

香港法庭再次確認人大常委會決定的憲制效力

梁國雄等人早前就高鐵「一地兩檢」條例提出司法覆核，高等法院昨日頒下判詞裁定梁國雄等人敗訴。法官認為，人大常委會就「一地兩檢」作出的決定與釋法無異，對於本港法院亦有約束力。人大常委會的決定和釋法享有憲制地位，具有最高法律效力，早已獲得包括終審法院在內本港法院的確認。此次高院再次確認香港法院無權挑戰人大決定，是尊重國家憲制和維護法治的體現。面對現實政治經濟社會發展，更有必要通過人大解釋基本法和作出依法決定，為香港全面準確落實「一國兩制」釋疑止爭，穩固憲制法律基礎。

按照國家憲法規定，全國人民代表大會是最高國家權力機關，其常設機關是全國人大常委會，行使國家立法權和法律的最高解釋權。香港基本法序言說明，憲法是制定基本法的依據。憲法和基本法共同構成香港的憲制基礎。全國人大常委會擁有包括執法監督等多項法定權力，其經過法定程序作出的決定，雖然不是釋法，但同樣具有最高的法律效力，都屬全國人大常委會的行為和國家憲制秩序的一部分。正如全國人大常委會副秘書長李飛所指，人大常委會的決定具有最高法律效力，「一言九鼎」。全國人大常委會就「一地兩檢」作出的決定，具有憲制性的法律地位，不可撼動。

終審法院在1999年審理「劉港裕案」和「吳嘉玲案」的判詞中，早已對人大常委會的釋法和決定的憲制地位作出清晰認同和肯定。2015年，高院拒絕受理前學聯成員梁麗耀就人大常委會「831決定」提出的司法覆核，當時高院亦表明，香港法庭並無權決定人大決定在香港的法例下是否有效；申請人挑戰人大決定是否有效站不住腳。此次高院再次確認，人大作為最高立法者和最終釋法者，作出「一地兩檢」安排符合基本法的決定，對於本港法院亦有約束力。香港法院根本無權判斷人大的決定於香港法律下是否有效。

本港法院一再肯定人大決定和釋法具有等同法律效力，法院不能挑戰，這是尊重香港的憲制秩序，體現依法辦事的基本原則。亦清晰顯示，梁國雄等人所謂人大常委會決定具有釋法效力令法治進一步倒退的「擔心」，根本是無視及挑戰香港回歸後的憲制秩序，不尊重人大決定的憲制權力和法律效力，是對香港法治的挑戰和傷害。

值得注意的是，此次法官指出，若將基本法理解為要禁止「一地兩檢」的安排，是無法正確理解基本法為一份「活文件」。法官的解釋，點明人大常委會決定是對基本法作出與時俱進的解讀，符合香港發展需要和基本法立法初衷和原意，是強化而非摧毀香港的法治根基。基本法作為憲制性文件，在制定時不可能對「一地兩檢」等具體問題作出規定，人大常委會作為基本法的立法者，根據立法原意，對「一地兩檢」作出最權威、最有利香港的決定，起到一錘定音的效果。高鐵已經通車、「一地兩檢」運作良好，為港人和遊客帶來便利，各項運作包括兩地出入境事務正常有序，事實已經並將繼續證明，人大常委會依法作出的「一地兩檢」決定，釐清了相關法律問題，作出了符合香港最大利益的法律安排。

修訂過時條例消除懶政 保安老院長者尊嚴安康

目前本港65歲以上的人口已達121萬，政府預計2041年本港長者人口超過252萬，85歲以上高齡長者將由目前的17萬人急增至51萬人，「高齡海嘯」將呼嘯而至。根據安老事務委員會2009年的數字，本港65歲以上長者中有約7%入住安老院舍，遠高於亞洲其他地區約2%至3%及西方國家的3%至4%的比例。立法會數據，2016年本港117萬長者中有9.9萬人居於院舍，院舍照顧比例增至8%，可以預見，本港長者入住院舍的比例將逐年增高。在巨大安老服務需求下，近年一些私人機構大舉進軍養老產業，若本港仍以過時規例和欠缺阻力的監管，安老服務的問題將愈發嚴峻。

面對公眾對安老院舍問題的不滿，社署應以高度責任感，認真研究申訴專員公署的建議，盡快啟動修訂安老規例的工作，將侵犯院友私隱、錯誤用藥、不當地使用約束物品、虐老等納入監管範圍；積極跟進懷疑虐老個案，檢討和提升巡查的效能；安老院被警告、獲發糾正指示及定罪記錄必須清晰公佈之外，社署應把其他規管的資訊，例如暫時吊銷安老院牌照、拒絕牌照續期、修訂獲更改牌照的條件等，上載至網頁予公眾參考。

社署只有與時俱進，革除懶政陋習，多管齊下強化安老院舍的監管，積極推進安老服務從業員的專業化，才能不負公眾期望，為本港長者提供優質照顧服務。

申訴專員公署主動調查社署對安老服務的監管，發現諸多問題，包括法例過時、監管寬鬆、巡查機制不足、安老院違規資訊發佈不全面等。本港安老院舍良莠不齊，負責監管的社署執法不嚴、監管不力，導致虐老事件屢禁不絕，與香港文明友善的形象格格不入，備受市民詬病。本港正步入老齡化社會，需格外重視老人問題，社署有責任修訂過時的安老院舍條例，強化牌照監管，改變冷漠懶政的作風，加強巡查問責，保障安老院長者的尊嚴安康。

本港安老院舍醜聞不斷，3年前有傳媒揭發，有安老院安排長者在露天平台裸體洗澡；又有院友肛門被塞布塊、膠紙，懷疑被虐待致死。雖然事件引起一時轟動，社會要求加強監管安老院舍的聲音強烈，但一段時間後被淡忘，安老院舍的積弊又故態復萌。

申訴專員公署指出安老院舍的種種問題，有院舍被釘牌後，更改另一個名，可申請新牌照營運，過去4年社署無註銷任何安老院舍的牌照；2014年至今，社署每年向安老院舍發出警告達300至400項，前幾個年度只有16宗個案有檢控並獲定罪；直至上年度檢控並獲定罪個案才有所增加，達到23宗，總體數字明顯偏低。社署回應指過去3年巡查安老院舍超過5,400次，平均每年每間私營安老院巡查7次。但法例過時且無阻嚇力，巡查效果又能好到哪裡去？

張曉明：3自貿區研推「港企港稅」

配合灣區建設考慮試行特殊政策 完全按港標準納稅

香港文匯報訊（記者 沈清麗 北京報道）國務院港澳辦主任張曉明昨日在釣魚台大酒店會見香港友好協進會會長、全國政協常委唐英年率領的近70名訪京團成員。據訪京團成員引述，張曉明表示，中央會研究考慮配合大灣區建設先試一些特殊政策，包括在3個自貿區實行「港企港稅」，完全按照香港稅收標準來納稅。



張曉明（右）和唐英年交流。



唐英年和眾團員參觀改革開放40周年大型展覽。

香港文匯報記者沈清麗攝

他又對友好協進會提出4點希望，包括支持特區政府依法施政；積極主動促進香港融入國家發展大局；全面貫徹落實「一國兩制」、參與國家治理；更加關注香港青年的成長成才。

讚港2018年「風更清氣更正」

在座談會上，張曉明和訪京團成員圍繞今年香港政治經濟社會最新發展情況進行了深入友好的交流。2018年即將結束，張曉明在會面中表示，他特別感受到今年香港社會風氣變得更清更正，經濟民生保持穩定發展，特別是社會正能量在提升。可以說「風更清，氣更正，經濟民生保平穩，社會正能量在上升」。

他指出，2018年香港發生了很多令人振奮的事情，特區政府工作有許多可圈可點的地方，包括特區政府依法取締鼓吹「港獨」的「香港民族黨」、順利通過高鐵「一地兩檢」、勝出兩場九龍西立法會補選，以及經濟民生穩中向好。

張曉明談到特區政府取締鼓吹「港獨」的團體及人等時，有人有疑問：「這些是例外還是常態，還是意味着中央對港政策有了變化，是不是越來越緊？」

他強調，習近平主席對堅持實踐「一國兩制」強調了兩個原則，一是「一國兩制」方針是不動搖、不會變，二是「一國兩制」在港實踐要不走形、不變樣，這兩個原則都做到了，才叫全面準確貫徹「一國兩制」方針。

唯一要求：港勿突破「三底線」

他強調，中央一直在為香港的繁榮穩定提供支持和幫助，唯一要求香港社會不要做有損國家安全的事情，不要突破「三條底線」，除此沒有任何嚴苛的要求，沒有改變香港的生活方式，也沒有取消香港的民主自由。特區政府依法取締「香港民族黨」，這是反「港獨」的一場重大勝利，也具有標誌性意義。

談到粵港澳大灣區建設時，張曉明指出，中央出臺粵港澳大灣區規劃支持香港融入國家發展大局，並出臺支持港澳人士到內地創業、就學的政策措施，如港澳台居民可以在內地辦理居住證，更便利享受內地政策優惠。

對於港人關心的稅務問題，他重申中央

不可能加重香港的賦稅。至於5年豁免期，他指出，只要在內地住滿5年後，返港居住一個月後再進入內地，5年豁免期可以重新計算。

中央研配合灣區 試特殊政策

張曉明還透露，中央也會研究考慮配合大灣區先試一些特殊政策，包括在3個自貿區實行「港企港稅」，完全按照香港稅收標準來納稅。

張曉明讚揚，友好協進會成立29年來，始終高舉愛國愛港旗幟，堅定愛國愛港立場，廣泛團結全國人大代表、政協委員及海外聯誼會理事，形成了一股強大的愛國愛港力量，為香港平穩過渡、繁榮穩定、「一國兩制」成功實踐以及國家改革開放作出了重要的貢獻，並相信在唐英年的領導下，會務會百尺竿頭更進一步。

他並對友好協進會提出4點希望，一是支持行政長官依法施政，發展經濟，改善民生；二是積極主動促進香港融入國家發展大局；三是全面貫徹落實「一國兩制」和參與國家治理，四是更加關注香港青年的成長成才。

唐英年：明年迎友協30年

唐英年回應說，友好協進會成立29年秉承愛國愛港宗旨，支持特區政府依法施政，開展多項有利社會、有利青年的工作，並且積極促進兩地交流，成為國家「引進來，走出去」的雙向平台。

他指出，明年友好協進會將迎來成立30年，這30年來之不易，未來會更好謀劃香港的發展進步。國家改革開放40年來，國家所需一直是香港所長，如香港的市場管理經驗、人才、外匯資金等，未來還是「國家所需，香港所長」，如香港的高端服務業、金融業等，因此友協會繼續努力，支持國家發展。

唐英年並提到，友協都是愛國愛港人士，在今年兩次九龍西立法會補選中，大家都積極為愛國愛港參選人助選，展示出愛國愛港人士可以發揮的力量，希望在2020年地區選舉中能取得更大的進步。

訪京團常務副團長余國春、譚耀宗、何柱國、副團長霍震寰、吳良好、譚錦球、許榮茂、陳清霞、秘書長沈沖、杜惠愷、黃英豪等參加了會面。

友協倡發揮特區優勢 續助港生識國情

在座談會上，8位友好協進會成員就國家改革開放、大灣區發展機遇以及未來選舉、青年工作等議題進行了分享交流。談及國家深化改革開放，商界和專業界代表均表示，中央應強化香港的特殊地位和發揮香港的專業優勢。對於未來青年工作，友協將繼續開展進校園計劃，向香港學生更好地介紹國情。

訪京團成員包括吳良好、許榮茂、朱鼎健、陳清霞、王惠貞、黃英豪、翟美卿、陳紅天先後發言。

許榮茂：牽線兩地合作

全國政協常委許榮茂表示，香港在國家深化改革開放中應擔當「建設者」，為兩地合作牽線搭橋，抓住「一帶一路」的機遇與內地併船出海，共創雙贏。同時，要強化香港的特殊地位，在「一國兩制」下，為國家「引進來、走出去」提供更多的專業服務。

陳清霞：發揮專業作用

陳清霞表示，當國家改革更加深入，開放更加擴大，應更好利用和發揮愛國愛港專業人士作用，建議培養、壯大愛國愛港專業人士力量，並搭建讓大家參與香港政治社會事務的平台，同時也為粵港澳大灣區建設發揮專業優勢。

陳紅天：整合灣區資源

陳紅天認為，大灣區發展帶來很大的機遇，希望粵港澳三地可以整合資源。其中，內地的土地資源可為香港青年提供置業機會，而香港將為內地提供金融、法律等服務。

王惠貞：做好選舉工作

王惠貞表示，今年九龍西共進行了兩場補選，愛國愛港參選人都順利勝選，說明目前選舉制度做得非常完善，將更好地做好未來的選舉工作。

吳良好：打造交流平台

吳良好談及友好協進會未來發展方向和工作時表示，未來在開展社會事務時，應着重建立一個交流切磋平台，一同探討宏觀戰略，研究具體戰術，成為「社會事務戰略研究中心」和「選戰戰術交流中心」。

朱鼎健：港生關注灣區

朱鼎健則談及友協進校園計劃，因為自己曾多次與香港學生分享國情、港情，他認為時下學生對粵港澳大灣區很感興趣，未來可與學生更多分享和探討內地前景。

■香港文匯報記者 沈清麗 北京報道

觀改革開放展 未來充滿信心

「國家在改革開放短短40年取得如此成就，我們對國家一定要有信心。」香港友好協進會訪京團成員昨日下午參觀了國家博物館舉行的「偉大的變革——慶祝改革開放40周年大型展覽」。各港區全國人大代表、政協委員在參觀後均表示，未來國家改革開放的方向是堅定不移的，即使目前遭遇一些困難，大家依然對未來充滿信心。

唐英年：國家所需 香港所長

全國政協常委、訪京團團長唐英年在參觀展覽後表示，為國家改革開放40年的成就感到非常鼓舞，國家未來堅持走改革開放的道路，香港要繼續秉承「國家所需，香港所長」，在創科、金融、專業、文藝等方面，繼續發揮香港所長，貢獻國家所需。

譚耀宗：國家好 港更好

全國人大常委、訪京團常務副團長譚耀宗也表示，國家改革開放40年取得了翻天覆地的變化，未來國家改革開放的方向是堅定不移的，我們對國家要有信心，相信只要國家好，香港會更好。

陳勇：要團結一致

港區全國人大代表、團員陳勇指出，幾千年歷史長河中中國都領先世界，雖然近代滿清腐敗和外敵侵略曾令國人產生迷惑，但新中國成立後，中華民族從站起來、富起來到強起來，令國人恢復了民族自信。

他相信只要方向正確，只要團結一致，中國一定可以達到世界一流水準，他對未來充滿信心。

黃友嘉：港角色不可替代

港區全國人大代表、團員黃友嘉說，是次展覽規模非常之大，將改革開放歷程、成就、經驗都進行了總結，令人感受到這40年來國家確實取得了了不起的成就。國家已進入了新時代的發展，香港角色同樣是不可替代，未來可以為國家貢獻更多。

楊勳：祖國定能應付貿戰

全國政協委員、團員楊勳指，自己親身經歷了中國最艱難的時候，也見證了國家40年來的巨大發展。國家在改革開放短短40年取得如此成就，是中國人的驕傲，即使目前受到貿易戰的影響，但他相信國家一定能夠應付，大家對此要有信心。

■香港文匯報記者 沈清麗 北京報道