繳費細節，杜絕亂收費行為。

例如，西安市教育局對於主城區義務教育學位缺口大，優質教育資源不均，學校佈局不合理和「入學難」、「入園難」等問題，提出相關對策和建議。依據全市學位缺口量、未來五年人口增長量以及基礎教育學校建設等情況，為教育配套設施規劃劃定「紅線」。西安市教育局黨委提出用5年時間，基本解決人民群眾「上學難」問題。

此外，對於西安市直屬6所中學普遍存在「亂招生，亂收費，亂補課，亂發津補貼」的

問題，當地教育局對問題逐項核查和嚴肅追責，對直屬6所學校的10名涉事責任人分別給予黨內警告處分或進行勉勵談話。



耒陽市的人口在20年間大幅增加，令當地學位供不應求。

住房

## 打擊投機炒房 整頓地產市場

近年，內地一線城市和部分二線城市的樓價增長較快。有內地房地產業調查結果估計，35個中大型城市存在樓市估值過高的風險；但三線和四線城市的樓價增長較慢，甚至是負增長。

城鎮居民家庭的供樓負擔過重，人們唯有緊縮消費開支，生活水平與幸福指數逐漸下降，形成「房奴」。

有北京大學教授指，儘管內地近年不斷推出遏止樓價上漲的措施，但樓市仍處於泡沫區間。有調查結果指，由2015年6月至2017年底，內地100大城市的樓價指數累升31%，每平方呎接近1,575港元，較美國中位數高出38%，但美國國民的平均收入是中國內地的7倍。

國務院發展研究中心指出，目前內地居民的七成負債來自房貸，而內地居民的槓桿率已接近五成，代表他們的負債率甚高。換言之，內地房價不斷上升，人們不敢在衣食文娛上大肆消費，不利內需市場的發展增長。

內地政府為了應對「住房難」的問題，多年來持續推出各項應對措施，希望紓緩民眾的住房壓力。國務院七部委發出通知，宣告在2018年7月初至12月間，治理30個城市的樓市，包括北京、上海、廣州、深圳等一線城市，打擊投機炒房、房地產「黑中介」、違法違規房地產開發企業和虛假房地產廣告等。整治重點包括4方面：

- 打擊操縱房價房租、捂盤惜售、捏造散佈虛假信息、製造搶房假象、違規提供「首付貸」等投機炒房團夥。
- 打擊暴力驅逐承租人、網綁收費、陰陽合同、侵佔客戶資金、參與投機炒房的房地產「黑中介」。
- 打擊從事違規銷售、一房多賣、霸王條款、價格欺詐的房地產開發企業。
- 打擊發佈不實信息、誤導購房人的虛假房地產廣告。

為了確保政策能夠確切落實，國務院住建部表示，此次專項行動側重治理房地產市場的違法違規行為，如果某些地方沒有按照文件要求治理，或治理力度不夠，或傳媒報道查處不力，會派出督查組，追究其負責。



樓價越來越高，不少人為了支付住房按揭貸款而影響自身的生活質素。

**「房奴」** 「房奴」即「房子的奴隸」，香港稱為「樓奴」，是指有些人為了支付高額的住房按揭貸款，而導致自身的生活質素受到極大的影響。他們就像舊社會中的奴隸，為了生存而為主人賣命幹活一樣，「房奴」為了償還住房貸款而賣命工作。

## 深化公院改革 控制醫療費用

**看病** 在內地，優質醫療資源集中在大城市，導致農村醫療衛生工作相對落後，佔總人口70%以上的農村，只獲分配到僅約20%的衛生資源。此外，大城市民眾普遍認為無論大病或小病，都應到頂級醫院求診，導致這些醫院的候診時間越來越長。

《中國醫院競爭力報告(2016)》顯示，2015年內地最優質的醫療資源集中在100間頂級醫院，主要分佈在北京、上海和廣州，其中北京佔最多，有17家，醫院競爭力指數最高。有評論指，北京是中國的政治中心、教育中心和文化中心，集中多間著名院校，醫療資源最豐富；其次是上海，最後是廣州。

內地政府為了應對「看病難」的問題，多年來持續推行多項對策，包括在2016年推出《深

化醫藥衛生體制改革2016年重點工作任務》，其中部分重點如下：

- 全面深化公立醫院改革**：以江蘇省啟東市、安徽省天長市、福建省尤溪縣、青海省互助土族自治縣為示範，帶動鞏固完善縣級公立醫院綜合改革。試點城市逐漸擴大到200個。先行推動10所國家衛生計生委屬委管醫院參加屬地公立醫院的綜合改革。落實政府責任，健全科學補償機制。完善公立醫院管理體制。制定建立現代醫院管理制度的指導性文件，深化編制人事制度改革。加快建立符合醫療衛生行業特點的薪酬制度。嚴格控制醫療費用不合理增長。同步推進公立中醫醫院綜合改革。實施健康扶貧工程。大力改善醫療服務，增強人民群眾滿足感。
- 加快推進分級診療制度建設**：在70%左右

的地市開展分級診療試點。當地高血壓、糖尿病患者的規範化診療和管理率達到30%以上。在200個城市開展簽約服務試點，提升基層服務能力，完善配套政策，推進和規範城市和縣城內醫藥聯合體的建設。

- 建立健全綜合監管體系**：健全醫藥衛生監管的法律體系，建立醫療衛生機構醫療費用等資訊公開機制。加大醫療衛生行業的監督執法力度，嚴厲打擊各種形式的非法行醫。

十八大以來，中央政府為了讓13億人口享有更高水平的醫療衛生服務，透過醫療技術創新、保障體制革新和診療配套更新應戰，2015年全國醫療衛生支出超過1.3萬億元人民幣（佔財政支出的7%），自2011年起年均增幅高達17.3%。內地人均預期壽命從2010年的74.8歲，提高到2015年的76.3歲，嬰兒死亡率和孕產婦死亡率過去5年均大幅度下降，基本醫保參保率超過95%，就醫服務的「質量」和「可及性」而言，追貼中高收入國家的平均水平。

### 想一想

1. 何謂「新三座大山」？這對內地人民的生活有什麼影響？
2. 承上題，內地政府如何解決「新三座大山」的問題？

### 答題指引

1. 本題需要先指出「新三座大山」的定義，即是看病難、上學難、住房難。這對內地人民的生活造成負面的影響，在看病方面，部分醫院和醫生以不同名目濫收費用，甚至要求病人預付診金，否則拒絕醫治，部分病患者因無法負擔昂貴費用而放棄治療；在上學方面，各級學校的學費和雜費不斷上升，部分貧困地區的學校和教師數目不足，令部分家境清貧的子女因而失學；在住房方面，因人口逐漸增加，人們對住房的需求增加，房價因而日益攀升，但民眾的收入增幅遠跟不上房價的升幅，造成「房奴」的出現。
2. 本題需要指出內地政府如何應對「新三座大山」所帶來的問題，例如在看病難方面，同學可指出內地政府提出深化公立醫院改革，以及加快推進分級診療制度建設等設施；上學難方面，則可指出內地政府已要求學校列明學生繳費細節，以杜絕亂收費行為；住房方面，內地政府則主力治理房地產市場的違法違規行為。

### 概念圖



### 延伸閱讀

1. 《「新三座大山」的現狀與成因分析》，《中國勞工通訊》，<https://clb.org.hk/content/%E2%80%9C%E6%96%B0%E4%B8%89%E5%BA%A7%E5%A4%A7%E5%B1%B1%E2%80%9D-%E7%9A%84%E7%8E%B0%E7%8A%B6%E4%B8%8E%E6%88%90%E5%9B%A0%E5%88%86%E6%9E%90>
2. 《農村孩子仍面臨上學難：村校荒蕪 成本提高》，中新社，2016年2月17日，<http://hk.cmtt.com/doc/1041/2/3/9/104123998.html?coluid=7&kindid=0&docid=104123998>
3. 《如何解除百姓「住房難」》，中國評論新聞網，2010年2月19日，<http://hk.cmtt.com/doc/1012/3/4/5/101234576.html?coluid=7&kindid=0&docid=101234576>