

全球化

旅行成為近年受歡迎的減壓方式，除了休閒娛樂之外，還能夠增廣見聞。然而，隨着旅行勝地被開發，以及旅客人數以幾何式增長，越來越多地方開始徵收旅遊稅 (tourist tax)，一些已經徵收的國家和地區亦開始上調旅遊稅。 ■ 鄭梓康 特約通識作者



景點迫爆 徵稅趕客

旅客迫爆各地旅遊熱點。 資料圖片

新聞背景

稅收多樣化 旅遊稅勢徵

旅遊稅是指旅遊目的地國家向外國旅遊者徵收稅金，也指各個國家和地區向旅遊企業徵收旅遊管理費用。通俗來說，在旅行者買機票或者訂酒店住宿時，常常會看到稅金、基建燃油附加費等字樣，就是旅遊稅的一種。在旅遊稅誕生之初，倫敦、羅馬、巴黎等地開始在住宿費的基礎上加收一筆費用，在離店時進行結算，後來這種在住宿費處結算的方式被廣泛利用。

發展至今，旅遊稅徵收的渠道各不相同，有可能會以出海關的形式徵收，也有可能是在酒店食肆的消費過程中徵收。在歐洲徵收旅遊稅之後，亞洲、澳洲等地很多國家亦已開始徵收旅遊稅。然而，也有一些國家或地區取消了某些款項的徵收，例如古巴在2016年取消機場離境稅 (25美元/每人)，不過，總體來說，徵收旅遊稅已成為國際趨勢。

旅遊稅的收取方式比較多樣，簡單來說可分為三種，即是在機票中收取稅金、在酒店住宿費結算時加入、入境或離境時收取旅遊稅。當然，除了這三種之外，還有很多其他收取旅遊稅的方式，但是各個國家或地區都有自己徵收稅金的標準，這裡就不贅述。

各地徵收旅遊稅的方法

- 1. 日本**
傳統旅遊稅部分以航空公司機票形式徵收，並且將於2019年1月7日起，對兩歲以上的出境人士徵收1,000日圓的國際觀光旅客稅 (又稱出國稅)。另外，還針對住宿徵收了梯級不同數目的住宿稅，不同的目的地城市，徵收旅遊稅的方式和數目亦不相同。
- 2. 韓國**
徵收國際旅客服務費、離境稅以及全球疾病防治基金費，合計196港幣。值得一提的是，在韓國酒店住宿費的10%消費稅以及商品稅，可以通過外國旅客飯店退稅制度，在機場等地辦理退稅。
- 4. 澳門**
在徵收旅遊稅方面有很長的歷史，旅遊稅被包含在了各種消費賬單中，例如酒店、餐廳等被列為旅遊業商業環境的商號。作為澳門政府財政收入的重要來源，澳門徵收的旅遊稅稅率為5%。
- 6. 博茨瓦納**
這個號稱「欣賞動物大遷徙最好地點」的地方，在2017年6月1日起，向遊客 (除南部非洲發展共同體國家國民) 徵收每人每次30美元的旅遊稅。一律要在入境當日，在入境處支付這筆旅遊稅金。

旺丁又旺財 擠迫更嘈吵

旅遊業興旺，有喜有憂，旅客一方面為各地政府帶來可觀的外匯收入，消費有助振興當地經濟，但另一方面，對當地的交通、物價等也會帶來不少影響。以意大利威尼斯為例，這個被譽為水城的旅遊勝地，當地居民只有26萬人，但每年到威尼斯的旅客，卻高達549萬人次，是當地人口的21倍。旅客雖然帶旺當地的經濟，但也不時傳出破壞古蹟的新聞，而當地政府也忙於禁止遊客席地飲食，又或是跳入運河。奧地利哈爾斯塔特的情況就更嚴重，這個人口不到800人的湖邊小鎮，近年成為熱門旅遊地點，一年的旅客量約為100萬人次，小鎮從早到晚都塞滿遊客。雖然遊客帶來的可觀收益幫助小鎮脫離財困，但相對地居民就要忍受旅客的噪音，以及用無人機拍攝自家後園。

補貼修橋補路 平衡政府開支

政府的財政開支。2. 保育歷史文化景區 很多地區在徵收旅遊稅的問題上都堅持將旅遊稅所得用於景區的維護和保育，比如馬來西亞、泰國等地，都將部分的旅遊稅用於修繕廟宇，保育文化景區等用途。3. 控制遊客的數量 歐洲很多地區每年都吸引大量遊客慕名而來，然而，由於遊客數量過多，給當地的居民造成了很大的困擾，因此人們就請願希望能夠上調旅遊稅，以控制和減少遊客的數量，例如阿姆斯特丹在2016年有至少600萬的外國遊客，為了達到減少和控制遊客數量，該市將旅遊稅提高到6%。4. 其他用途 有很多國家和地區也將這筆款項用於宣傳旅遊業等其他用途。

稅率始終有限 外國客不在乎

從國家角度來考慮，儘管旅遊稅對於每位遊客來說數目不大，可是基於遊客人數的數目大，所徵收的旅遊稅總數目成為各個國家及地區的財政新來源。以日本為例，根據日本觀光廳所發佈的數據，日本2017年入境遊客數目高達2,870萬人次，以暫定的1,000日圓 (約70港幣) 離境稅來計算，一旦這個政策開始施行之後，日本每年將會多收入至少287億日圓 (約19.2億港幣)。再看博茨瓦納，每年接待的入境遊客超過19萬人，以每人收取30美元的旅遊稅來計算，僅僅這一筆計算下來就會增加570萬美元甚至更多。從遊客的角度來考慮，旅遊稅的收取有助於提高遊客的旅遊體驗。同樣以博茨瓦納為例，據稱所徵收的旅遊稅將會用於環境保護和景區設施維修以及民生改善。所以旅遊稅的徵收從某些方面來講，可以有助於國家旅遊業的管理和發展，也同樣有助於提高遊客的旅遊體驗。

再來看東南亞地區的泰國、馬來西亞、緬甸等對於旅遊業非常倚重的國家，由於本國的設施已沒有辦法滿足數目日益增長的旅行者的需求，因此旅遊稅的徵收稅款，據稱有相當大的部分用於基礎建設，旅遊設施維護和開發等用途，以確保可以為旅行者提供更高質量、更好的服務。從商家的角度來考慮，旅遊稅使旅遊目的地商家擔心客人會被趕走。在馬來西亞徵收旅遊稅的問題上，很多商家擔心會趕走本地的客人，並會令一些外國遊客因為旅遊稅而選擇其他旅行目的地。不過，若從現實角度考慮，對於本國遊客來說，徵收旅遊稅也許會影響其旅行活動的計劃，然而對於外國旅行者來說，馬來西亞的旅遊稅可能不會造成太多影響。



郵輪為威尼斯帶來大批旅客。 資料圖片

想一想

1. 何謂旅遊稅？旅遊稅有什麼作用？
2. 有評論認為旅遊稅會令旅客選擇其他目的地，亦有意見認為旅遊稅並不會改變旅客的選擇，你較同意何者？
3. 有人認為香港應該增加旅遊稅，你同意嗎？試解釋你的答案。

答題指引

1. 本題需要先解釋何謂旅遊稅，同學可以引用資料中的定義，指出「旅遊稅是指旅遊目的地國家向外國旅遊者徵收稅金，也指各個國家和地區向旅遊企業徵收旅遊管理費用。」至於作用則主要為減少旅客、改善政府財政狀況等。
2. 本題需要評論旅遊稅是否會令旅客改變目的地，如果支持不會改變的話，可以指出旅遊稅對比旅客的旅費而言，始終不算一個大數目，即便有旅遊稅也不會影響旅客的選擇。如果反對的話，可以指出不少地方都以此作為減少旅客的手段，如果提高旅遊稅，就會令一部分旅客卻步。
3. 本題需要考慮香港是否應該增加旅遊稅，而首先要考慮香港是否出現旅客過多的情況，或是旅客對本地旅遊景點造成損壞後，政府出資維修會否造成財政負擔等，然後再考慮這是否會影響香港的旅遊業。如果同意增加旅遊稅，同學可以指出香港接待的旅客數目，已經影響部分地區居民的日常生活，因此需要減少旅客的數目，而香港未來將會有多宗大型基建，若增加旅遊稅可以減輕政府庫房的負擔。若反對的話，可以指出旅遊業是香港重要的產業，若因增加旅遊稅而影響旅客來港意慾，進而影響經濟，將會是得不償失，且政府庫房亦沒有財政壓力，因此毋須增加旅遊稅。

概念圖



延伸閱讀

1. 《三跑徵費分「五級」 短途經濟輸收90元》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2015/09/30/YO1509300002.htm>
2. 《遊大馬住酒店 下月起須交旅遊稅》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/08/09/GJ1708090007.htm>
3. 《學者倡勿「一刀切」：削兩成社會難承受》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2014/06/02/HS1406020014.htm>